

Till
Kommunstyrelsen
Barn- och utbildningsnämnden
Socialnämnden

Kommunfullmäktige för kännedom

Granskning av krisberedskap

Revisorerna i Vimmerby kommun har låtit genomföra en granskning av kommunens krisberedskapsarbete.

Granskningens slutsats är att kommunstyrelsen och barn- och utbildningsnämnden endast delvis bedriver ett ändamålsenligt och sammanhållet krisberedskapsarbete medan socialnämnden bedöms i allt väsentligt bedriva ett sådant arbete.

Resultatet av granskningen redovisas i sin helhet i bifogad revisionsrapport.

Vi emotser kommunstyrelsens och nämndernas svar senast den 17 december med uppgifter om vidtagna eller planerade åtgärder avseende de bedömningar och rekommendationer som återfinns i rapporten.

För kommunens revisorer

Magnus Gustafsson
Ordförande



Granskning av krisberedskap

Rapport

Vimmerby kommun

2025-09-17

Antal sidor 25

INNEHÅLLSFÖRTECKNING

1	Sammanfattning	3
2	Bakgrund	6
3	Syfte och revisionsfrågor	6
4	Avgränsning	7
5	Revisionskriterier	7
6	Metod	7
6.1	<i>Bedömningsnivåer</i>	7
6.2	<i>Kvalitetssäkring och faktakontroll</i>	7
7	Övergripande och Styrande regelverk för krisberedskap	8
8	Resultat av granskningen	10
8.1	<i>Kommunövergripande ansvar och organisation</i>	10
8.1.1	Roller och ansvar	10
8.1.2	Organisation för krisberedskapsarbete	11
8.1.3	Bedömning	13
8.2	<i>Risk- och sårbarhetsanalys</i>	14
8.2.1	Bedömning	15
8.3	<i>utbildning och övning</i>	16
8.3.1	Bedömning	16
8.4	<i>Uppföljning</i>	16
8.4.1	Bedömning	17
8.5	<i>Krisberedskap ur ett nämndsperspektiv</i>	17
8.5.1	Barn- och utbildningsnämnden	17
8.5.2	Socialnämnden	20
9	Samlad bedömning och rekommendationer	23
	Bilagor	26

1 SAMMANFATTNING

Azets har av Vimmerby kommuns revisorer fått i uppdrag att granska kommunstyrelsens övergripande krisberedskapsarbete samt dess verksamhetsspecifika krisberedskap barn- och utbildningsnämnden och socialnämnden.

Syftet med granskningen har varit att bedöma om kommunstyrelsen, socialnämnden och barn- och utbildningsnämnden bedriver ett ändamålsenligt och sammanhållet krisberedskapsarbete.

Vår samlade bedömning utifrån granskningens syfte är att kommunstyrelsen och barn- och utbildningsnämnden endast delvis bedriver ett ändamålsenligt och sammanhållet krisberedskapsarbete.

Vår samlade bedömning utifrån granskningens syfte är att socialnämnden i allt väsentligt bedriver ett ändamålsenligt och sammanhållet krisberedskapsarbete.

Bakgrunden till vår samlade bedömning är att granskningen visat att kommunstyrelsen har brister i arbetet gällande risk- och sårbarhetsanalys, kontinuitetsplanering, krisledningsorganisation, övning och utbildning samt uppföljning.

Det finns ett behov att kommunstyrelsen systematiserar och utvecklar det samlade krisberedskapsarbetet för kommunen som helhet samt tydliggör roller och ansvar i den övergripande krisledningsorganisationen.

Vi ser även att det är av vikt att kommunstyrelsen intar en ledande och samordnade roll avseende krisberedskapsarbetet gentemot övriga nämnder i kommunen. för att öka robustheten behöver det finnas en samsyn för att tillse en mer sammanhållen krisberedskap.

Barn- och utbildningsnämnden har ett pågående arbete som behöver dokumenteras och systematiseras för att öka dess robusthet över tid.

Socialnämnden har ett mer systematiserat och dokumenterat krisberedskapsarbete.

I det följande redovisas våra samlade bedömningar av respektive revisionsfråga.

Nej Endast delvis I allt väsentligt Ja 	
Finns det dokumenterat tydligt ansvar och organisation gällande krisberedskap?	
Kommunstyrelsen	Nej
Barn- och utbildningsnämnden	Nej
Socialnämnden	I allt väsentligt
Har analys av risker- och sårbarheter genomförts?	
Kommunstyrelsen	Endast delvis
Barn- och utbildningsnämnden	Nej
Socialnämnden	I allt väsentligt
Vidtas tillämpliga åtgärder utifrån resultatet av genomförd risk- och sårbarhetsanalys?	
Kommunstyrelsen	Endast delvis
Barn- och utbildningsnämnden	Endast delvis
Socialnämnden	I allt väsentligt
Finns det ett systematiserat arbete kring utbildning och övningar (prövning) till förtroendevalda och personal?	
Kommunstyrelsen	I allt väsentligt
Barn- och utbildningsnämnden	Endast delvis
Socialnämnden	Endast delvis
Sker en systematiserad uppföljning av krisberedskapsarbetet?	
Kommunstyrelsen	Endast delvis
Barn- och utbildningsnämnden	Endast delvis
Socialnämnden	Endast delvis

För närmare beskrivning av bakgrunden till våra bedömningar hänvisar vi till respektive avsnitt i revisionsrapporten.

Utifrån våra iakttagelser och bedömningar rekommenderar vi kommunstyrelsen att:

- Verka för att kommunfullmäktige ska förrätta val av ledamöter till krisledningsnämnden
- Verka för att kommunfullmäktige ska revidera kommunstyrelsens reglemente
- Verka för att kommunfullmäktige ska anta ett reglemente för krisledningsnämnden

- Verka för att kommunfullmäktige ska revidera barn- och utbildningsnämndens samt socialnämndens reglemente för att förtydliga ansvaret för krisberedskap
- Säkerställ att krishanteringsplanen revideras och stämmer överens med aktuell lagstiftning i syfte att:
 - Säkerställa att kommunstyrelsens roll, ansvar och befogenheter framgår av planen
 - Förtydliga krisledningsnämndens roll och befogenheter gentemot kommunstyrelsen och andra nämnders verksamheter
 - Redogöra för eskaleringskedjan av en händelse/incident
 - Utveckla den centrala krisledningsorganisationen för en ökad robusthet över tid
- Säkerställa att det finns en samsyn i krisledningsplanerna, från den kommunövergripande planen till de förvaltnings- och bolagsspecifika krisledningsplanerna.
- Säkerställ att kommunens övergripande risk- och sårbarhetsanalys innehåller kartläggning av samhällsviktig verksamhet som involverar privata och regionala aktörer samt säkerställa att en fullständig förteckning över kritiska beroenden ingår i analysen
- Säkerställa att arbetet med kontinuitetsplanering och de olika kritiska beroende sker inom hela kommunens samhällsviktiga verksamhet
- Tillse att det finns ett sammanhållet krisberedskapsarbete inom hela kommunen
- Tillse en översyn av funktionen tjänsteperson i beredskaps funktion i krisledningsorganisationen där mandat framgår
- Systematisera utbildnings- och övningsverksamheten i kommunen som helhet
- Säkerställa en systematisk uppföljning av kommunens krisberedskapsarbete
- Tillse en översyn av delegationsordningen inom området krisberedskap

Utifrån våra iakttagelser och bedömningar rekommenderar vi barn- och utbildningsnämnden att

- Tillse att det finns en krisledningsplan innehållande krisledningsorganisation men samsyn till den kommunövergripande planen
- Genomföra och dokumentera en risk- och sårbarhetsanalys inom nämndens verksamhetsområde med tillhörande kontinuitetsplanering
- Tillse en systematiserad utbildnings- och övningsverksamhet inom nämndens verksamhetsområde
- Säkerställa en systematisk uppföljning av nämndens krisberedskapsarbete
- Tillse en översyn av delegationsordningen inom området krisberedskap

Utifrån våra iakttagelser och bedömningar rekommenderar vi socialnämnden att

- Säkerställ att det sker en kartläggning av verksamheternas kritiska beroenden
- Tillse en systematiserad utbildnings- och övningsverksamhet inom nämndens verksamhetsområde
- Säkerställa en systematisk uppföljning av nämndens krisberedskapsarbete
- Tillse en översyn av delegationsordningen inom området krisberedskap

2 BAKGRUND

Azets har av Vimmerby kommuns revisorer fått i uppdrag att granska kommunstyrelsens övergripande krisberedskapsarbete samt dess verksamhetsspecifika krisberedskap. Uppdraget ingår i revisionsplanen för år 2025.

En god krisberedskap är en förutsättning för att både kommunens och de kommunala bolagens verksamheter ska stå väl rustade inför olika former av samhällsstörningar och för att klara av att hantera olika former av krissituationer.

Under de senaste åren med mindre och större händelser har de kommunala och de kommunala bolagens verksamheternas krisberedskapsförmåga prövats och testats i skarpt läge. Några exempel är flyktingkrisen 2015, pandemin 2020–2022, den ökade flyktingtillströmningen som en effekt av Rysslands angrepp av Ukraina och en el-kris.

De negativa konsekvenserna vid en kris, allvarlig samhällsstörning och ytterst en extraordinär händelse kan bli betydande om det inte finns ändamålsenlig och sammanhållen krisberedskap. Det är därför av största vikt att det bedrivs ett systematiskt och sammanhållet krisberedskapsarbete på övergripande nivå i kommunen för att undvika allvarlig påverkan på samhället. Det är väsentligt att det finns en verksamhetsspecifik krisberedskap för att upprätthålla de samhällsviktiga verksamheterna vid kris och allvarlig händelse och ytterst en extraordinär händelse som är samordnad inom kommunen och med de kommunala bolagen som bedriver samhällsviktig verksamhet.

Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB) har tagit fram riktlinjer och strategidokument rörande styrdokument för krisberedskap, vilket skapar ett stöd för kommunens arbete med frågorna.

Revisorerna gör därför bedömningen att både konsekvenserna av, och sannolikheten för en allvarlig händelse eller kris är icke-försumbar. Därav drar revisorerna slutsatsen att kommunens krisberedskapsarbete på en övergripande nivå och på nämnds och bolagsnivå behöver granskas.

3 SYFTE OCH REVISIONSFRÅGOR

Syftet med granskningen har varit att bedöma om kommunstyrelsen, socialnämnden och barn- och utbildningsnämnden bedriver ett ändamålsenligt och sammanhållet krisberedskapsarbete.

Granskningen har omfattat följande revisionsfrågor:

- Finns det dokumenterat tydligt ansvar och organisation gällande krisberedskap?
- Har analys av risker- och sårbarheter genomförts?
- Vidtas tillämpliga åtgärder utifrån resultatet av genomförd risk- och sårbarhetsanalys?
- Finns det ett systematiserat arbete kring utbildning och övningar (prövning) till förtroendevalda och personal?
- Sker en systematiserad uppföljning av krisberedskapsarbetet?

