

Protokoll för kommunstyrelsens arbetsutskott

Tid och plats	Måndag 24 augusti 2026 kl. 09:00–11:15 Stora sammanträdesrummet, kommunhuset Torsby
Beslutande	Peter Jonsson (S), ordförande Nils-Olov Stålhammar (S) Daniel Eriksson (M), vice ordförande Torbjörn Olsson (SD) Karin Täppers (C), ersätter Håkan Bengtsson (M)
Övriga deltagare	Anders Björck, bitr. kommundirektör/HR-chef Thomas Stjerndorff, kommundirektör Marie Johansson, teknisk chef, § 113–121 Marianne O'Hare, ekonomichef Isabelle Lid Rosenholm, sekreterare Pär Olsson, energiansvarig, § 117 Emil Bergman, VA- och renhållningschef, § 117–119 Frida Johansson, ekonom, § 113–116 Sara Johansson, samhällsplanerare, § 125 Annette Lauritzen, kommunikationsstrateg, § 117–121 Lars Eriksson, arbetsledare tekniska avdelningen, § 117–119 Johanna Frykestam (S), ersättare som inte tjänstgör
Justerare	Daniel Eriksson
Tid för justering	2026-08-25
Paragrafer	113–133
Underskrifter	Digital justering (Isabelle Lid Rosenholm, sekreterare) Digital justering (Peter Jonsson, ordförande) Digital justering (Daniel Eriksson, justerare)

PROTOKOLL
2026-08-24

BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits på kommunens digitala anslagstavla.

Beslutande instans

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Förvaring av protokollet

Kommunkontoret

Sammanträdesdatum

2026-08-24

Datum då protokollet justeras

2026-08-25

Datum då tillkännagivandet publiceras

2026-08-26

Datum då publiceringen av tillkännagivandet upphör

2026-09-17

Digital signatur av ordförande, justeringsperson/er och sekreterare

PROTOKOLL
2026-08-24

Innehåll

§ 113 Anmälan av jäv eller intressekonflikt	4
§ 114 Verksamhetsredovisning - Tekniska avdelningen	5
§ 115 Budgetuppföljning 2026 för kommunstyrelsen	6
§ 116 Vision och mål 2026 - delårsuppföljning för kommunstyrelsen	8
§ 117 Fjärrvärmes taxa 2027	9
§ 118 VA-taxa 2027	11
§ 119 Renhållningstaxa 2027	12
§ 120 Riktlinje för Torsby kommuns annonsering i externa medier	13
§ 121 Äskande om investeringsmedel för projektering och upphandlingsunderlag för nybyggt bevarande av gångbron mellan Torsby och Oleby	14
§ 122 Borgensavgift 2027 för Torsby Bostäder AB	16
§ 123 Kommunens ombud vid FrykCenter huvudmannastämma	18
§ 124 Informationshanteringsplan för ekonomiavdelningen	19
§ 125 Fördjupad översiktsplan för Torsby tätort	20
§ 126 Antagande av ny pensionspolicy för förtroendevalda	24
§ 127 Antagande av ny pensionsriktlinje för medarbetare	25
§ 128 Yttrande om åtgärdsvalsstudie och strategi för Fryksdalsbanan	26
§ 129 Yttrande om kommunal och regional finansiering av flyglinjer med allmän trafikplikt	28
§ 130 Riktlinje för hantering av nämndinitiativ, revidering	30
§ 131 Svar på motion om obligatorisk utbildning i kommunalrätt och nämndspecifik lagstiftning	31
§ 132 Redovisning av partistöd 2025	33
§ 133 Svar på nämndinitiativ gällande justering av arvode för två ledamöter i socialnämndens arbetsutskott	34

PROTOKOLL
2026-08-24

§ 113 Anmälan av jäv eller intressekonflikt

Diarienummer KST 2025/816

Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut

Ingen anmäler jäv eller intressekonflikt vid dagens sammanträde.

Digital signatur av ordförande, justeringsperson/er och sekreterare

PROTOKOLL
2026-08-24

§ 114 Verksamhetsredovisning - Tekniska avdelningen

Diarienummer KST 2025/820

Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott tackar för redovisningen.

Sammanfattning av ärendet

Vid dagens möte redogör teknisk chef Marie Johansson för tekniska avdelningens aktuella verksamhet.

Personalstyrkan inom tekniska avdelningen uppgår till 64 tillsvidareanställda och för närvarande finns inga vakanta tjänster. En ny fastighetschef har rekryterats som påbörjar sin anställning i oktober.

I stort sett följer verksamheten budget. Fastighet hade en bra start på året, bland annat på grund av en kort vinter. Gata visar ett mindre underskott, främst kopplat till kostnader för gatubelysning.

Projekt som pågår är bland annat arbetet med nytt reningsverk, utbyte av ledningar på Lasarettsvägen, utökande av ytor på Torsby återvinningscentral, färdigställandet av Henrik Sörensens väg, upprustning av rullskidbanan i Valberget, lokalanpassning på Solrosen och nytt centralkök på Stjerneskolan.

Arbetet på TorsbyBadet har avetablerats och badet invigs den 29 augusti.

PROTOKOLL
2026-08-24

§ 115 Budgetuppföljning 2026 för kommunstyrelsen

Diarienummer KST 2025/818

Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott godkänner den ekonomiska redovisningen per 2026-07-31 för kommunstyrelsens avdelningar.

Sammanfattning av ärendet

Kommunstyrelsen redovisar ett överskott mot budget på 2,6 miljoner kronor per den 31 juli 2026.

Politisk ledning, fritidsavdelningen samt kulturavdelningen redovisar underskott mot budget. Bedömningen är dock att underskotten kommer att utjämnas och att verksamheterna sammantaget kommer att vara i nivå med budget vid årets slut.

Torsby flygplats redovisar ett överskott jämfört med budget. Överskottet beror främst på vakanta tjänster, lägre kostnader för vinterväghållning i början av året och senarelagt underhåll. Det statliga bidraget har bokförts enligt föregående års nivå och bedöms vara oförändrat för innevarande år, vilket innebär att cirka 75 procent av verksamhetens underskott täcks av bidraget. De vakanta tjänsterna planeras att tillsättas i augusti.