4 AVGRÄNSNING

Granskningen omfattar styrelsen avseende kommunstyrelsens övergripande krisberedskapsarbete och den verksamhetsspecifika krisberedskapen under kommunstyrelsen. Granskningen avser år 2025.

Granskningen omfattas inte av information som är föremål av sekretess enligt offentlighet- och sekretesslagen (2009:400), OSL, eller omfattas av skydd enligt säkerhetsskyddslagen.

Denna granskning omfattar krisberedskap utifrån gällande regelverk och enligt kommunöverenskommelsen mellan Sveriges kommuner och Regioner (SKR) och Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB).

5 REVISIONSKRITERIER

I granskningen har revisionskriterierna utgjorts av:

- 5 kap 1 § och 6 kap. 1 ,6, 44 §§ kommunallagen (2017:725), KL
- 2 kap i Lag (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och beredskap, LEH.
- MSBFS 2015:5
- Överenskommelse mellan SKR och MSB
- Handbok i kommunal krisberedskap, MSB
- Reglemente för kommunstyrelsen, barn- och utbildningsnämnden och socialnämnden
- Styrdokument för Vimmerby kommuns krisberedskapsarbete 2023–2026

6 METOD

Granskningen har genomförts genom dokumentstudier, intervjuer och avstämningar. De dokument som granskats samt de personer som vi har haft intervjuer/avstämningar med framgår av bilagd förteckning.

6.1 BEDÖMNINGSNIVÅER

De bedömningar som avlämnas i granskningen har utgått ifrån följande bedömningsnivåer.



6.2 KVALITETSSÄKRING OCH FAKTAKONTROLL

Kvalitetssäkring av granskningen och rubricerad revisionsrapport har skett enligt Azets gängse rutin. Kundens ansvar har ansvarat för den interna kvalitetssäkringen av rapporten.

Samtliga intervjuade har givits möjlighet att faktakontrollera rapporten.

7 ÖVERGRIPANDE OCH STYRANDE REGELVERK FÖR KRISBEREDSKAP

Kommuners krisberedskap regleras i stora delar genom Lag (2006:544) om kommuners och regioners åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap, LEH

I 2 kap.1 § LEH framgår kommuner och regioner ska analysera vilka extraordinära händelser i fredstid som kan inträffa i kommunen respektive regionen och hur dessa händelser kan påverka den egna verksamheten. Resultatet av arbetet ska värderas och sammanställas i en risk- och sårbarhetsanalys.

Kommuner och regioner ska vidare, med beaktande av risk- och sårbarhetsanalysen, för varje ny mandatperiod fastställa en plan för hur de ska hantera extraordinära händelse

Vidare framgår av 2 kap 2 att det ska finnas en krisledningsnämnd för att fullgöra uppgifter under extraordinära händelser. Krisledningsnämnden är en obligatorisk nämnd som ska finnas i alla kommuner och regioner. Av 5 kap 1 § i kommunallagen, KL, framgår att val av ledamöter och ersättare till nämnder och beredningar ska ske av kommunfullmäktige.

2 § Under höjd beredskap ansvarar kommunstyrelsen för ledningen av den del av det civila försvaret som kommunen ska bedriva. I 6 kap 1 KL framgår att Styrelsen ska leda och samordna förvaltningen av kommunens eller regionens angelägenheter.

Överenskommelse mellan Myndigheten för samhällsskydd och beredskap och Sveriges kommuner och regioner

Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB) och Sveriges kommuner och Regioner (SKR) har sedan 2018 tecknat överenskommelser för kommuners och regioners arbete med krisberedskap och civilt försvar. Överenskommelserna anger hur statliga medel ska användas för att stärka samhällets förmåga att hantera extraordinära händelser och upprätthålla en grundläggande förmåga till civilt försvar på lokal nivå. I de tidigare överenskommelserna framgick det olika uppgifter för kommunen.

Tidigare upprättades separata överenskommelse för arbetet med civilt försvar och en överenskommelse för arbetet med krisberedskap, men i och med sammanslagningen till begreppet civil beredskap upprättas numera en överenskommelse för arbetet med civil beredskap.

Det är länsstyrelsen som utöver tillsyn över kommuner och regioner för att tillse efterlevnaden av överenskommelserna och användningen av de statliga medlen.

Överenskommelse om kommunernas arbete med krisberedskap och civilt försvar 2024–2026

Av överenskommelsen framgår dels vilka uppgifter som åligger kommunerna, dels regleringen av medel genom det statliga anslaget 2:4 för krisberedskap och civilt försvar. Av överenskommelsen framgår att huvuddelen av den statliga ersättningen genom 2:4-anslaget ska användas för personalkostnader.

I överenskommelsen beskrivs hur kommunerna ska arbeta för att stärka det civila försvaret. Av överenskommelse framgår det civila försvaret ska bidra till målet för totalförsvaret genom att:

- värna civilbefolkningen
- säkerställa de viktigaste samhällsfunktionerna
- upprätthålla en nödvändig försörjning
- bidra till det militära försvarets förmåga vid väpnat angrepp eller krig i vår omvärld
- upprätthålla samhällets motståndskraft mot externa påtryckningar och bidra till att stärka försvarsviljan

- bidra till att stärka samhällets förmåga att förebygga och hantera svåra påfrestningar på samhället i fred, och
- med tillgängliga resurser bidra till förmågan att delta i internationella fredsfrämjande och humanitära insatser.

8 RESULTAT AV GRANSKNINGEN

8.1 KOMMUNÖVERGRIPANDE ANSVAR OCH ORGANISATION

I detta avsnitt ingår kommunstyrelsens verksamhetsspecifika uppgifter i händelse av kris eller annan samhällsstörning.

8.1.1 Roller och ansvar

Av kommunstyrelsens reglemente¹ framgår att kommunstyrelsen är kommunens ledande politiska förvaltningsorgan och har ett helhetsansvar för kommunens verksamheter, utveckling och ekonomiska ställning. Vidare framgår att styrelsen ska leda kommunens verksamheter genom att utöva en samordnad styrning av förvaltningen av kommunens angelägenheter. Styrelsen ska även i samråd med nämnderna följa upp de fastställda målen och åiterrapportera till fullmäktige samt ha uppsikt över övriga nämnders och gemensamma nämnders verksamhet.

Reglementet anger vidare att *"kommunstyrelsens ansvarar för kommunens uppgifter enligt lagen (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap samt lagen (1992:1403) om totalförsvar och höjd beredskap (krisledningsnämnd)."*

Enligt kommunstyrelsens reglemente är kommunstyrelsen krisledningsnämnd. Utifrån de uppgifter som delgetts för granskningen konstateras att kommunfullmäktige inte förrättat val av ledamöter till krisledningsnämnden.

I kommunstyrelsens reglemente framgår några av de uppgifter som åligger krisledningsnämnden, såsom:

- Ordförande i nämnden bedömer när en extraordinär händelse medför att nämnden ska sammankallas².
- Nämnden får överta beslutanderätt från övriga nämnder. Beslutanderätt får endast övertas i den utsträckning som är nödvändig med hänsyn till den specifika händelsens art och omfattning.
- Nämnden, när förhållandena medger, ska besluta om att de uppgifter som nämnden övertagit från andra nämnder ska återgå till ordinarie nämnd.
- Nämndens beslut ska anmälas till fullmäktige vid närmast följande fullmäktigesammanträde

Därtill framgår att krisledningsnämnden ska utse ledamot till hemvärnsråd enligt hemvärnsförordningen (1997:146).

Mer utförlig beskrivning av krisledningsnämndens uppgifter och befogenheter framgår av kommunens krishanteringsplan³ som är beslutad av kommundirektören (för utförligare beskrivning av krisledningsnämndens uppgifter enligt krishanteringsplanen, se avsnitt 8.1.3).

Av kommunstyrelsens reglemente framgår vidare att styrelsen har ett övergripande ansvar för interna säkerhetsfrågor och det övergripande säkerhetsarbetet i kommunen. Styrelsen ansvarar även för att det bedrivs ett säkerhetsskyddsarbete med stöd i säkerhetsskyddslagen (2018:585).

¹ Kommunfullmäktige 2024-09-23 § 123

² I 2 kap 2 § anges att nämnden ska aktiveras

³ Kommundirektören 2024-01-30, Kommunstyrelsen 2024.327

I delegationsordningen för kommunstyrelsen⁴ finns beslutspunkt som avser säkerhetsprövning och placering av personal. Det finns även beslutspunkt för begäran om sändning av Viktigt Meddelande till Allmänheten (VMA). Utöver det innehåller styrelsens delegationsordning inga beslutspunkter inom området krisberedskap.

8.1.2 Organisation för krisberedskapsarbete

Av *Styrdokument för Vimmerby kommuns krisberedskapsarbete 2023–2026*⁵, beslutat av kommunfullmäktige, framgår att kommunens förmåga att klara av en extraordinär händelse eller kris baseras på den ordinarie verksamheten enligt krisberedskapens tre grundprinciper: ansvarsprincipen, likhetsprincipen och närhetsprincipen⁶. Vidare framgår att styrningen av kommunens krisberedskapsarbete utgår från de dokument som kommunfullmäktige, kommunstyrelsen och kommundirektören beslutar om.

Krisledningsorganisation

I kommundirektörens instruktion framgår⁷ att kommundirektören ansvarar för koncernövergripande krisledningsgrupp samt är föredragande för krisledningsnämnden när den aktiverats. Att leda krisledningsgruppen och att vara föredragande vid krisledningsnämnden kan enligt instruktionen delegeras till annan person.

Vidare anger instruktionen att kommundirektören i enlighet med kommunens styrdokument för krisberedskap, beslutar om planer inom krisberedskapsarbetet.

Kommundirektören har antagit *Krishanteringsplan Vimmerby kommun 2024–2026*⁸ (nedan kallat planen) vars syfte är att beskriva kommunens arbetssätt vid en kris eller en händelse som definieras i LEH samt kriser som inte faller inom ramen för definitionen av extraordinär händelse enligt LEH.

I planen beskrivs kommunens övergripande organisation för krishantering. I organisationen ingår kommunfullmäktige och kommunstyrelsen/krisledningsnämnden, krisledning och kriskommunikation samt tekniskt ledningsstöd. Organisationen består även av sekreterare och en logistikdel.

Vi noterar att planen saknar redogörelse av kommunstyrelsens ansvar och samordnande roll vid allvarliga händelser/kris, oavsett om krisledningsnämnden är aktiverad eller inte. Intervjuade förklarar att fokuset på krisledningsnämnden beror på att planen är ett operativt dokument som beskriver vad krisledningsnämnden kan göra när den träder i kraft.

Av krishanteringsplanen framgår att krisledningsnämnden får fatta beslut om att överta hela eller delar av verksamhetsområden från övriga nämnder, kommunalförbund och kommunala bolag i den utsträckning som är nödvändig med hänsyn till den extraordinära händelsens art och omfattning.

Vidare anges att krisledningsnämnden ska tolka kommunens roll vid en extraordinär händelse samt företräda kommunen och ge en samlad bild av läget. Nämnden ska även fatta beslut om den kommunala organisationen och prioritera och samordna ledning, information och resurser.

I krishanteringsplanen beskrivs de befogenheter krisledningsnämnden har om en händelse medför att kommunens service till fysiska och juridiska personer i kommunen inte kan upprätthållas.

⁴ Kommunstyrelsen 2024-04-09 §64

⁵ Kommunfullmäktige 2024-01-29 §13

⁶ Ansvarsprincipen innebär att den som har ansvar i normala fall har det även i en kris; närhetsprincipen att en kris ska hanteras där den uppstår och av de närmast ansvariga; och likhetsprincipen att en verksamhet ska fungera så likt normala förhållanden som möjligt under en kris.

⁷ Kommunstyrelsen 2023-10-24 §282

⁸ Kommundirektören 2024-01-30

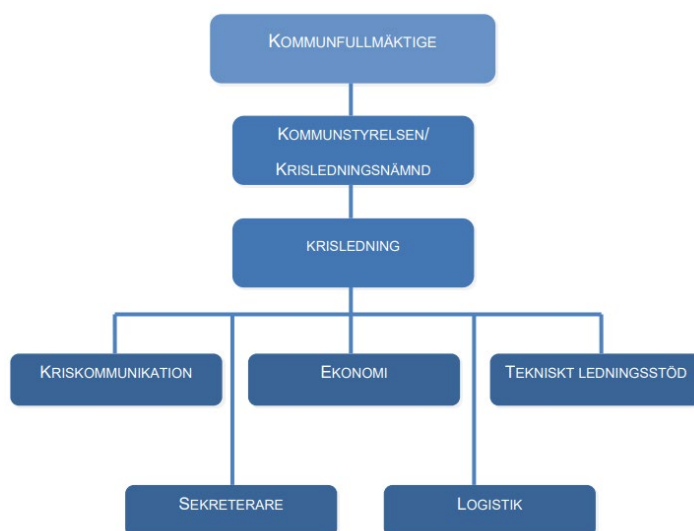
Nämnden kan bland annat ge inriktningsdirektiv för kommunens verksamheter. Nämnden kan även besluta om ianspråktagande av reservsystem och hur reservkraften ska fördelas.

I planen anges även att krisledningsnämnden efter begäran kan bistå andra kommuner och region som drabbats av extraordinär händelse samt lämna begränsat ekonomiskt stöd till enskilda som drabbats av händelsen.

I krishanteringsplanens beskrivs kommunens krisledningsgrupp. Krisledningsgruppen består av kommunens koncernledning och arbetar vid de samhällsstörningar som en förvaltning/bolag inte kan hantera på egen hand. Krisledningsgruppen beskrivs i planen som en beslutande enhet vars arbetsuppgift är att leda och fördela arbetsuppgifter samt besluta i kommunövergripande frågor. Det framgår även att krisledningsgruppen ska föredra lägesbilden för krisledningsnämnden. Kommundirektören, insatsledare/Tjänsteman i beredskap (TiB) eller enskild medlem i kommunens krisledningsgrupp, kan välja att driftsätta kommunens krisledningsgrupp för att stötta den eller de förvaltningar som är drabbade av en kris. Det finns för krisledningsgruppen en särskild rutin som syftar till att säkerställa en information och inlämning⁹.

Räddningschefen har fastställt en *Befattningsbeskrivning*¹⁰ som anger de övergripande arbetsuppgifterna inom ramen för uppdraget som TiB. Befattningsbeskrivningen innehåller främst information om kommunikation och larmning inom räddningstjänsten. Det framgår till exempel att rapportering från TiB sker till räddnings/säkerhetschef och inte kommunens krisledningsgrupp.

Figur 1: organisationskarta krishantering



Källa: Krishanteringsplan 2024–2026 Vimmerby kommun

Samordning

För att kunna planera för hur allmänheten ska varnas och informeras vid allvarliga olyckor har kommunen en kriskommunikationsgrupp. Gruppen har en upplysningscentral och arbetar enligt kommunikationsplanen vid kris och extraordinär händelse.

Kommunens tekniska ledningsstöd säkerställer att de IT- och telekommunikationer som krävs för att kunna bedriva krisledningsarbetet fungerar.

⁹ Kommunstyrelseförvaltningen, samhällsbyggnadsavdelningen/Räddningstjänsten, 2024-11-07

¹⁰ Räddningschefen 2022-20-23

I faktakontrollen framkommit uppgifter om att kommunen har ett säkerhetsnätverk¹¹, vars arbete ska gälla för hela kommunkoncernen. Säkerhetssamordnaren är sammankallande för nätverket, som för övrigt består av företrädare från förvaltningarna och bolagen, informationssäkerhetssamordnare, beredskapssamordnare och ansvarig för kriskommunikation.

Säkerhetsnätverket är ett remiss- och beredningsorgan som bereder ärenden som berör kommunkoncernens risk- och säkerhetsarbete.

Generella iakttagelser

Vi noterar att krishanteringsplanen saknar en termologi som beskriver olika nivåer på händelser och störningar. Det saknas även hänvisning till delegationsordningar vid beslutsfattande. Det beskrivs i intervjuer att det har påbörjats en revidering av planen men att det varit svårt att utforma bra rutiner för exempelvis TiB då det inte är beslutat vilket mandat TiB har vid en kris/händelse. Intervjuade förklarar att det finns ett förslag på att TiB ska ha mandat att starta upp krisledningsstaben när den inrättats. Kommunen saknar vid tidpunkten för granskningen en funktionsindelad stab/krisledning med tillhörande funktioner.¹²

Det framkommer i intervjuer att det pågår ett arbete med att inrätta en krisledningsorganisation med en funktionsindelad stab. När den ska vara på plats är inte bestämt.

8.1.3 Bedömning

Vår bedömning är att ansvar och organisation gällande krisberedskap inte är tydligt dokumenterat.

I en kommun finns det obligatoriska nämnder varav krisledningsnämnden är en sådan. Det kan vara personunion mellan kommunstyrelsens ledamöter och krisledningsnämnden. Val av ledamöter till nämnder och styrelsen ska enligt kommunallagen förrättas av kommunfullmäktige. Utöver det ska kommunfullmäktige även, liksom för övriga nämnder/styrelse, fatta beslut om reglemente till krisledningsnämnden. Vi har inom ramen för granskningen inte tagit del av ett beslut där kommunfullmäktiges val av ledamöter för krisledningsnämnden framgår. Vi konstaterar även att det saknas ett reglemente för krisledningsnämnden. Därav är vår bedömning att kommunen saknar ledamöter och en krisledningsnämnd i enlighet med vad lagstiftningen anger.

Utöver de uppgifter som framgår av kommunstyrelsens reglemente konstaterar vi att kommundirektören fattat beslut i krishanteringsplanen om tillkommande uppgifter för krisledningsnämnden. Som vi tidigare har angett är det endast kommunfullmäktige som har befogenheten att besluta om uppgifter i reglementen.

Vidare konstaterar vi att krishanteringsplanen saknar information om vilken uppgift kommunstyrelsen har i samband med en kris. Vi konstaterar att flera av de uppgifter och befogenheter som anges för krisledningsnämndens är uppgifter som ska åligga kommunstyrelsen. Då kommunstyrelsen har ett samordningsansvar i kommunen är det av vikt att även kommunstyrelsens ansvar och roll framgår av kommunens krishanteringsplan. Vi bedömer även att den centrala krishanteringsplanen kan utvecklas så att det råder en samsyn i hela kommunens olika delar.

¹¹ Koncernledningsgruppen 2023-11-23

¹² En funktionsindelad stab innebär att det finns en stabschef och beslutsfattare. Staben bereder beslut till beslutsfattare. I staben olika funktioner som är nödvändiga för att omhänderta krisen exempelvis samordning, kommunikation etc.

Ytterligare en del som saknas i krishanteringsplanen är beskrivning av eskaleringsnivåer av händelser.

Uppgifter i faktakontrollen om kommunkoncernens säkerhetsnätverk är positivt men vi konstaterar att kvarstår brister gällande sammanhållet krisberedskapsarbetet i mellan de olika nämnderna och styrelsen.

En relevant iakttagelse är även att krisledningsorganisationen saknar en funktionsindeldad stab. Vi kan även se att det finns behov av att säkerställa TiB:s funktion och mandat i krisledningsorganisationen.

Till sist noterar vi även att det saknas beslutspunkter gällande krisberedskap i kommunstyrelsen delegationsordning, såsom aktivering av central krisledningsgrupp och beslut om åtgärder med anledning av krisen som inte ingår i den nuvarande delegationen.

8.2 RISK- OCH SÅRBARHETSANALYS

Av *Styrdokument för Vimmerby kommuns krisberedskap 2023–2026*¹³ framgår att kommunens arbete med risk- och sårbarhetsanalys har genomförts enligt ROSA-modellen. Metoden innebär att en riskhanteringsgrupp i kommunen har utfört större delen av risk- och sårbarhetsanalysarbetet. Metoden fokuserar på kvalitativa bedömningar med utgångspunkt i den kunskap som krishanteringsgruppen besitter. Krishanteringsgruppen har bestått av kommunens säkerhetssamordnare samt representanter från ett antal förvaltningar och ett av kommunens bolag. Risk- och sårbarhetsanalysen har delats in i tre steg: utbildning och riskidentifiering, sårbarhetsanalys samt förslag till åtgärder.

Risk- och sårbarhetsanalys för innevarande mandatperiod¹⁴ har utformats i enlighet med Myndigheten för samhällsskydd och beredskaps föreskrift om kommuners risk- och sårbarhetsanalyser (MSBFS 2025:5). Däremot framgår det av risk- och sårbarhetsanalysen att det saknas en detaljerad kartläggning av samhällsviktig verksamhet som även involverar privata och regionala aktörer. Det framgår även att kommunen saknar en fullständig förteckning över kritiska beroende.

Då arbetet med kommunens nuvarande risk- och sårbarhetsanalyser har hanterats av en ny ansvarig tjänsteperson, har vi inte i granskningen fått bekräftat att analysen genomförts enligt den modell som framgår av styrdokumentet för Vimmerby kommuns krisberedskap.

Av krishanteringsplanen framgår att varje förvaltning och bolag ska genomföra risk- och sårbarhetsanalyser för egen planering, vilka sedan ska användas som underlag för krishantering samt kommunens övergripande risk- och sårbarhetsanalys. Intervjuade förklarar att kommunens säkerhetssamordnare sammanställer förvaltningarnas analyser och tittar på de risker som identifierats. Sedan arbetar de med koncernens risker innan arbetet går vidare med att fokusera på sårbarheter och åtgärder.

Samhällsviktig verksamhet

Den öppna delen av risk- och sårbarhetsanalysen innehåller information om inom vilka samhällssektorer och inom vilka samhällsfunktioner som kommunen har identifierat som samhällsviktig verksamhet, både inom verksamhet och det geografiska området. I och med detta noterar vi att det finns motstridiga uppgifter, då det i risk- och sårbarhetsanalysen även framgår att det inte har genomförts en kartläggning av samhällsviktig verksamhet som involverar privata och regionala aktörer (se ovan).