HR-avdelningen redovisar ett överskott jämfört med budget per den 31 juli. Detta beror främst på partiell föräldraledighet.

Fastighetsavdelningen inom tekniska avdelningen redovisar ett positivt resultat jämfört med budget för perioden. Resultatet är främst en effekt av genomförda besparingsåtgärder. En mild vinter har även bidragit till lägre energikostnader vilket ytterligare har förstärkt resultatet.

Kost- och städavdelningen redovisar ett överskott på 0,4 miljoner kronor för perioden. Resultatet är delvis en följd av de effektiviseringsåtgärder som genomförts inom verksamheten och som nu börjar ge tydlig effekt. Verksamheten har traditionellt en lägre kostnadsnivå under första halvåret, medan kostnaderna normalt ökar under hösten till följd av bland annat högre verksamhetsvolym och säsongsrelaterade faktorer.

PROTOKOLL
2026-08-24

Bedömningen är därför att delar av det nuvarande överskottet successivt kommer att minska under årets senare del, men prognosen för helåret är fortsatt ett resultat i balans.

Trots en förväntad nedgång i virkespriserna bedöms nivåerna fortsatt vara gynnsamma, och tillsammans med kommunens fördelaktiga avtal väntas skogsförvaltningen generera ett överskott mot budget på 2 miljoner kronor.

Övriga avdelningar redovisar ett utfall i nivå med budget för perioden.

Prognos för helår

För helåret förväntas ett överskott på 2 miljoner kronor totalt för kommunstyrelsen.

Handlingar i ärendet

Budgetuppföljning per 2026-07-31, Kommunstyrelsens avdelningar
Tjänsteskrivelse av förvaltningsekonom Frida Johansson, 2026-08-18

Beslutet skickas till

Ekonomiavdelningen

PROTOKOLL
2026-08-24

§ 116 Vision och mål 2026 - delårsuppföljning för kommunstyrelsen

Diarienummer KST 2025/787

Kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag till kommunstyrelsen

En delårsavstämning av kommunstyrelsens nämndmål och indikatorer har gjorts och därmed fastställer kommunstyrelsen kommentarer och bedömning av måluppfyllelsen enligt bilaga.

Sammanfattning av ärendet

I delårsbokslutet per 31 augusti 2026 ska en delavstämning göras av nämndmål och indikatorer kopplat till kommunfullmäktiges inriktningsmål.

Kommunstyrelsen och nämnder ska besluta om kommentarer och måluppfyllelse för nämndmålen, baserat på helårsprognosen på underliggande indikatorer per 2026-08-31.

Handlingar i ärendet

Delårsbokslut 2026-08-31 Vision och mål 2040 Kommunstyrelsen
Tjänsteskrivelse av ekonom Frida Johansson, 2026-08-13

Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen

PROTOKOLL
2026-08-24

§ 117 Fjärrvärmesatser 2027

Diarienummer KST 2026/483

Kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag till kommunstyrelsen

Kommunfullmäktige fastställer fjärrvärmesatser för Östmark enligt nedan tabell:

	Taxa 2026 [kr] (inkl. moms)	Taxa 2027 [kr] (inkl. moms)	Förändring [%]
Rörlig avgift småhus, lägenhet, lokal (kr/kWh)	1,34 (1,68)	1,37 (1,71)	2,2%
Fast avgift småhus (kr/år)	3 050 (3 813)	3 100 (3 875)	1,6%
Fast avgift lägenhet (kr/år)	1 850 (2 313)	1 900 (2 375)	2,7%
Fast avgift lokal (kr/m ² ,år)*	19 (23,8)	20 (25)	5,3%

*Minimum fast avgift för en lokal = fast avgift för ett småhus.

Sammanfattning av ärendet

Torsby kommun äger och driver en fjärrvärmeanläggning i Östmark.

Fjärrvärmeanläggningen i Östmark levererar värme till 20 lägenheter, 15 småhus och fyra lokaler. Kommunen äger samtliga lokaler och åtta lägenheter, resterande är privata.

Fjärrvärmesatserna är uppdelade i en fast avgift och en rörlig avgift.

Ökade kostnader för bland annat el, olja, flis och underhåll har lett till att taxorna måste öka för att i framtiden leda till en bättre kostnadstäckning

Digital signatur av ordförande, justeringsperson/er och sekreterare

PROTOKOLL
2026-08-24

av verksamheten. Taxorna kan vid kraftig förändring av världsmarknadens sänkas eller höjas ytterligare under år 2027.

Handlingar i ärendet

Tjänsteskrivelse av energiansvarig Pär Olsson, 2026-06-23

Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen

PROTOKOLL
2026-08-24

§ 118 VA-taxa 2027

Diarienummer KST 2026/486

Kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag till kommunstyrelsen

1. Kommunfullmäktige antar VA-taxa för 2027 enligt bilaga till kommunfullmäktiges protokoll.
2. VA-taxan gäller från och med 1 januari 2027.

Sammanfattning av ärendet

Tekniska avdelningen föreslår en höjning av VA-taxan på 8 %.

Det ökande investeringsbehovet ligger till grund för höjningen. Tidigare prognos har visat ett behov av en höjning på 10 %. Anledning till minskad höjning är energieffektivisering av VA-anläggningar samt insatser för att minska kostnader i drift.

Handlingar i ärendet

Förslag till VA-taxa Torsby 2027

Presentation VA-taxa 2027

Tjänsteskrivelse av VA-chef Emil Bergman, 2026-08-03

Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen

PROTOKOLL
2026-08-24

§ 119 Renhållningstaxa 2027

Diarienummer KST 2026/491

Kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag till kommunstyrelsen

1. Kommunfullmäktige antar renhållningstaxa för 2027 med bilagor.
2. Taxan gäller från och med 1 januari 2027 och finns som bilaga till kommunfullmäktiges protokoll.

Sammanfattning av ärendet

Tekniska avdelningen föreslår en höjning av taxan för slamtömning med 1 %. Övriga taxor lämnas utan höjning.