¹³ Kommunfullmäktige 2024-01-29 §13

¹⁴ Dnr KS 2023/433

Identifierade risker

Av risk- och sårbarhetsanalysen framgår typhändelser inom ett antal riskområden som arbetet med identifiering och analys av risker har utgått från:

- Naturolyckor
- Andra olyckor
- Sjukdomar
- Tekniska infrastruktur och försörjningssystem
- Andra risker
- Antagonistiska hot och sociala risker

De typhändelser som har identifierats som de största riskerna för kommunen är sammanställda i en riskanalys som är sekretessbelagd enligt kap. 18 § 13 OSL.

Kontinuitetsplanering (åtgärdsplanering)

Utifrån de risker som identifierats i risk- och sårbarhetsanalysen har kommunen tagit fram åtgärder som syftar till att stärka kommunens krisberedskap. Åtgärderna är uppdelade i genomförda, pågående och planerade samt behov av ytterligare åtgärder. Enbart listan med *behov av ytterligare åtgärder* framgår av den öppna delen av risk- och sårbarhetsanalysen, resterande åtgärdslistor är sekretessbelagda enligt OSL.

För att skapa en bättre helhetssyn av nämndernas och bolagens kontinuitetshantering förklarar intervjuade att ett nytt verksamhetssystem ska implementeras under hösten 2025. Systemet kommer enligt intervjuade bland annat bidra till att skapa en bättre helhetsbild över vilka kritiska beroenden som identifierats i kommunens verksamheter.

Generella iakttagelser

Då ansvarig tjänsteperson nyligen påbörjat sin anställning i kommunen har denne inte kunnat besvara samtliga frågor som har bäring på kommunens tidigare arbete med risk- och sårbarhetsanalysen.

8.2.1 Bedömning

Vår bedömning är att risk- och sårbarhetsanalyser endast delvis har genomförts. Vidare bedömer vi att tillämpliga åtgärder utifrån resultatet av genomförd risk- och sårbarhetsanalys endast delvis har vidtagits.

Kommun har upprättat en risk- och sårbarhetsanalys i enlighet med 2 kap 1§ LEH. Vi kan däremot konstatera att risk- och sårbarhetsanalysen saknar en detaljerad kartläggning som involverar samhällsviktig verksamhet avseende privata och regionala aktörer samt att det saknas en fullständig förteckning över olika kritiska beroende. Det finns ett pågående arbete gällande kontinuitetsplanering ur ett övergripande perspektiv som i samband med granskningen inte var slutfört.

8.3 UTBILDNING OCH ÖVNING

Enligt krishanteringsplanen ska kommunens övergripande krisledningsorganisation övas minst två gånger per mandatperiod och krisledningsnämnden minst en gång per mandatperiod. Ytterligare information om till exempel utvärdering av genomförda utbildningar framgår inte.

Vi har tagit del av en kommunövergripande *Utbildnings- och övningsplan*¹⁵ (fortsatt kallat övningsplanen). Övningsplanen innehåller en övergripande planering för vilka utbildningar/övningar som ska genomföras under mandatperiodens respektive år. Till utbildningarna anges vilka som ska delta och vad syftet med utbildningarna/övningarna är. För 2024, 2025 och 2026 noterar vi att ett antal av utbildningarna/övningarna är avsedda för staben och nya stabsmedlemmar.

Flera av utbildningarna/övningarna är avsedda för tjänstepersoner som arbetar inom krisberedskapsområdet. Utbildning för förtroendevalda förekommer från och med 2024 och avser ökad kunskap inom civilt försvar och totalförsvar.

Hur frekvent och vid vilka tillfällen som de planerade utbildningarna/övningarna ska ske framgår inte för samtliga moment.

Utvärdering av varje utbildning och övning ska enligt utbildnings- och övningsplanen ske på det sätt som bedöms ge störst effekt. Baserat på de underlag som delgetts för granskningen konstateras att det saknas dokumenterad uppföljning av genomförda utbildningar och övningar.

Intervjuade beskriver övningsplanen som en grov planering och förklarar att även denna är under revidering. Innehållet i övningsplanen baseras på det som framgår av överenskommelsen mellan MSB och SKR och ska enligt intervjuade innehålla minst det som framgår av överenskommelsen.

8.3.1 Bedömning

Vår bedömning är att det i allt väsentligt finns ett systematiskt arbete kring utbildning och övning (prövning) till förtroendevalda.

Det finns en utbildnings- och övningsplan som strukturerar vilka utbildningar/övningar som ska genomföras under nuvarande mandatperioden. Vi kan konstatera att det saknas information om frekvensen på genomförandet av de olika momenten. Vi ser det som positivt på att det framhållits uppgifter om att utbildnings- och övningsplanen är under revidering.

8.4 UPPFÖLJNING

Av de övergripande styrdokument inom krisberedskapsområdet framgår inte hur uppföljning av krisberedskapsarbetet ska ske.

Vi noterar att kommunens internkontrollplan 2025 inte innehåller några kontrollpunkter inom krisberedskapsområdet.

Vid granskning av kommunstyrelsens sammanträdesprotokoll perioden 2024-01-16 – 2025-06-10 noteras att det inte har skett någon systematisk uppföljning inom krisberedskapsområdet till kommunstyrelsen. Det noteras att styrelsen vid ett antal tillfällen har fått information av ärenden, men att informationen har avsett enskilda ärenden och inte utgjorts av en rutinemässig rapportering.

¹⁵ Kommundirektören 2024-01-30

Det framkommer i intervjuer att det inte finns ett systematiserat sätt på kommun övergripande nivå för att följa upp krisberedskapsarbetet.

8.4.1 Bedömning

Vår bedömning är att det endast delvis sker en systematiserad uppföljning av krisberedskapsarbetet.

Det finns en begränsad uppföljning av krisberedskapen i kommunen ur ett övergripande perspektiv. Vi konstaterar att de styrande dokumenten inte behandlar former för uppföljning eller rapportering. Vi konstaterar även att det inte sker någon systematisk uppföljning till kommunstyrelsen däremot har uppföljning skett i olika specifika ärenden.

Kommunstyrelsens interkontrollplan innehåller inte någon kontrollpunkt inom krisberedskapsområdet.

8.5 KRISBEREDSKAP UR ETT NÄMNDSPERSPEKTIV

I följande avsnitt beskrivs krisberedskapsarbetet ur ett nämndsperspektiv. Avsnittet fokuserar på det nämnds- och förvaltningsspecifika arbetet inom området samt återger uppgifter som framkommit i de intervjuer som genomförts för granskningen.

8.5.1 Barn- och utbildningsnämnden

8.5.1.1.1 Ansvar och organisation

Roll och ansvar

Barn- och utbildningsnämnden ansvarar bland annat för förskola, grundskola, anpassad grundskola, gymnasium och vuxenutbildning. Nämnden ansvarar även för kommunens uppgifter inom fritidshem och den medicinska delen av elevhälsan.

Det framgår inte av barn- och utbildningsnämndens reglemente¹⁶ att nämnden har ansvar för krisberedskapen inom nämndens verksamhetsområde. I delegationsordningen för nämnden saknas beslutspunkter inom området krisberedskap.

Krisledning

Det framkommer i intervjuer att barn- och utbildningsförvaltningen har en egen krisledningsorganisation som består av krisledningsgrupp, tillika ledningsgrupp stab. Organisationen utarbetades under Corona-pandemin och har bidragit till att det numera finns ett förvaltningsövergripande perspektiv inom krisberedskapsområdet.

Förvaltningen har även en krispärm¹⁷ som förvaltningen som är krisledningsplan. Krispärmen innehåller bland annat en handlingsplan som ska användas vid olycksfall, livshotande tillstånd, skada, dödsfall under arbetstid och dödsfall hos anhöriga. Pärmen finns även en kontaktlista vid kris, en lista över åtgärder som ska vidtas när en krisituation inträffat samt information om uppföljning efter inträffad kris. För PDV finns även en särskild rutin som beskriver hur personal ska agera på den enhet där larm om PDV går¹⁸.

¹⁶ Kommunfullmäktige 2024-09-23 § 123

¹⁷ Barn- och utbildningsförvaltningen 2024-08-26

¹⁸ Barn- och utbildningsförvaltningen, 2024-09-16

8.5.1.1.2 Risk- och sårbarhetsanalys

Det beskrivs i intervjuer att förvaltningen genom det verksamhetssystem kommer att kunna dokumentera sin risk- och sårbarhetsanalys. Det kommer enligt intervjuade då att bli enklare att följa de risker som förvaltningen identifierat och vilka beroenden som behöver prioriteras. Detta arbete var ännu inte på plats i samband med genomförandet av granskningen.

Det beskrivs i intervjuer att förvaltningen har påbörjat arbetet med kontinuitetsplanering¹⁹. Kontinuitetsplanen är en bilaga till kommunens krishanteringsplan och fokuserar på de frågeställningar och behov som förvaltningen kan möta. Intervjuade förklarar att arbetet med kontinuitetsplaneringen inte har färdigställts då ett antal av de kritiska beroenden som identifierats ligger utanför barn- och utbildningsförvaltningens ansvar. Det framkommer dock i intervjuer att ansvariga inom förvaltningen nu har beslutat att färdigställa kontinuitetsarbetet genom att lägga in ett antal antaganden för de beroenden som förvaltningen inte kan styra själv. Förvaltningen har även gjort en egen förteckning över vilka verksamheter som ska hållas öppna vid kris, hur lokaler ska evakueras och vilken personal som ska följa med var. Det som kvarstår är enligt intervjuade att säkerställa driften av verksamheterna vid kris.

Enligt intervjuade har avsikten varit att arbete med kontinuitetsplaneringen ur ett övergripande perspektiv och att enheterna sedan skulle titta på sin egen del och göra en bedömning av vilket laget man behöver. Intervjuade förklarar att det tänkta arbetssättet inte färdigställdes som planerat.

Gällande de kritiska beroenden som finns är det inte klarlagt vem som gör vad. Det framkommer i intervjuer att det vid tiden för granskningen pågår en revidering dokumentet som anger ansvarsfrågan. Intervjuade förklarar att finns behov av prioritering kring kostnaderna för olika kritiska beroenden samt förmågenivå. Därtill finns behov av att klargöra sambandsvägar vid en allvarlig händelse.

Utöver den påbörjade kontinuitetsplaneringen har barn- och utbildningsförvaltningen även den krisärm som beskrivs i avsnittet 9.5.1.1.1.

Förvaltningen även tagit fram en rutin vid oro för våld²⁰ och en handlingsplan mot hot och våld²¹. Syftet med rutinen är att öka tryggheten för den personal (eller elev) som känner oro för våld samt att ge stöd i hanteringen av oro och att bedöma vad som bör göras på skolan. Handlingsplanen bygger på ett antal tänkbara situationer och ska utgöra ett verktyg för att hantera situationer där hot eller våld kan förekomma.

8.5.1.1.3 Utbildning och övning

Det beskrivs i intervju att finns det ett systematiserad arbete gällande utbildning och övning för områden som PDV, HLR, hedersrelaterat våld och traumaomsorg. En förvaltningsspecifik utbildning- och övningsplan finns inte. Det har inte framkommit om elever deltar i någon del i övningsarbetet.

8.5.1.1.4 Uppföljning

Gällande uppföljning av krisberedskapsarbetet beskrivs att det främst sker kopplat till PDV. Intervjuade uppger att enheternas krisplaner anger att det efter inträffad kris ska ske en uppföljning genom att berörda samlas och går igenom den inträffade händelsen.

¹⁹ Barn- och utbildningsförvaltningen 2022-10-03

²⁰ Barn- och utbildningsförvaltningen, 2023-04-05

²¹ Barn- och utbildningsförvaltningen, september 2023

8.5.1.1.5 Bedömning

Vår bedömning är att nämndens ansvar och organisation gällande krisberedskap inte är tydligt dokumenterat.

I barn- och utbildningsnämndens reglemente saknar reglering om nämndens ansvar för krisberedskapen inom den egna verksamheten. Det saknas även beslutspunkter inom området i delegationsordningen. Med hänsyn till ansvarsprincipen (en av de tre grundprinciperna för krishantering) är det av vikt att det i reglementet framgår att nämnderna har ansvar för den egna verksamheten även under krissituationer. Vi noterar intervjuades uppgifter om att förvaltningen ska ha utarbetat en egen krisledningsorganisation. I det underlag som vi tagit del saknas beskrivning av krisledningsorganisationen. Vi ser även att det är av vikt att det finns en samsyn mellan den centrala krisledningsorganisationen och den för förvaltningen för en mer sammanhållen krisberedskap.

Vår bedömning är att barn- och utbildningsnämnden inte har genomfört en analys av risk- och sårbarheter inom nämndens verksamhetsområde.

Vidare bedömer vi att nämnden endast delvis vidtar tillämpliga åtgärder utifrån resultatet av genomfört risk- och sårbarhetsanalys.

Det saknas en dokumenterad risk- och sårbarhetsanalys inom nämndens eget verksamhetsområde. Vi kan dock konstatera att det sker ett visst arbete med kontinuitetsplanering. Dock har det framkommit att det föreligger svårigheter gällande ansvaret för olika kritiska beroenden utanför nämndens verksamhetsområde.

Vår bedömning är att det endast delvis ett systematiserat arbete kring utbildning och övning (prövning) till förtroendevalda och personal hos barn- och utbildningsnämnden.

Det har uppgetts i granskningen att det sker utbildningar och övningar inom olika områden hos förvaltningen. Det finns dock inte dokumenterad uppföljning som verifierar dessa uppgifter. Det saknas även en särskild utbildnings- och övningsplan för förtroendevalda och tjänstepersoner.

Vår bedömning är att det endast delvis sker en systematiserad uppföljning av krisberedskapsarbetet i barn- och utbildningsnämndens verksamhet.

Vi har tagit del av uppgifter som anger att den huvudsakliga uppföljningen som sker är PDV. Det finns ett behov att utveckla uppföljningsarbetet över nämndens hela verksamhetsområde för att på så sätt lära sig av inträffade händelser och därmed bygga ett mer robust arbetssätt inför nästa kris.

8.5.2 Socialnämnden

8.5.2.1.1 Ansvar och organisation

Roller och ansvar

Socialnämnden ansvarar för den kommunala hälso- och sjukvården, kommunens individ- och familjeomsorg, äldreomsorg och om omsorgen för personer med funktionsnedsättning.

Det framgår inte av socialnämndens reglemente²² att nämnden har ansvar för krisberedskapen inom den egna verksamheten. Det framgår heller inte att socialnämnden kan bevilja ekonomiskt stöd för de som drabbats av en extraordinär händelse. Däremot innehåller nämndens delegationsordning en beslutspunkt om personal vid extraordinär händelse.

Krisledning

I intervjuer framgår att socialförvaltningen har arbetat med en egen krisledningsgrupp. Krisledningsgruppen är beslutad i socialförvaltningens ledningsgrupp och inte av socialnämnden, intervjuade uppger dock att nämnden har informerats om organisationen. Krisledningsgruppen består av socialchefen och verksamhetschefer på förvaltningen samt en kvalitetssamordnare.

I ledningsgruppens krispärm finns information om förvaltningens krisledningsorganisation²³. I pärmen finns bland annat kontaktuppgifter till förvaltningens krisledningsgrupp och information om uppstart av gruppen. Krispärmen innehåller även kontaktuppgifter och information till förvaltningens reservkrisgrupp. I krispärmen återfinns även ett bemanningsschema vid kris²⁴.

Det framgår av checklisten för introduktion av chefer att personen i fråga ska informeras om krispärmen, krisplanen och kontaktuppgifter till anhöriga. Det framgår även att beredskapssamordnare ska informera om kris- och beredskapsfrågor.

Socialförvaltningen har även en handlingsplan vid försvinnande från socialtjänstens särskilda boenden i Vimmerby kommun²⁵.

8.5.2.1.2 Risk- och sårbarhetsanalys

Det framkommer i intervjuer att socialförvaltningen har deltagit i arbetet med den kommunövergripande risk- och sårbarhetsanalysen och att den övergripande analysen brutits ned på förvaltningsnivå. Baserat på de risker som identifierats i risk- och sårbarhetsanalysen arbetar sedan förvaltningens särskilda beredskapssamordnare med kritiska beroende för de områden där höga risker konstaterats. Intervjuade förklarar att ansvariga ser över hur arbetet med kritiska beroenden kan utformas på enhetsnivå. Nuvarande och tidigare kontinuitetsplanering har bland annat resulterat i att förvaltningen har tagit fram egna *back-ups* som ska användas för att driftsätta verksamheterna vid avbrott. I faktakontrollen framkom att kritiska beroenden utanför nämndens verksamhetsområde är klargjorda och kartlagda. Detta har enligt uppgifter skett inom ramen för regeringsuppdraget gällande beredskap i hälsa- och sjukvård samt kommunaltjänst.

8.5.2.1.3 Utbildning och övning

Vi har i samband med granskningen tagit del av webbaserade utbildningar från kommunens intranät gällande krisberedskap för personal inom socialtjänst och hälso- och sjukvård.

Intervjuade förklarar att ansvariga på förvaltningen går igenom och arbetar med kontinuitetsplanen ett par gånger per år. Därtill finns det i chefsinstruktionen ett antal webbutbildningar för nya chefer. Inom ramen för regeringsuppdraget gällande beredskap i hälsa- och sjukvård samt kommunaltjänst

²² Kommunfullmäktige 2024-09-23 § 123

²³ Ledningsgruppen, 2025-06-16

²⁴ Ledningsgruppen, 2025-06-16

²⁵ Socialförvaltningen, 2022-09-21

har det skett informationspass, workshops och seminarieövningar för socialtjänst och hälso- och sjukvård.

Socialförvaltningen har deltagit i en kommunövergripande övning där förvaltningens krisledningsgrupp och stab tränats i att starta upp.

8.5.2.1.4 Uppföljning

Efter en inträffad händelse arbetar förvaltningen med avvikelser. Den mer vardagliga rapporteringen av till exempel Lex Sarah och Lex Marie sker löpande i förvaltningens ledningsgrupp.

Socialnämnden har beslutat att inkludera kontinuitetsplanering som en process i internkontroll plan 2025²⁶. Beredskapssamordnaren ansvarar enligt internkontrollplanen för att kontrollera om det finns aktuella kontinuitetsplaner.

8.5.2.1.5 Bedömning

Vår bedömning är att nämndens ansvar och organisation gällande krisberedskap i allt väsentligt är tydligt dokumenterat.

Nämndens reglemente saknar reglering om nämndens ansvar för krisberedskapen inom den egna verksamheten. Med hänsyn till ansvarsprincipen (en av de tre grundprinciperna för krishantering) är det av vikt att det i reglementet framgår att nämnderna har ansvar för den egna verksamheten även under krissituationer. Av delegationsordningen framgår som beslutspunkt att omfördelning av personal kan ske vid extraordinär händelse. Vi anser att det kan finnas fler beslutspunkter som bör ingå i delegationsordningen gällande krisberedskap.

Förvaltningens krisledningsorganisation är tydligt dokumenterat och det framgår roller och funktioner vilket är positivt. För att stärka robustheten över tid kan det vara av vikt att det råder en samsyn i utformning av krisledningsorganisationen.

Vår bedömning är att nämnden i allt väsentligt har genomfört analys av risk- och sårbarheter. Vidare bedömer vi att nämnden i allt väsentligt vidtar tillämpliga åtgärder utifrån resultatet av genomförd risk- och sårbarhetsanalys.

Nämnden har genomfört en risk- och sårbarhetsanalys som baserats på den kommunövergripande analysen. Vi ser positivt på att det finns ett systematiserat arbetssätt för årlig genomgång av kontinuitetsplaneringen. Det är dock en risk att ansvaret för alla kritiska beroenden utanför nämndens verksamhetsområde inte är klarlagt.

Vår bedömning är att det endast delvis finns ett systematiserat arbete kring utbildning och övning (prövning) till förtroendevalda och personal hos socialnämnden.

²⁶ Socialnämnden, 2024-12-12

Vi kan konstatera att det har genomförts utbildningar inom området, men nämnden bör säkerställa ett mer systematiserat arbete kring utbildning och övning för förtroendevalda och tjänstepersoner över tid. För att säkerställa beredskapen inom socialförvaltningens verksamhet är det viktigt att personalen inom de olika verksamhetsområdena övas i scenarion som kan inträffa i verksamheten.

Vår bedömning är att det endast delvis sker en systematiserad uppföljning av krisberedskapsarbetet i socialnämndens verksamhet.

Vi ser positivt på att nämnden får avvikelserapportering, men vår bedömning är att det bör säkerställas en mer kontinuerlig uppföljning inom krisberedskapsområdet till socialnämnden.

9 SAMLAD BEDÖMNING OCH REKOMMENDATIONER

Syftet med granskningen har varit att bedöma om kommunstyrelsen, socialnämnden och barn- och utbildningsnämnden bedriver ett ändamålsenligt och sammanhållet krisberedskapsarbete.

Vår samlade bedömning utifrån granskningens syfte är att kommunstyrelsen och barn- och utbildningsnämnden endast delvis bedriver ett ändamålsenligt och sammanhållet krisberedskapsarbete.

Vår samlade bedömning utifrån granskningens syfte är att socialnämnden i allt väsentligt bedriver ett ändamålsenligt och sammanhållet krisberedskapsarbete.

Se inledning samt respektive rapportkapitel för en mer detaljerad beskrivning.