Renhållningstaxans struktur ändras för anpassning av införandet av fastighetsnära insamling.

Handlingar i ärendet

Renhållningstaxa 2027 med bilagor

Tjänsteskrivelse av renhållningschef Emil Bergman, 2026-08-06

Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen

PROTOKOLL
2026-08-24

§ 120 Riktlinje för Torsby kommuns annonsering i externa medier

Diarienummer KST 2026/459

Kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag till kommunstyrelsen

Kommunstyrelsen antar riktlinje för Torsby kommuns annonsering i externa medier.

Sammanfattning av ärendet

EU har beslutat om nya bestämmelser om offentlig annonsering i förordningen European Media Freedom Act (EMFA). Bestämmelserna innebär att kommuner och andra offentliga aktörer ska redovisa i vilka externa medier de annonserar och till vilken kostnad. Syftet är att öka insynen och säkerställa att offentlig annonsering sker på ett öppet, sakligt och ansvarsfullt sätt, utan att enskilda medier gynnas eller missgynnas på osakliga grunder.

Ett förslag till riktlinje för kommunens annonsering i externa medier har arbetats fram. Riktlinjen tydliggör bland annat vilka kriterier Torsby kommun ska använda vid val av annonskanaler i externa medier.

En sammanställning över kommunens annonsering i externa medier ska årligen publiceras på kommunens webbplats och rapporteras till mediemyndigheten. Sammanställningen ska visa vilka externa medier kommunen har annonserat i och hur kostnaderna fördelar sig mellan dessa medier. Ekonomiavdelningen ansvarar för att sammanställa informationen och rapportera till mediemyndigheten.

Handlingar i ärendet

Förslag till riktlinje för Torsby kommuns annonsering i sociala medier
Tjänsteskrivelse av kommunikationsstrateg Annette Lauritzen, 2026-07-01

Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen

PROTOKOLL
2026-08-24

§ 121 Äskande om investeringsmedel för projektering och upphandlingsunderlag för nybyggt bevarande av gångbron mellan Torsby och Oleby

Diarienummer KST 2024/538

Kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag till kommunstyrelsen

1. Kommunstyrelsen anslår 2 100 000 kronor i investeringsmedel till tekniska avdelningen för projektet att utreda, söka tillstånd, projektera och ta fram ett upphandlingsunderlag för gång-/cykelbro Torsby-Oleby.
2. Då projektet avslutas utökas tekniska avdelningens ram motsvarande kapitaltjänstkostnader.
3. Projektet finansieras av eget kapital.

Sammanfattning av ärendet

Den befintliga hängbron mellan Torsby och Oleby blev utdömd vid en besiktning i december 2023. Bron var i dåligt skick och behövde omedelbart stängas.

Efter detta har ett antal olika konsulter undersökt om det går att renovera den befintliga bron. Då flera konsulter sade nej till renovering gick kommunen ut med en ny förfrågan till andra konsulter än de som låg högst på ramavtalet. Nu har kommunen hittat en samarbetspartner som har påbörjat arbetet med geotekniska undersökningar för att säkerställa bärigheten av marken och ta fram underlag för att söka tillstånd hos Mark- och miljödomstolen. Idag finns inga tillstånd för den nuvarande hängbron, vilket krävs för att lagligförklara den innan några åtgärder kan påbörjas. Entreprenören kommer även att projektera ett nybyggt bevarande av den befintliga bron och ta fram ett upphandlingsunderlag för att kommunen, när alla tillstånd är beviljade, ska kunna gå ut med en upphandling för att hitta en entreprenör som kan utföra arbetet med ett nybyggt bevarande av bron mellan Torsby och Oleby.

PROTOKOLL
2026-08-24

Entreprenören har gjort en prognos på arbetet för genomförande fram till ett upphandlingsunderlag, inklusive indexuppräknings och en riskpeng för oförutsedda avgifter, på 3 000 000 kronor. Tekniska avdelningen har sedan tidigare beviljats 1,2 miljoner kronor (500 000 kronor + 700 000 kronor) för arbetet med hängbron. Dessa medel har använts till en tillfällig lösning med gång- och cykelväg runt vattnet via Vikbron. Under tiden har uppdraget ändrats och de första konsulterna som påbörjade uppdraget valde att inte gå vidare, vilket har inneburit byte av konsulter och en nystart på arbetet. Tekniska avdelningen har även tagit från egna medel men för att kunna beställa resterande arbeten behövs ytterligare 2 100 000 kronor.

Geotekniska undersökningar	600 000 kronor
Pråm	170 000 kronor
Ansökan till domstol	560 000 kronor
Projektering och upphandlingsunderlag	1 300 000 kronor
Riskpeng och indexjustering	370 000 kronor
Total projektbudget	3 000 000 kronor

Arbetet är påbörjat och planen är att få in en ansökan till domstolen i februari 2027. I dagsläget kalkylerar kommunen med en handläggningstid hos Mark- och miljödomstolen på 1-1,5 år. Under tiden gör entreprenören klart projektering och upphandlingsunderlag för att kommunen ska kunna gå ut med en upphandling så fort tillståndet är beviljat.

Handlingar i ärendet

Tjänsteskrivelse av teknisk chef Marie Johansson, 2028-08-10

Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen

PROTOKOLL
2026-08-24

§ 122 Borgensavgift 2027 för Torsby Bostäder AB

Diarienummer KST 2026/442

Kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag till kommunstyrelsen

Borgensavgiften för Torsby Bostäder AB fastställs till 0,46 % för 2027.

Sammanfattning av ärendet

När en kommun ställer ut lån till ett koncernbolag krävs ett räntepåslag. Om koncernbolaget lånar själva och kommunen tecknar ett borgensåtagande för lånet krävs också att kommunen ska ersättas för detta i form av en borgensavgift. Att det behövs en borgensavgift eller ett räntepåslag utöver den faktiska upplåningskostnaden beror på EU-lagstiftning avseende statsstöd. Det är inte tillåtet att ge offentligt ägda företag en konkurrensfördel genom att subventionera deras finansiering. Bolagens villkor för finansieringen ska vara marknadsmässig och motsvara det bolaget skulle erhålla om de hade varit ett fristående bolag.