Utifrån våra iakttagelser och bedömningar rekommenderar vi kommunstyrelsen att:

- Verka för att kommunfullmäktige ska förrätta val av ledamöter till krisledningsnämnden
- Verka för att kommunfullmäktige ska revidera kommunstyrelsens reglemente
- Verka för att kommunfullmäktige ska anta ett reglemente för krisledningsnämnden
- Verka för att kommunfullmäktige ska revidera barn- och utbildningsnämndens samt socialnämndens reglemente för att förtydliga ansvaret för krisberedskap
- Säkerställ att krishanteringsplanen revideras och stämmer överens med aktuell lagstiftning i syfte att:
 - Säkerställa att kommunstyrelsens roll, ansvar och befogenheter framgår av planen
 - Förtydliga krisledningsnämndens roll och befogenheter gentemot kommunstyrelsen och andra nämnders verksamheter
 - Redogöra för eskaleringskedjan av en händelse/incident
 - Utveckla den centrala krisledningsorganisationen för en ökad robusthet över tid
- Säkerställa att det finns en samsyn i krisledningsplanerna, från den kommunövergripande planen till de förvaltnings- och bolagsspecifika krisledningsplanerna.
- Säkerställ att kommunens övergripande risk- och sårbarhetsanalys innehåller kartläggning av samhällsviktig verksamhet som involverar privata och regionala aktörer samt säkerställa att en fullständig förteckning över kritiska beroenden ingår i analysen
- Säkerställa att arbetet med kontinuitetsplanering och de olika kritiska beroende sker inom hela kommunens samhällsviktiga verksamhet
- Tillse att det finns ett sammanhållet krisberedskapsarbete inom hela kommunen
- Tillse en översyn av funktionen tjänsteperson i beredskaps funktion i krisledningsorganisationen där mandat framgår
- Systematisera utbildnings- och övningsverksamheten i kommunen som helhet
- Säkerställa en systematisk uppföljning av kommunens krisberedskapsarbete
- Tillse en översyn av delegationsordningen inom området krisberedskap

Utifrån våra iakttagelser och bedömningar rekommenderar vi barn- och utbildningsnämnden att

- Tillse att det finns en krisledningsplan innehållande krisledningsorganisation men samsyn till den kommunövergripande planen

- Genomföra och dokumentera en risk- och sårbarhetsanalys inom nämndens verksamhetsområde med tillhörande kontinuitetsplanering
- Tillse en systematiserad utbildnings- och övningsverksamhet inom nämndens verksamhetsområde
- Säkerställa en systematisk uppföljning av nämndens krisberedskapsarbete
- Tillse en översyn av delegationsordningen inom området krisberedskap

Utifrån våra iakttagelser och bedömningar rekommenderar vi socialnämnden att

- Säkerställ att det sker en kartläggning av verksamheternas kritiska beroenden
- Tillse en systematiserad utbildnings- och övningsverksamhet inom nämndens verksamhetsområde
- Säkerställa en systematisk uppföljning av nämndens krisberedskapsarbete
- Tillse en översyn av delegationsordningen inom området krisberedskap

Datum som ovan

Azets Revision & Rådgivning AB

Fredrik Ottosson

Certifierad kommunal revisor

Maria Wiksten

Verksamhetsrevisor

Cecilia Stelin

Verksamhetsrevisor

BILAGOR

Bilaga A – Dokumentlista

Kommunövergripande	Beslutsinstans/datering
Styrdokument för Vimmerby kommuns krisberedskap 2023–2026	Kommunfullmäktige 2024-01-29 §13
Krishanteringsplan Vimmerby kommun 2024–2026	Kommundirektören 2024-01-30
Risk- och sårbarhetsanalys Vimmerby kommun 2023–2026	Kommunstyrelsen 2023
Utbildnings- och övningsplan Vimmerby kommuns krisberedskapsarbete 2023–2026	Kommundirektören 2024-01-30
Internkontrollplan 2025 Vimmerby kommun	Framgår inte
Rutin krisledningsgrupp Vimmerby kommun	Kommunstyrelseförvaltningen 2024-11-07
Befattningsbeskrivning	Peter Helge 2022-10-12
Instruktion för kommundirektören	Kommunstyrelsen 2023-10-24 §282
Kommunstyrelsen	Beslutsinstans/datering
Reglemente för kommunstyrelsen, barn- och utbildningsnämnden samt socialnämnden	Kommunfullmäktige 2022-12-19 §149
Delegationsordning för kommunstyrelsen	Kommunstyrelsen 2024-04-09 §64
Barn- och utbildningsnämnden	Beslutsinstans/datering
Delegationsordning för barn- och utbildningsnämnden	Barn- och utbildningsnämnden 2025-02-12 §13
Handlingsplan mot hot och våld	Barn- och utbildningsförvaltningen september 2023
Krispärm	Barn- och utbildningsförvaltningen 2024-08-26
Rutin för PDV och inrymningslarm Cosafe	Barn- och utbildningsförvaltningen 2024-09-16
Rutin för oro vid våld	Barn- och utbildningsförvaltningen 2023-04-05

Socialnämnden	Beslutsinstans/datering
Delegationsordning för socialnämnden	Socialnämnden 2025-02-06 §8
Ledningssystem för systematiskt kvalitetsarbete	Socialnämnden 2022-12-15
Krispärm - Socialförvaltningens ledningsgrupp/krisgrupp	Socialförvaltningens ledningsgrupp 2025-06-16
Krispärm – Bemanningsschema vid kris	Socialförvaltningens ledningsgrupp 2025-06-16
Handlingsplan vid försvinnande från socialtjänstens särskilda boende i Vimmerby kommun	Socialförvaltningen 2022-09-21
Introduktion chefer - checklista	Socialförvaltningen 2025-01-29
Introduktion till krisberedskap – utbildningar chefer	Utdrag från intern sida

Bilaga B – Intervjuer/avstämningar

Förtroendevalda
Kommunstyrelsens ordförande
Tjänstepersoner
Tf. kommundirektör
Säkerhetsskyddschef samt säkerhetssamordnare
Bit. Säkerhetsskyddschef samt beredskapssamordnare
Förvaltningschef barn- och utbildningsförvaltningen
Verksamhetschef vuxenskola
Förvaltningschef socialförvaltningen
Beredskapssamordnare på socialförvaltningen

Yttrande efter granskning av Vimmerby kommuns krisberedskap

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen antar räddning och säkerhetschefens yttrande som Kommunstyrelsens yttrande efter granskning av kommunens krisberedskapsarbete inom sitt ansvarsområde.

Ärendet

Bakgrund

Revisorerna i Vimmerby kommun har låtit genomföra en extern granskning av kommunens krisberedskapsarbete.

Granskningens slutsats är att kommunstyrelsen och barn- och utbildningsnämnden endast delvis bedriver ett ändamålsenligt och sammanhållet krisberedskapsarbete medan socialnämnden bedöms i allt väsentligt bedriva ett sådant arbete.

Resultatet av granskningen redovisas i sin helhet i bifogad revisionsrapport.

Revisorerna vill ha svar senast 2025-12-17 om vidtagna eller planerade åtgärder avseende de bedömningar och rekommendationer som återfinns i rapporten.

Förslag till svar gällande granskningen av kommunens krisberedskap gällande kommunstyrelsen.

"Vimmerby kommun vill tacka för den genomförda granskningen av kommunens krisberedskapsarbete. Det är värdefullt att få en extern genomlysning som bekräftar var vi står i arbetet och som bidrar till att utveckla och stärka kommunens förmåga att hantera samhällsstörningar och kriser.

Kommunens krisberedskap omfattar såväl arbetet med risk- och sårbarhetsanalyser, kontinuitetsplanering och krisorganisation som förmågan till ledning, kommunikation och samverkan vid allvarliga händelser. Ett viktigt fokus är även att säkerställa att grundläggande samhällsservice kan upprätthållas under störda förhållanden, samt att personalen har tillgång till rätt utbildning och övning.

Vi vill betona att kommunen ligger i linje med det arbete som pågår både regionalt och nationellt. Vimmerby kommun arbetar systematiskt och målmedvetet med att utveckla krisberedskapen i enlighet med gällande lagstiftning, föreskrifter, vägledningar, och överenskommelser som finns.

Samtidigt pågår nu ett utökat arbete i alla kommuner med att bygga upp det civila försvaret, detta innebär bland annat att kommunen arbetar med planering för höjd beredskap, säkerställande av samhällsviktiga funktioner, skydd av befolkningen samt samverkan med andra aktörer inom totalförsvaret.

Detta är ett omfattande och långsiktigt arbete som kräver både prioritering och resurser, därför har det tillförts resurser på räddningstjänsten som arbetar aktivt med att samordna och stärka hela beredskapsområdet för kommunkoncernen.

Som en följd av revisionen så har en åtgärdsplan tagits fram för kommunstyrelsens förvaltning avseende de punkter som granskningen påpekat, gjort bedömningar och rekommendationer på. Den åtgärdsplanen finns med i det fortsatta arbetet för gällande krisberedskap och civilt försvar som en påminnelse för att inget ska glömmas bort eller missas.

Sammanfattningsvis delar vi inom kommunstyrelsens förvaltning/ räddningstjänsten revisionens uppfattning om vikten av ett välfungerande och uthålligt krisberedskapsarbete, samtidigt vill vi framhålla att vi inom Vimmerby kommun bedriver ett målmedvetet och framåtsyftande arbete som ligger väl i linje med den nationella inriktningen för både krisberedskap och civilt försvar, vi är på väg men har en bit kvar, för det är ett pussel som ska läggas tillsammans inom kommunen."

Beslutsunderlag

Rapport: Granskning av krisberedskap. Revisorerna i Vimmerby kommun har låtit genomföra en granskning av kommunens krisberedskapsarbete. KS id 2025.3174.

Missiv: Krisberedskap efter att revisorerna i Vimmerby kommun har låtit genomföra en granskning av kommunens krisberedskapsarbete. KS id 2025.3175.

Beslut: Kommunstyrelsens Arbetsutskott KS id 2025.3363.