Genom att basera borgensavgiften på marknadsdata finns ett antal fördelar. Tillgången till aktuella data när nivåerna uppdateras är i princip konstant, samtidigt som data från marknaden är objektiva och neutrala. Modellen ger också en automatisk följsamhet mot förändrade förutsättningar på kapital- och kreditmarknaden. Det i kombination med individuell justering av nivåerna baserat på respektive bolags aktuella finansiella status samt aktuell kapitalbindning, ger en vederhäftig modell för att fastställa borgensavgifterna.

Söderberg & Partners har fått i uppdrag att analysera kommunens nivå avseende borgensavgift samt ta fram marknadsmässig nivå. Deras modell för beräkning av borgensavgift har utgångspunkt i publikt tillgängliga marknadsdata vilken sedan justeras individuellt per bolag baserat på dess finansiella status. I modellen beräknas borgensavgiften årligen. Beräkningen är baserat på bolagets marknadsmässiga värden på fastighetsbeståndet, soliditeten blir därmed bättre och borgensavgiften lägre.

PROTOKOLL
2026-08-24

Modellen visar att en marknadsmässig borgensavgift för Torsby Bostäder AB för 2027 bör vara 0,46 %.

Handlingar i ärendet

Marginalrapport Torsby Bostäder AB (justerad soliditet) 2026-04-21

Tjänsteskrivelse av ekonomichef Marianne O'Hare, 2026-06-23

Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen

PROTOKOLL
2026-08-24

§ 123 Kommunens ombud vid FrykCenter huvudmannastämma

Diarienummer KST 2026/445

Kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag till kommunstyrelsen

Kommunstyrelsen beslutar att ekonomichef eller biträdande
kommundirektör kan representera Torsby kommun vid FrykCenters
huvudmannastämma.

Sammanfattning av ärendet

Torsby kommun är huvudman i FrykCenter och skickar därför en
representant till den årliga huvudmannastämman. Historiskt sett har
ekonomichefen representerat Torsby kommun på dessa möten men inget
formellt beslut har tagits om detta. Därför föreslås att ekonomichef och
biträdande kommundirektör utses till kommunens representanter och att
de, i det fall ingen av dem har möjlighet att delta, kan ge fullmakt till en
annan tjänsteman att representera Torsby kommun.

Handlingar i ärendet

Tjänsteskrivelse av ekonomichef Marianne O'Hare, 2026-06-24

Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen

PROTOKOLL
2026-08-24

§ 124 Informationshanteringsplan för ekonomiavdelningen

Diarienummer KST 2026/489

Kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag till kommunstyrelsen

Kommunstyrelsen antar bifogad informationshanteringsplan för
ekonomiavdelningen.

Sammanfattning av ärendet

Ekonomiavdelningen har tillsammans med arkivarien tagit fram förslag
till informationshanteringsplan. Planen ska ses som ett levande dokument
och kommer att revideras eftersom.

Enligt arkivlagen (1990:782) får allmänna handlingar gallras om inte annan
lagstiftning anger annat. Kommunerna ansvarar själva för beslut om
bevarande och gallring, vilket sker genom en informationshanteringsplan.
Informationshanteringsplanen anger hur allmänna handlingar ska
hanteras, var de ska förvaras, i vilken form (papper och/eller digitalt) samt
om de ska bevaras eller gallras. Varje myndighet ska ha en
informationshanteringsplan som ger en samlad överblick över
förekommande handlingar och säkerställer en enhetlig och rättssäker
hantering. Planen fungerar både som styrdokument och som ett praktiskt
stöd i det dagliga arbetet.

Handlingar i ärendet

IHP 2.4 Ekonomi

Tjänsteskrivelse av ekonomichef Marianne O'Hare, 2026-08-05

Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen

PROTOKOLL
2026-08-24

§ 125 Fördjupad översiktsplan för Torsby tätort

Diarienummer KST 2020/702

Kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag till kommunstyrelsen

Kommunfullmäktige antar den fördjupade översiktsplanen för Torsby tätort.

Sammanfattning av ärendet

Varje kommun ska enligt plan- och bygglagen (PBL) ha en aktuell översiktsplan. Planen ska spegla den politiska majoritetens vilja och beslutas av kommunfullmäktige. Av översiktsplanen ska det framgå hur kommunen avser att använda, utveckla och bevara mark- och vattenområden samt den bebyggda miljön. Planen är inte juridiskt bindande men vägledande i efterkommande planerings-, lov- och tillståndprocesser. För områden i kommunen som behöver en mer detaljerad redovisning kan fördjupningar av översiktsplanen tas fram.

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutade 2020-11-09 § 182 att ge kommunens planhandläggare i uppdrag att ta fram en fördjupning av översiktsplanen för Torsby tätort. Under 2022 och 2023 utfördes medborgardialoger och workshops med tjänstepersoner. Därefter har ett samrådsförslag arbetats fram och en miljökonsekvensbeskrivning upprättats. Delar av planförslaget (markanvändningskarta, strategikarta och förslag på kommunala ställningstaganden) var under våren 2025 på internsamråd och presenterades för kommunstyrelsens arbetsutskott.

Samrådet pågick mellan 10 oktober 2025 och 4 januari 2026.

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutade 2026-03-16 § 43 att ställa ut den fördjupade översiktsplanen på granskning. Granskningen av planen pågick mellan 26 mars och 30 maj 2026.

Planförslaget i korthet

Den fördjupade översiktsplanen tar avstamp i Vision 2040.

PROTOKOLL
2026-08-24

Torsby tätort föreslås växa både genom förtätning och nya utvecklingsområden. De större utvecklingsområdena är främst placerade i anslutning till E45 samt i området kring Västankvik.

Landsbygden ska tillåtas att utvecklas i syfte att säkra en levande landsbygd och en stark areell näring, där marken hålls öppen och attraktiva boendemiljöer och underlag för kollektivtrafik skapas. Planen innehåller därför bland annat utvecklingsområden för landsbygden och ställningstaganden om byggande på jordbruksmark.

Känslan av den trygga, gemytliga staden, näringslivet och närheten till naturen värderas högt i utvecklingen av tätorten. Därför pekas bland annat utvecklingsområden för grönområden ut och flera ställningstaganden kopplade till centrumutveckling, grönska och allmänna platser görs.

Efter samrådet gjordes vissa justeringar av markanvändningskartan och tillhörande planbeskrivning. De ändringar som har gjorts mellan samråd och granskning finns listade i Samrådsredogörelsen, sida 44. Bland de justeringar som gjorts finns bland annat verksamhetsområdet vid Bergeby som minskats ner. Istället har ytterligare mark för verksamheter och handel pekats ut i anslutning till Inova Park. Kartan över utvecklingsinriktning har kompletterats och en förklarande text till kartan har tillkommit. En lokaliseringsutredning har genomförts och finns bifogad till planhandlingarna som en bilaga.

Mellan granskning och antagande har kartan över riksintressen förtydligats vad gäller Riksintresse för transmissionsnätet, den civila delen, så att både riksintresseanspråket och påverkansområdet finns med. Detta har även förtydligats i planbeskrivningen kap. 4 Hänsyn och ställningstaganden.

Information om bifogade handlingar

Markanvändningskartan visar den sammanvägda avvägningen mellan dessa identifierade värden och risker och är en precisering av kartan över föreslagen utvecklingsinriktning. Markanvändningskartan är ett viktigt planeringsunderlag och behöver spegla politikens vilja då bygglov eller planärenden i strid med föreslagen markanvändning kan komma att nekas eller behöva föregås av långa planprocesser.

PROTOKOLL
2026-08-24

Planbeskrivningen ska läsas parallellt med kartorna, i den förklaras föreslagna utvecklingsområden. Beskrivningen innehåller även en redogörelse över övergripande planeringsstrategier och kommunens ställningstaganden i vissa frågor, så som hur risk för ras och skred, kulturmiljövärden med mera ska hanteras.

Miljökonsekvensbeskrivningen redogör för planens påverkan på miljön och innehåller förslag på åtgärder för minskad påverkan.

Samrådsredogörelsen visar samtliga yttranden som inkommit under samrådet och kommunens bemötande av dessa samt vilka ändringar som gjorts i planhandlingarna efter samrådet. Granskningsutlåtandet visar inkomna yttranden under granskningstiden och kommunens bemötande av dessa. Av granskningsutlåtandet framgår även vilka ändringar som gjorts inför antagande.

Övriga handlingar

Till planen hör fem tematiska kartor och flera bilagor:

- Karta 1. MKN och riksintressen
- Karta 2a. Natur och ekosystemtjänster
- Karta 2b. Natur och ekosystemtjänster
- Karta 3. Kulturmiljö
- Karta 4. Klimatrelaterade risker
- Karta 5. Hälsa och säkerhet
- Bilaga 1. Medborgardialoger
- Bilaga 2. Planeringsunderlag
- Bilaga 3. Bebyggelseutveckling
- Bilaga 4. Markanvändning tabellformat
- Bilaga 5. Lokaliseringsutredning
- Bilaga 7. Byggnadsinventering Torsby tätort

Till skillnad från bifogade handlingar innehåller ovanstående kartor och bilagor få politiska ställningstaganden. De beskriver istället nuläget,

PROTOKOLL
2026-08-24

rådande planeringsförhållanden och fördjupade förklaringar av utpekade markområden. För att förenkla administrationen av ärendet har dessa därför inte bifogats. Handlingarna är dock en del av planförslaget och har varit utställda på samråd och granskning.

Handlingar i ärendet

Karta för utvecklingsinriktning

Markanvändningskarta

Planbeskrivning i fem delar (kapitel 1-5)

Bilaga 6. Miljökonsekvensbeskrivning

Granskningsutlåtande

Samrådsredogörelse

Tjänsteskrivelse av samhällsplanerare Sara Johansson, 2026-08-12

Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen

PROTOKOLL
2026-08-24

§ 126 Antagande av ny pensionspolicy för förtroendevalda

Diarienummer KST 2026/465

Kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag till kommunstyrelsen

1. Kommunfullmäktige antar ny pensionspolicy för förtroendevalda.
2. Den nya policyn gäller från och med den 15 oktober innevarande år.

Sammanfattning av ärendet

Då det slutits ett nytt pensionsavtal mellan parterna inom det primärkommunala området har det funnits behov av att revidera den aktuella policyn i kommunen.

Förvaltningen har tillsammans med kommunens pensionsförvaltare KPA utarbetat en ny och anpassad policy för kommunens förtroendevalda. Den nya policyn föreslås antas att gälla från och med den 15 oktober innevarande år.

Handlingar i ärendet

Pensionspolicy för förtroendevalda

Tjänsteskrivelse av biträdande kommundirektör/HR-chef Anders Björck,
2026-06-30

Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen

PROTOKOLL
2026-08-24

§ 127 Antagande av ny pensionsriktlinje för medarbetare

Diarienummer KST 2026/464

Kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag till kommunstyrelsen

Kommunstyrelsen antar ny pensionsriktlinje för medarbetare.

Sammanfattning av ärendet

Då det slutits ett nytt pensionsavtal mellan parterna inom det primärkommunala området har det funnits behov av att revidera den aktuella riktlinjen i kommunen.

Förvaltningen har tillsammans med kommunens pensionsförvaltare KPA utarbetat en ny och anpassad riktlinje för kommunens medarbetare. Den nya riktlinjen föreslås antas och gälla från och med 1 oktober innevarande år.

Handlingar i ärendet

Pensionsriktlinje för medarbetare

Tjänsteskrivelse av biträdande kommundirektör/HR-chef Anders Björck,
2026-06-30

Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen

PROTOKOLL
2026-08-24

§ 128 Yttrande om åtgärdsvalsstudie och strategi för Fryksdalsbanan

Diarienummer KST 2026/451

Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott ställer sig bakom yttrandet.