Beslutet ska skickas till

Kommunens revisorer

Bilaga:

Åtgärdsplan efter Revision på Krisberedskapen Vimmerby kommun

Pos	Iakttagelse	Förslag på åtgärd	Ansv	Klart när
1	Verka för att kommunfullmäktige ska förrätta val av ledamöter till Krisledningsnämnd.	Utreda om det behövs efter synpunkter från Länsstyrelsen och i så fall ta fram underlag för beslut till KF på att KS är tillika krisledningsnämnd	Rtj	
2	Verka för att kommunfullmäktige ska revidera kommunstyrelsens reglemente	Ta fram förslag på revidering av kommunstyrelsens reglemente.	Rtj	
3	Verka för att kommunfullmäktige ska anta och beslut om kommunstyrelsens reglemente	Ta fram förslag på beslut för kommunstyrelsens reglemente.	Rtj	
4	Verka för att kommunfullmäktige ska revidera barn och utbildningsnämndens samt socialnämndens reglemente för att förtydliga ansvaret för krisberedskap	Barnutbildningsförvaltning samt Socialförvaltning Se respektive nämnds svar.		
5	Beslut om fredagsmöten , mandat och varför?	Skriv in i krisledningsplanen om detta	Rtj	
6	Säkerhetsnätverket , Mandat och varför	Skriv in i krisledningsplanen om detta	Rtj	
7	Säkerställa att krishanteringsplanen revideras och stämmer överens med aktuell lagstiftning.	Se över krishanteringsplanen	Rtj	
8	Otydlig struktur vad respektive dokument kallas /benämns och vad de ska innehålla samt förvaring av dessa	Ta fram en definitionsstruktur/ dokumenthanteringsplan vad respektive dokument ska heta, innehålla, klassning och förvaras	Rtj	

9	Säkerställa att krishanteringsplanen revideras och stämmer överens med aktuell lagstiftning - Säkerställa att kommunstyrelsens roll och ansvar och befogenheter framgår av planen - Förtydliga krisledningsnämndens roll befogenheter framgår av planen. - Redogöra för eskaleringskedjan av en händelse/incident. - Utveckla den centrala krisledningsorganisation för en ökad robusthet över tid	Se över och revidera krishanteringsplanen samt utbilda/ informera krisledningsnämnden och krisledningsgruppen i planen. Lägg in eskaleringskedjan i krishanteringsplanen. Förtydligande vad som gäller för kommunala bolag vid en extraordinär händelse.	Rtj	
10	Säkerställa att det finns en samsyn i krislednings planen, från den kommunövergripande planen till de förvaltnings och bolags specifika krisledningsplanerna	Riktlinjer Instruktioner Åtgärds kort Utbilda i definitioner.	Rtj	
11	Säkerställa att kommunens övergripande RSA innehåller kartläggning av samhällsviktiga verksamheter som involverar privata och regionala aktörer samt säkerställa att en fullständig förteckning över kritiska beroende ingår i analysen.	Se till att detta beaktas vid nästa uppdatering av RSA som ska göras under 2026	Rtj	
12	Säkerställa att arbetet med kontinuitetsplaneringen och de olika kritiska beroendena sker inom hela kommunens samhällsviktiga verksamhet	Arbetet pågår med stöd av STRATSYS och Säkerhetsnätverket.	Rtj	
13	Tillse att det finns ett sammanhållet krisberedskapsarbete inom hela kommunen.	Pågår genom säkerhetsnätverket.	RTj	
14	Tillse en översyn av TIBs mandat i krisledningsorganisationen	Ta fram beslut för mandat för TIB samt en instruktion.	Rtj	

15	Systematisera utbildnings- och övningsverksamhet i kommunen som helhet gällande krisberedskap.	Ta fram rutin för dokumentering /uppföljning och utvärdering av övning/utbildningar.	Rtj	
16	Säkerställa en systematisk uppföljning av kommunens krisberedskapsarbete.	Årligen ta fram en rapport till KS gällande vad som gjort under året gällande krisberedskap.	Rtj	
17	Tillse en översyn av delegationsordningen inom området krisberedskap.	Göra en omvärldsbevakning vad som kan behöva finnas med.	Rtj	

Rtj= Räddningstjänsten/Kris och Säkerhet. (Räddning & säkerhetschef, Krisberedskapsamordnare, Säkerhetssamordnare)



Svar över revisionsrapporten Granskning av krisberedskap

Förslag till beslut

Barn- och utbildningsnämnden överlämnar förvaltningens tjänsteutlåtande, daterat 2025-11-03 som svar på revisionsrapporten *Granskning av krisberedskap*.

Sammanfattning av ärendet

Azets har av Vimmerby kommunens revisorer fått i uppdrag att granska kommunstyrelsens övergripande krisberedskapsarbete samt dess verksamhetsspecifika krisberedskap i barn- och utbildningsnämnden och socialnämnden. Syftet med granskningen har varit att bedöma om det bedrivs ett ändamålsenligt och sammanhållet krisberedskapsarbete. Bedömningen är att barn- och utbildningsnämnden endast delvis bedriver ett ändamålsenligt och sammanhållet krisberedskapsarbete. Barn- och utbildningsnämnden har ett pågående arbete som behöver dokumenteras och systematiseras för att öka dess robusthet över tid.

Svar ska lämnas till kommunens revisorer senast den 17 december med uppgifter om vidtagna eller planerade åtgärder avseende de bedömningar och rekommendationer som återfinns i rapporten.

Ärendet

Bakgrund

En god krisberedskap är en förutsättning för att både kommunens och de kommunala bolagens verksamheter ska stå väl rustade inför olika former av samhällsstörningar och för att klara av att hantera olika former av krissituationer. Granskningen omfattas inte av information som är föremål av sekretess enligt offentlighet- och sekretesslagen (2009:400), OSL, eller omfattas av skydd enligt säkerhetsskyddslagen. Granskningen omfattar krisberedskap utifrån gällande regelverk och enligt kommunöverenskommelsen mellan Sveriges kommuner och Regioner (SKR) och Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB).

Bedömning

Revisorernas samlade bedömning är att barn- och utbildningsnämnden endast delvis bedriver ett ändamålsenligt och sammanhållet krisberedskapsarbete. De bedömer att barn- och utbildningsnämnden har ett pågående arbete som behöver dokumenteras och systematiseras.

Förvaltningens synpunkter

Förvaltningen har gått igenom revisionsrapporten och de rekommendationer revisorerna fört fram. Förvaltningens kommentarer redovisas nedan.

Tillser att det finns en krisledningsplan innehållande krisledningsorganisation men samsyn till den kommunövergripande planen Granskning av krisberedskap.

En krislednings- och beredskapsplan kommer upprättas i samband med den genomgång av enheternas beredskapsanalyser som pågår.

Genomför och dokumenterar en risk- och sårbarhetsanalys inom nämndens verksamhetsområde med tillhörande kontinuitetsplanering.

En risk- och sårbarhetsanalys är genomförd där ett antal olika sårbarheter har identifierats och en bedömning av sannolikhet att händelsen inträffar är också dokumenterad. Konsekvenser av de identifierade sårbarheterna är bedömda och en åtgärdslista för att hantera olika situationer är upprättad. Den kontinuitetsplan som finns identifierar ett antal kritiska beroenden som i nuläget inte är besvarade. I det fortsatta arbetet med kontinuitetsplanering görs antagande om att de beroenden som finns hanteras av funktioner utanför barn- och utbildningsnämndens ansvarsområde.

Tillser en systematiserad utbildnings- och övningsverksamhet inom nämndens verksamhetsområde.

Barn- och utbildningsförvaltningen ingår i den kommunövergripande planeringen av utbildningar och övningar. Exempel är utbildning i krisberedskap, krisledning och stabsmetodik. Ytterligare utbildning kommer att hållas under hösten 2025

Säkerställer en systematisk uppföljning av nämndens krisberedskapsarbete.

Årshjulet i egenkontrollplanen uppdateras med punkten uppföljning av beredskapsplanering. Beredskapsplanen uppdateras då årligen i samband med att andra planer i egenkontrollprogrammet revideras.

Tillser en översyn av delegationsordningen inom området krisberedskap.

Barn- och utbildningsnämnden kommer att anpassa sin delegationsordning utifrån den kommunövergripande anpassning och formulering som tas fram, samt vid en eventuell förändring av barn- och utbildningsnämndens reglemente.

Beslutsunderlag

Barn- och utbildningsförvaltningens tjänsteskrivelse/yttrande, 2025-11-03
Revisionsrapport *Granskning av krisberedskap*, 2025-09-17

Beslutet ska skickas till

Kommunens revisorer
Kommunstyrelsen

Anders Eriksson
Tf skolchef

Yttrande efter granskning av kommunens krisberedskapsarbete inom socialnämndens ansvarsområde

Förslag till beslut

Socialnämnden antar socialchefens yttrande som nämndens yttrande efter granskning av kommunens krisberedskapsarbete inom socialnämndens ansvarsområde.

Ärendet

Bakgrund

Azets har av Vimmerby kommuns revisorer fått i uppdrag att granska kommunstyrelsens övergripande krisberedskapsarbete samt dess verksamhetsspecifika krisberedskap. Uppdraget ingår i revisionsplanen för år 2025.

En god krisberedskap är en förutsättning för att både kommunens och de kommunala bolagens verksamheter ska stå väl rustade inför olika former av samhällsstörningar och för att klara av att hantera olika former av krissituationer.

Slutsatsen efter genomförd granskning är att kommunstyrelsen och barn- och utbildningsnämnden endast delvis bedriver ett ändamålsenligt och sammanhållet krisberedskapsarbete. Bedömningen är att socialnämnden i allt väsentligt bedriver ett ändamålsenligt och sammanhållet krisberedskapsarbete.

Aktuell situation

Utifrån Azets iakttagelser och bedömningar rekommenderas socialnämnden att:

- säkerställa att det sker en kartläggning av verksamheternas kritiska beroenden,
- tillse en systematiserad utbildnings- och övningsverksamhet inom nämndens verksamhetsområde,
- säkerställa en systematisk uppföljning av nämndens krisberedskapsarbete, samt
- tillse en översyn av delegationsordningen inom området krisberedskap.

Revisorerna vill ha svar senast 2025-12-17 om vidtagna eller planerade åtgärder avseende de bedömningar och rekommendationer som återfinns i rapporten.

Härefter följer ett förslag till svar.

Förslag till svar utifrån de fyra rekommendationerna till socialnämnden

Säkerställa att det sker en kartläggning av verksamheternas kritiska beroenden

Kritiska beroenden utanför socialnämndens verksamhetsområde är klaggjorda och kartlagda.

Det har skett inom regeringsuppdraget om stärkt civilt försvar för kommunal hälso- och sjukvård samt socialtjänst (KHOSS) och med stöd och ledning från länsstyrelsen.

Sammanställning har skett av länsstyrelsen och den förvaras nu hos kommunen enligt 18 kap 13 § OSL.

Med det som grund sker ett fortsatt arbete tillsammans med interna och externa aktörer för att säkerställa kontinuitetsplanerna inom socialnämndens verksamhetsområde. Arbetet och kontinuitetsplanerna kommer anpassas efter den kommunövergripande planeringen och fördelningen av resurser utifrån kommunövergripande riktlinjer.

Tillse en systematiserad utbildnings- och övningsverksamhet inom nämndens verksamhetsområde

Socialnämnden och socialförvaltningen ingår i den kommunövergripande planeringen av utbildningar och övningar. Ett exempel är utbildning i krisberedskap och krisledning som hölls under september månad där socialnämndens ordförande och socialchef deltog. Ytterligare utbildning kommer att hållas under hösten 2025 där flera personer från socialförvaltningen deltar.

Inom socialförvaltningen sker alltid webbutbildningar i krisberedskap för alla nya chefer som en del i introduktionen. Krisberedskap är sedan ett återkommande tema på chefsträffarna inom förvaltningen. I och med regeringsuppdraget om stärkt civilt försvar för kommunal hälso- och sjukvård samt socialtjänst (KHOSS) har socialförvaltningen deltagit i informationspass, workshops och scenarioövningar 2024 och 2025 under ledning av länsstyrelsen.

Planeringen inför 2026 är att (utöver de kommunövergripande övningarna) årligen genomföra en övning inom socialnämndens verksamheter.