Sammanfattning av ärendet

Trafikverket har genomfört och tagit fram en åtgärdsvalsstudie och strategi för Fryksdalsbanan under perioden 2025–2026. Studien ska ligga till grund för framtida investeringar och satsningar på banan. Trafikverket har fått direktiv från regeringen att se på vilka möjligheter som finns för att minska på koldioxidutsläppen från spårbunden trafik. Fryksdalsbanan är ett objekt som skulle lämpa sig för att eventuellt elektrifieras helt eller delvis. Samtidigt står Region Värmland inför en upphandling av nya tågset varför de har ett intresse av om det finns möjlighet att se på mer miljövänliga alternativ än dagens dieseldrivna tågset. Regionen är intresserad av att kunna upphandla en typ av tågset för att minska kostnaden för tågtrafiken, istället för dagens två. En typ av tågset skulle även medföra mindre sårbarhet om tågset måste ställas av under perioder för reparationer och underhåll.

Vad gäller elektrifieringen har Trafikverket sett på tre huvudalternativ, helelektrifiering, delelektrifiering samt laddstationer i Sunne och Torsby. Ur ett rent kostnadsmässigt perspektiv faller helelektrifiering bort dels då det blir dyrt och dels då det är fysiskt/platsmässigt omöjligt att lösa på banan utifrån de gällande säkerhetskrav avseende kontaktledning. De två alternativ som valts att gå vidare med är elektrifiering från Kil till Bäckebron samt laddstation i Torsby och som alternativ två laddstation i Sunne och Torsby. Förutom elektrifieringen har även möjligheten att införa ett fjärrstyrt tågklareringssystem (ATC) för att kunna öka tätheten på banan samt även minska på de löpande driftskostnaderna då klareringen idag sköts manuellt undersökts.

Trafikverket har även i studien sett på andra åtgärder för att kunna höja hastigheten på banan vilket kommer att medföra att ett antal säkerhetshöjande åtgärder föreslås.

Digital signatur av ordförande, justeringsperson/er och sekreterare

PROTOKOLL
2026-08-24

Torsby kommuns synpunkter

Representanter för Torsby kommun har varit med i framtagandet av åtgärdsvalsstudien så kommunen har beretts tillfälle att inkomma med sina synpunkter under arbetets gång. Torsby kommun är positiva till förslagen som framgår av studien utifrån de resursmässiga förutsättningar som gäller. Kommunen vill dock lyfta en synpunkt som behöver hanteras i närtid och som inte kan avvakta genomförandet av åtgärdsvalsstudien. Det gäller den tidigare övergången i Oleby som numera är borttagen. Det behöver till en lösning som ger framförallt gående och cyklande till och från Oleby mot Torsby en säkrare trafikmiljö. Lösningen behöver tas fram gemensamt mellan Trafikverket och kommunen för att få till en helhet för trafiksäkerheten i området. Stängningen av övergången har inneburit att det idag sker spårspring av framförallt barn och ungdomar på väg till och från Torsby tätort.

Handlingar i ärendet

Rapport; TRV 2026/17100 Åtgärdsvalsstudie och strategi för
Fryksdalsbanan, bandel 661, Värmlands län
Tjänsteskrivelse av bitr. kommundirektör/HR-chef Anders Björck, 2026-08-05

Beslutet skickas till

trafikverket@trafikverket.se
yvonne.thoren@trafikverket.se

PROTOKOLL
2026-08-24

§ 129 Yttrande om kommunal och regional finansiering av flyglinjer med allmän trafikplikt

Diarienummer KST 2026/418

Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott ställer sig bakom förslaget till yttrande.

Sammanfattning av ärendet

Regeringen föreslår i en utredning att kommuner och regioner ska kunna komplettera utbudet av flyglinjer med allmän trafikplikt genom medfinansiering eller tillköp. De förslag som föreslås i utredningen är att tillköpen kan vara att finansiera fler stolar per avgång eller någon ytterligare tur som komplement till Trafikverkets förslag.

Utredningen innehåller även ett förslag om att regioner och kommuner ska kunna göra en begäran hos Trafikverket om allmän trafikplikt till och från en destination. Beslutar Trafikverket om allmän trafikplikt kommer regionen/kommunen genom Trafikverket eller på egen hand ges möjlighet att upphandla flygtrafik som de får helt kostnadsansvar för.

Torsby kommuns synpunkter

Torsby kommun är av den uppfattningen att infrastrukturen avseende flygtrafik är statens ansvar och ska bekostas av dem. Genom det statliga ansvaret ska hela landet ges likvärdiga förutsättningar avseende tillgänglighet till storstadsområdena och därmed möjlighet till utveckling och tillväxt.

Genom att öppna upp möjligheten till medfinansiering inom flyget föreligger det en risk att det blir en snedvridning mellan landets olika regioner. Kommuner och regioner med resurser kommer att kunna vara med och med- eller helfinansiera vissa avgångar, vilket kommuner/regioner med mindre resurser inte kommer att ha möjlighet till. Ett upplägg med medfinansiering skapar dessutom en otydlighet i vad som är statens ansvar för flyglinjer med allmän trafikplikt och vad som är eventuella medfinansiärs ansvar. Av utredningen framgår även ett förslag på att en region eller kommun kan begära hos Trafikverket att få en linje prövad om den ska anses omfattas av allmän trafikplikt eller ej. Om

PROTOKOLL
2026-08-24

Trafikverket beslutar så ska regionen/kommunen finansiera flyglinjen genom en upphandling. Grunden i det hela är att om det bedöms finnas ett behov och Trafikverket beslutar om allmän trafikplikt borde de handläggas och finansieras som andra linjer som har beslutad allmän trafikplikt. Om så inte är fallet bör det ju ej beslutas om allmän trafikplikt då det torde föreligga kommersiella förutsättningar för en flyglinje.

Kommunen anser heller ej att frågan har utretts om hur flygbolag ser på att starta nya kommersiella linjer påverkas. Det ligger i farans riktning att det nya förslaget blir hämmande. Flygbolagen kan avvakta och se om de blir offentligt upphandlade linjer med offentlig finansiering i stället för kommersiella flyglinjer.

Handlingar i ärendet

Remiss av promemorian Kommunal och regional finansiering av flyglinjer med allmän trafikplikt LI2026/01127

Tjänsteskrivelse av bitr. kommundirektör/HR-chef Anders Björck, 2026-08-10

Beslutet skickas till

li.transport.remissvar@regeringskansliet.se
niklas.lundin@regeringskansliet.se

PROTOKOLL
2026-08-24

§ 130 Riktlinje för hantering av nämndinitiativ, revidering

Diarienummer KST 2026/456

Kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag till kommunstyrelsen

1. Kommunstyrelsen antar revidering av riktlinje för hantering av nämndinitiativ och rekommenderar övriga nämnder att anta revideringen av riktlinjen.
2. Riktlinjen finns som bilaga till kommunstyrelsens protokoll.

Sammanfattning av ärendet

Kommunstyrelsen antog 2024-05-06 § 84 riktlinje för hantering av nämndinitiativ.

Kommunfullmäktige beslutade 2026-06-22 § 78 att bifalla motion om att synliggöra nämndinitiativ samt att riktlinjen ska kompletteras med en rutin för publicering.

Riktlinjen kompletteras med rubriken *Publicering av nämndinitiativ* och hantering blir följande:

”Nämndinitiativet publiceras på kommunens webbplats torsby.se, där kallelser och protokoll finns, under mappen *Nämndinitiativ*. Där publiceras nämndinitiativet, nämndens beslut om hantering av initiativet samt nämndens slutliga beslut efter eventuell behandling av initiativet.”

Handlingar i ärendet

Kommunstyrelsen, 2024-05-06 § 84 (KST 2024/255)

Kommunfullmäktige, 2026-06-22 § 78 (KST 2025/722)

Tjänsteskrivelse av bitr. kommundirektör/HR-chef Anders Björck,
2026-07-01

Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen

PROTOKOLL
2026-08-24

§ 131 Svar på motion om obligatorisk utbildning i kommunalrätt och nämndspecifik lagstiftning

Diarienummer KST 2026/229

Kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag till kommunstyrelsen

Kommunfullmäktige anser motionen besvarad.

Sammanfattning av ärendet

Torbjörn Olsson och Susanne Sätterlund från Sverigedemokraterna har lämnat följande motion:

"Efter varje val kliver nya förtroendevalda in i kommunalfullmäktige och nämnder. För att kunna fatta rättssäkra beslut och företräda medborgarna på ett ansvarsfullt sätt krävs goda kunskaper om de lagar som styr kommunal verksamhet. I kommunallagen sätts ramarna för hur beslut fattas, medan speciallagar reglerar specifika områden som skola, omsorg och miljö

Även politiker som suttit länge har behov av repetition, då lagar ändras. En kontinuerlig kompetensutveckling säkerställer att politiker, oavsett erfarenhet, har samma förståelse för sina befogenheter och skyldigheter.

Med denna motion vill Sverigedemokraterna stärka den lokala demokratin och säkerställa att kommunens beslut vilar på en stabil juridisk grund genom att erbjuda en strukturerad utbildning vid mandatperiodens början och löpande repetition.

Med anledning av detta yrkar Sverigedemokraterna:

- Att samtliga förtroendevalda i kommunalfullmäktige ska genomgå en obligatorisk grundutbildning i kommunallagen och förvaltningslagen vid varje ny mandatperiod.
- Att respektive nämnd ska anordna verksamhetsspecifik utbildning i de lagar som styr deras område (exempelvis skollagen, socialtjänstlagen eller miljöbalken).

PROTOKOLL
2026-08-24

- Att även erfarna politiker som omväljs ska delta i dessa utbildningar som en repetitionsinsats för att uppdatera sig på lagändringar och praxis.
- Att kommunstyrelsen får i uppdrag att ta fram en plan för hur dessa utbildningar ska genomföras och följas upp."

Kommunfullmäktige beslutade 2026-04-27 § 53 att skicka motionen till kommunstyrelsen för beredning.

Svar på motionen

I samband med varje ny mandatperiod ges utbildningar till politiker inom diverse områden. De senaste åren har det dock varit svårt att få föreläsare då de som vi tidigare anlitat har slutat och nya inte funnits i samma omfattning. Det är självklart att utbildningarna ges till både nya och omvalda politiker och de förtroendevalda har själva ett intresse av att tillgodose att de har aktuella kunskaper inom olika områden.

Det som redan är inbokat är en grundutbildning i januari 2027 för alla ny- och omvalda förtroendevalda med fokus på kommunallagen, förvaltningslagen och offentlighet- och sekretesslagen samt sammanträdesteknik och regler.

Samma vecka är det utbildning för presidier, sekreterare och chefer om bland annat roller, formalia och mötesteknik.

Det kommer också bli utbildning bland annat inom arbetsmiljö, ekonomi, hot- och våld. Dessutom ges information inom en rad områden som de förtroendevalda har nytta av.

Varje nämnd ger i sin tur information och utbildning inom sitt specifika verksamhetsområde och dess lagstiftning.

Handlingar i ärendet

Motion

Kommunfullmäktige 2026-04-27 § 53

Tjänsteskrivelse av administrativ chef Helena Westh 2026-07-09

Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen

PROTOKOLL
2026-08-24

§ 132 Redovisning av partistöd 2025

Diarienummer KST 2026/247

Kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag till kommunstyrelsen

Kommunfullmäktige godkänner redovisningen av partistöd och lägger ärendet till handlingarna.

Sammanfattning av ärendet

I kommunallagen står att kommunfullmäktige ska besluta att en mottagare av partistöd årligen ska lämna en skriftlig redovisning som visar att partistödet har använts till det som det är avsett till (KL 4:31).

Redovisningen ska avse perioden 1 januari–31 december och ges in till fullmäktige senast sex månader efter redovisningsperiodens utgång. En av mottagaren utsedd särskild granskare ska granska om redovisningen ger en rättvisande bild av hur mottagaren har använt partistödet. Granskarens rapport över granskningen ska bifogas redovisningen.

Fullmäktige får besluta att stöd inte ska betalas till parti som inte lämnar redovisning och granskningsrapport enligt första och andra styckena.