Säkerställa en systematisk uppföljning av nämndens krisberedskapsarbete

Utöver en systematisk avvikelserapportering och hantering så finns kontinuitetsplaner som en kontrollpunkt i socialnämndens internkontrollplan. Socialförvaltningens beredskaps-samordnare har en framtagna rutin för att genomföra den kontrollpunkten.

Socialnämnden har för avsikt att komplettera och anpassa sin uppföljning utifrån vad som beslutas i det kommunövergripande utvecklingsarbetet för krisberedskap.

Tillse en översyn av delegationsordningen inom området krisberedskap

Socialnämnden kommer att anpassa sin delegationsordning utifrån den kommunövergripande anpassning och formulering som tas fram, samt vid en eventuell förändring av socialnämndens reglemente.

Det är möjligt för socialnämnden med nuvarande delegationsordning att vid behov bevilja ekonomiskt stöd för de som drabbats av extraordinär händelse. Socialnämnden har, som ett komplement till delegationsordningen, beslutat om riktlinjer för ekonomiskt bistånd där det framgår.

Socialtjänstlagen är också en ramlag där individuell bedömning och prövning sker.

Om något inte finns i delegationsordningen så kan alltid socialnämnden själva besluta i ärenden så länge det håller sig inom nämndens ansvarsområde.

Beslutsunderlag

Rapport: Granskning av krisberedskap. Revisorerna i Vimmerby kommun har låtit genomföra en granskning av kommunens krisberedskapsarbete. SN id 2025.1220.

Missiv: Krisberedskap efter att revisorerna i Vimmerby kommun har låtit genomföra en granskning av kommunens krisberedskapsarbete. SN id 2025.1221.

Beslutet och yttrandet ska skickas till

Kommunens revisorer
Socialförvaltningen

Anette Nilsson
Socialchef



Vimmerby kommun
administrativa.avdelningen@vimmerby.se

Ny ledamot och ersättare för ledamot i kommunfullmäktige

Beslut

Länsstyrelsen i Kalmar län beslutar att utse ny ledamot och ersättare för ledamot i kommunfullmäktige från och med den 23 december 2025 till och med den 14 oktober 2026.

Kommun: Vimmerby kommun

Parti: Sverigedemokraterna

Ny ledamot: Emil Larsson

Avgången ledamot: Kevin Whidotti

Ny ersättare: Catrin Sundström

Beskrivning av ärendet

Kommunfullmäktige i Vimmerby kommun har kommit in med en begäran om ny sammanräkning. Detta med anledning av att Kevin Whidotti har avsagt sig uppdraget.

Motivering till beslutet

Om en ledamot i kommunfullmäktige avgår under valperioden, ska länsstyrelsen efter anmälan utse en ny ledamot. Länsstyrelsen ska vid behov även utse ersättare i kommunfullmäktige.

Bestämmelser som beslutet grundas på

14 kap. 13–23 §§ vallagen (2005:837).

Information

Bevis (protokollsutdrag) utfärdas för de som berörs av beslutet.

Begäran om entledigande hos fullmäktige

Om du av någon anledning inte vill vara ledamot eller ersättare för ledamot i fullmäktige ska du vända dig till fullmäktige i den kommun eller region som du blivit utsedd i och begära att du önskar avgå.

När fullmäktige beslutat om ditt entledigande kommer länsstyrelsen att utse en ny ledamot eller ersättare.

Om du däremot anser att länsstyrelsens beslut är felaktigt på något sätt, t.ex. att beslutat om att fastställa valresultatet inte har följts när en ny ledamot eller ersättare har utsetts, kan du överklaga beslutet hos Valprövningsnämnden.

Du kan överklaga beslutet

Se nedan information om hur du överklagar.

Beslutande

Beslutet har fattats av valsamordnare Anna Strömbeck.

Denna handling har godkänts digitalt och saknar därför namnunderskrift.

Kopia till

Sverigedemokraterna

Emil Larsson

Catrin Sundström

Kevin Whidotti

Du kan överklaga beslutet hos Valprövningsnämnden

Om du inte är nöjd med Länsstyrelsens beslut, kan du skriftligen överklaga beslutet hos Valprövningsnämnden.

Hur överklagar jag beslutet?

Lämna eller skicka din skriftliga överklagan till Länsstyrelsen Kalmar län antingen via e-post; kalmar@lansstyrelsen.se, eller med post; Länsstyrelsen Kalmar län, 391 86 Kalmar.

Tiden för överklagande

Ditt överklagande måste ha kommit in till Länsstyrelsen **inom tio dagar** från dagen för beslutet. Om det kommer in senare kan överklagandet inte prövas. I ditt överklagande kan du be att få ytterligare tid till att utveckla dina synpunkter och skälen till att du överklagar. Sedan är det Valprövningsnämnden som beslutar om tiden kan förlängas.

Ditt överklagande ska innehålla

- Vilket beslut som du överklagar, beslutets datum och diarienummer.
- Hur du vill att beslutet ska ändras.
- Varför du anser att Länsstyrelsens beslut är felaktigt.

Om du har handlingar som du anser stödjer din överklagan så bör du bifoga kopior på dessa. Kontakta Länsstyrelsen i förväg om du behöver bifoga filer som är större än 15 MB via e-post.

Ombud

Om du anlitar ett ombud som sköter överklagandet åt dig ska ombudet underteckna skrivelsen samt uppge sitt eget namn, adress och telefonnummer. Ombudet bör också bifoga en fullmakt.

Behöver du veta mer?

Har du ytterligare frågor kan du kontakta Länsstyrelsen via e-post, kalmar@lansstyrelsen.se, eller via växeltelefonnummer 010-223 80 00. Ange diarienummer 10803-2025.

Aktuella ledamöter och ersättare

De som berörs av beslutet har markerats med en asterisk (*) i följande sammanställning.

Kommun/region: Vimmerby

Valkrets: Vimmerby

Parti: Sverigedemokraterna

Invalsdatum: 2025-12-23

Ledamot

Rödin, Jimmy

Esping, Morgan

Whidotti, Petra

Sunesson, Roger

Petersson, Herman

Sallova, Andy

Larsson, Emil *

Ersättare

1. Esping, Pauline

2. Esping, Alexander

3. Sunesson, Camilla

4. Sundström, Catrin

Aktuella ledamöter och ersättare

De som berörs av beslutet har markerats med en asterisk (*) i följande sammanställning.

Kommun/region: Vimmerby

Valkrets: Vimmerby

Parti: Sverigedemokraterna

Invalsdatum: 2025-12-23

Ledamot

Rödin, Jimmy

Esping, Morgan

Whidotti, Petra

Sunesson, Roger

Petersson, Herman

Sallova, Andy

Larsson, Emil

Ersättare

1. Esping, Pauline

2. Esping, Alexander

3. Sunesson, Camilla

4. Sundström, Catrin *



administrativa.avdelningen@vimmerby.se

Ny ersättare för ledamot i kommunfullmäktige

Beslut

Länsstyrelsen i Kalmar län beslutar att utse ny ersättare för ledamot i kommunfullmäktige från och med den 2 februari 2026 till och med den 14 oktober 2026.

Kommun: Vimmerby kommun

Parti: Sverigedemokraterna

Avgången ersättare: Hans Friman

Ny ersättare: Algot Andersson

Beskrivning av ärendet

Kommunfullmäktige i Vimmerby kommun har kommit in med en begäran om ny sammanräkning. Detta med anledning av att Hans Friman har avsagt sig uppdraget.

Motivering till beslutet

Om en ledamot i kommunfullmäktige avgår under valperioden, ska länsstyrelsen efter anmälan utse en ny ledamot. Länsstyrelsen ska vid behov även utse ersättare i kommunfullmäktige.

Bestämmelser som beslutet grundas på

14 kap. 13–23 §§ vallagen (2005:837).

Information

Bevis (protokollsutdrag) utfärdas för de som berörs av beslutet.

Begäran om entledigande hos fullmäktige

Om du av någon anledning inte vill vara ledamot eller ersättare för ledamot i fullmäktige ska du vända dig till fullmäktige i den kommun eller region som du blivit utsedd i och begära att du önskar avgå.

När fullmäktige beslutat om ditt entledigande kommer länsstyrelsen att utse en ny ledamot eller ersättare.

Om du däremot anser att länsstyrelsens beslut är felaktigt på något sätt, t.ex. att beslutat om att fastställa valresultatet inte har följts när en ny ledamot eller ersättare har utsetts, kan du överklaga beslutet hos Valprövningsnämnden.

Du kan överklaga beslutet

Se nedan information om hur du överklagar.

Beslutande

Beslutet har fattats av ekonom Anna Strömbeck.

Denna handling har godkänts digitalt och saknar därför namnunderskrift.

Kopia till

Sverigedemokraterna
Algot Andersson
Hans Friman

Du kan överklaga beslutet hos Valprövningsnämnden

Om du inte är nöjd med Länsstyrelsens beslut, kan du skriftligen överklaga beslutet hos Valprövningsnämnden.

Hur överklagar jag beslutet?

Lämna eller skicka din skriftliga överklagan till Länsstyrelsen Kalmar län antingen via e-post; kalmar@lansstyrelsen.se, eller med post; Länsstyrelsen Kalmar län, 391 86 Kalmar.

Tiden för överklagande

Ditt överklagande måste ha kommit in till Länsstyrelsen **inom tio dagar** från dagen för beslutet. Om det kommer in senare kan överklagandet inte prövas. I ditt överklagande kan du be att få ytterligare tid till att utveckla dina synpunkter och skälen till att du överklagar. Sedan är det Valprövningsnämnden som beslutar om tiden kan förlängas.

Ditt överklagande ska innehålla

- Vilket beslut som du överklagar, beslutets datum och diarienummer.
- Hur du vill att beslutet ska ändras.
- Varför du anser att Länsstyrelsens beslut är felaktigt.

Om du har handlingar som du anser stödjer din överklagan så bör du bifoga kopior på dessa. Kontakta Länsstyrelsen i förväg om du behöver bifoga filer som är större än 15 MB via e-post.

Ombud

Om du anlitar ett ombud som sköter överklagandet åt dig ska ombudet underteckna skrivelsen samt uppge sitt eget namn, adress och telefonnummer. Ombudet bör också bifoga en fullmakt.

Behöver du veta mer?

Har du ytterligare frågor kan du kontakta Länsstyrelsen via e-post, kalmar@lansstyrelsen.se, eller via växeltelefonnummer 010-223 80 00. Ange diarienummer 1011-2026.

Aktuella ledamöter och ersättare

De som berörs av beslutet har markerats med en asterisk (*) i följande sammanställning.

Kommun/region: Vimmerby

Valkrets: Vimmerby

Parti: Sverigedemokraterna

Invalsdatum: 2026-02-02

Ledamot

Rödin, Jimmy

Esping, Morgan

Whidotti, Petra

Sunesson, Roger

Petersson, Herman

Sallova, Andy

Esping, Pauline

Ersättare

1. Esping, Alexander

2. Sunesson, Camilla

3. Sundström, Catrin

4. Andersson, Algot *