Följande partier fanns representerade i kommunfullmäktige under år 2025: Socialdemokraterna, Centerpartiet, Moderaterna, Sverigedemokraterna, Vänsterpartiet, Kristdemokraterna, De oberoende i Torsby samt Nordvärmlands kommunparti.

Ovan angivna partier har alla beviljats partistöd och samtliga har lämnat in redovisning av partistöd inom angiven tid.

Handlingar i ärendet

Partiernas redovisning och granskningsrapporter

Tjänsteskrivelse av administrativ chef Helena Westh, 2026-07-01

Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen

PROTOKOLL
2026-08-24

§ 133 Svar på nämndinitiativ gällande justering av arvode för två ledamöter i socialnämndens arbetsutskott

Diarienummer KST 2026/333

Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut

Ärendet återremitteras till biträdande kommundirektör för komplettering av svaret gällande förslaget till förhöjt timarvode.

Sammanfattning av ärendet

Sverigedemokraterna har, genom Torbjörn Olsson och Susanne Sätterlund, lämnat följande nämndinitiativ:

"Bakgrund och lagändring

Den 1 juli 2024 skärps lagstiftningen kring tjänstefel t.ex. underlåtenhet att agera (enligt ändringar i Brottsbalken 20. kap 1 §). Det utvidgade tjänstemannaansvaret innebär att även förtroendevalda politiker nu löper en högre juridisk risk vid myndighetsutövning. För ledamöter i socialnämndens arbetsutskott (AU), som fattar beslut om tvångsvård enligt LVU och LVM samt komplexa ekonomiska biståndsärenden, är detta ansvar högst reellt. Varje beslut kan i efterhand granskas och leda till rättsliga påföljder om oaktsamhet kan påvisas.

Behovet av rätt compensation och rekrytering

Att fatta beslut om människors personliga frihet och livssituation kräver inte bara tid, utan ett betydande mått av juridisk och etisk analys. För att vi även i framtiden ska kunna rekrytera och behålla kompetenta ledamöter till dessa tunga uppdrag krävs en ersättningsmodell som står i proportion till ansvaret. Om det personliga ansvaret ökar utan att arvudet justeras, riskerar vi att kompetenta personer avstår från uppdraget på grund av den höga riskprofilen.

Finansiering

Kostnaden för detta ansvarstillägg (totalt 5860 kr/månad för två ledamöter) föreslås rymmas inom nämndens befintliga budget för politisk

PROTOKOLL
2026-08-24

verksamhet. Givet de potentiella kostnaderna för felaktiga beslut och juridiska processer, är detta en preventiv investering för att säkerställa hög kvalitet och rättssäkerhet i utskottets arbete.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar:

1. Att bevilja de två ledamöter i socialnämndens arbetsutskott som inte har ett fast årsarvode ett månatligt ansvarstillägg om 2930 kr (4%) i ordförandenas arvoden är detta redan inkluderat.
2. Att tillägget motiveras av det utökade tjänstemannaansvaret i Brottsbalken och de särskilda krav som ställs vid myndighetsprövning mot enskild.

Bilaga: Juridisk referensram

- Brottsbalken 20 kap. 1 §: Beskriver straffansvar för tjänstefel. Den nya lydelsen innebär att även "ringare fall" av oaktsamhet vid myndighetsutövning kan leda till ansvar, vilket ökar pressen på politiker i beslutande organ.
- Kommunallagen 4 kap. 16 §: Reglerar rätten till skälig ersättning för förtroendevalda. Ett ansvarstillägg ligger i linje med principen att arvodet ska spegla uppdragets art och omfattning."

Hantering av nämndinitiativet

Det tas upp i nämndinitiativet att det juridiska ansvaret har skärpts för myndighetsutövande verksamheter. Tjänstemannaansvaret har skärpts och tydliggjorts under den senaste mandatperioden vid flera tillfällen. Senaste lagförändringen som utvidgade framförallt tjänstemannaansvaret trädde i kraft den 1 augusti 2026.

Av nämndinitiativet framgår att förslagsställarna föreslår att ett månadsarvode ska införas för de två ledamöter i socialnämndens arbetsutskott som inte redan har ett fast arvode. Arvodet syftar främst till att vara ett inläsningsarvode. Arvodet skulle uppgå till 4 % av kommunalrådsarvodet enligt samma princip som gäller för övriga arvodesberäkningar i kommunen.

Det finns i princip fyra olika upplägg som kan tillämpas;

PROTOKOLL
2026-08-24

1. det utgår inget inläsningsarvode,
2. det ingår ett inläsningsarvode genom ett förhöjt arvode för första sammanträdestimmen,
3. det utges ett timarvode för inläsningen av underlaget till sammanträdet och
4. det utgår ett fast arvode på x antal kronor per månad.

Vid jämförelse med andra kommuner så är den vanligaste principen att det utgår ett förhöjt arvode för första timmen för sammanträdet.

Det är fullt möjligt att ha olika principer/upplägg för olika nämnder och styrelser för arvoden i kommunen. Det är ett rent politiskt ställningstagande varför det inte lämnas något förslag till beslut.

Om kommunstyrelsen väljer att besluta om ett annat upplägg än vad som antogs av kommunfullmäktige 2026-04-27 avseende ersättning i socialnämndens arbetsutskott ska den delen i arvodesreglementet ändras.

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2026-08-24

Vid dagens möte föreslår Peter Jonsson (S), i samråd med Daniel Eriksson (M) och Torbjörn Olsson (SD), att ett förhöjt arvode utgår för sammanträdet första timme och är bundet till den ledamot som inte redan har ett fast årsarvode och som faktiskt tjänstgör.

Handlingar i ärendet

Nämndinitiativ, inkommet 2026-05-12

Tjänsteskrivelse av bitr. kommundirektör/HR-chef Anders Björck, 2026-08-11

Yrkande

Torbjörn Olsson (SD): Om ledamoten varit på alla sammanträden under månaden ska ersättning utgå med motsvarande månatligt ansvarstillägg om 2 930 kronor (4 %).

UNDERSKRIFTSSIDA

**Detta dokument har undertecknats med avancerade elektroniska
underskrifter:**