

Innehållsförteckning

Ärenden

BUN § 57/26 Revidering av Skolbiblioteksplan för skolverksamheten i Skövde kommun	4
BUN § 58/26 Barn- och utbildningsnämndens tertialrapport 2 (T2)	8
BUN § 59/26 Verksamhetsår 27/28.....	9
BUN § 60/26 Volymanpassning inom avdelning förskola - Ekängens förskola.....	11
BUN § 61/26 Volymanpassning inom avdelning förskola - Trängens förskola.....	16
BUN § 62/26 Volymanpassning inom avdelning förskola - Vargkulans förskola.....	21
BUN § 63/26 Ansökan från Ek o Lek Barnomsorg AB om godkännande för pedagogisk omsorg i enskild regi	26
BUN § 64/26 Anmälan av anmälningsärenden, barn- och utbildningsnämnden 5 oktober..	34
BUN § 65/26 Anmälan av delegationsbeslut, barn- och utbildningsnämnden 5 oktober	36
BUN § 66/26 Redovisning av minnesanteckningar från programråd och råd i förskola och skola, barn- och utbildningsnämnden 5 oktober	37
Protokollsanteckningar	38

Plats och tid

KS-salen, 2026-10-05 kl. 08:00-14:25

Ledamöter

Beslutande

Marianne Gustafson (KD)

Kayda Lazar (S)

Therese Steise (SD)

Emelie Wärn (S)

Carina Pettersson (S) ersätter

Joakim Nord (S)

Per Johansson (S)

Fredrik Johansson (M)

Simon Wallin (M)

Joakim Österlund (SD)

Lars Lundgren (SP)

Marie Ekman (SP) ersätter

Christian Nordlund (SP)

Carlos Bobadilla Jeria (V)

Orvar Eriksson (C) ersätter

Johan Örnemar (MP)

Ersättare

Adam van Stam (S)

Jonathan Kahrs (M)

Mirelle Filipsson (KD)

Olof Almqvist (SD)

Christian Mantere (SD)

Marie-Louise Fahlström (L) från
11:00

Övriga deltagande

Katarina Lindeberg,
sektorchefKarolin Wallgren,
sekreterareRobert Blomqvist, tf.
avdelningschefCamilla Brolin,
avdelningschef

Annette Almqvist, rektor

Rikard Creutzer Lans, rektor

Helena Birgersson,
biträdande avdelningschef

Karin Grunselius, skoljurist

Anna Hedén, chefscontroller

Fhia Lind, avdelningschef

Lisa Pettersson, kvalitets-

/utvecklingschef

Mirza Zahirovic, HR-partner

Maria Dartman, biträdande
avdelningschef

Gustav Grunselius, avdelningschef

Maria Jansson, stabschef

Susanne Sandgren, enhetschef

Marcus Alm, utvecklingsledare

Therese Wessman, skoljurist

Johan Elf-Komayesh, enhetschef

Mikael Karlsson, Kommunal 08:00-
12:00Katarina Carlsson, Sveriges lärare
08:00-12:00Lotta Leander, Kommunal 08:00-
12:00

Sekreterare

Karolin Wallgren

Paragrafer §57/26-§66/26

Ordförande

Marianne Gustafson (KD)

Justerande

Lars Lundgren (SP)

Protokollet är digitalt justerat

Informationer

Sektorchef informerar

Katarina Lindberg, sektorchef, informerar om:

- Händelse på Västerhöjd
- Rekrytering av gymnasiechef har påbörjats
- Reform – En skola i förändring – reformer för ökad likvärdighet, stärkt kunskap och tryggare skola
- Preliminär tidsplan för reformer

Verksamheten informerar

Presentation av rektor till Heneskolan

Camilla Brolin, avdelningschef, presenterar Annette Almqvist, ny rektor på Heneskolan.

Presentation av rektor till Västerhöjdsgymnasiet

Robert Blomqvist, tf. avdelningschef, presenterar Rikard Creutzer Lans, ny rektor på Västerhöjd.

Lokalinformation

Helena Birgersson, biträdande avdelningschef, och Johan Elf-Komayesh, enhetschef sektor service, lämnar en nulägesrapport gällande byggnationen av Science Cityskolan. Man informerar också att man följer tidplan vad gäller Frösveskola, där idrottshallen tas i bruk vecka 45, och om att förstudie pågår gällande skolan i Skultorp.

Verksamhetsplan BUN – Avsnitt Internbudget och Resursfördelningsmodell

Anna Hedén, chefscontroller, för dialog tillsammans med barn- och utbildningsnämnden om Internbudget och resursfördelningsmodell inför framtagande av nämndens verksamhetsplan.

BUN § 57/26**Revidering av Skolbiblioteksplan för skolverksamheten i Skövde kommun**

BUN2025.0167

Behandlat av	Datum	Ärende
1 Barn- och utbildningsnämndens arbetsutskott	2026-09-21	49/26
2 Barn- och utbildningsnämnden	2026-10-05	57/26

Beslut

Barn- och utbildningsnämnden beslutar att anta Skolbiblioteksplan för skolverksamheten i Skövde kommun 2026-2028 enligt förslag daterat 2026-08-26, med beslutade ändringar.

Barn- och utbildningsnämnden uppdrar åt sektorchef att fortsätta genomföra och följa upp de utvecklingsinsatser och prioriterade utvecklingsområden som framgår av skolbiblioteksplanen samt att senast i november 2028 genomföra en översyn av skolbiblioteksplanen och lämna förslag till revidering till barn- och utbildningsnämnden.

Barn- och utbildningsnämnden beslutar att upphäva Skolbiblioteksplan för skolverksamheten i Skövde kommun, antagen av nämnden 2025-06-16.

Yrkande

Kayda Lazar (S) yrkar att barn- och utbildningsnämnden antar Skolbiblioteksplan för skolverksamheten i Skövde kommun 2026–2028 enligt förslag daterat 2026-08-26, med följande ändring: I meningen ”Med undantag för fyra skolenheter på grundskolan har Skövde kommun säkerställt att det finns skolbibliotek på den egna skolenheten” ändras antalet från fyra till fem.

Beslutsgång

Ordföranden frågar nämnden om ändringsyrkandet kan bifallas och finner att nämnden bifaller det.

Ordföranden frågar därefter om nämnden kan besluta enligt arbetsutskottets förslag, med den bifallna ändringen, och finner att nämnden beslutar enligt förslaget.

Bakgrund

Ny lagstiftning i skollagen om stärkta skolbibliotek

Den 1 juli 2025 trädde nya bestämmelser i andra kapitlet i skollagen i kraft. Ändringarna syftar enligt förarbetena (prop. 2023/24:164) till att stärka elevers tillgång till ändamålsenliga bibliotek. Genom den nya lagstiftningen infördes en definition om vad som avses med skolbibliotek och dess ändamål tydliggjordes. Utöver de ändamål som avses i den redan befintliga bibliotekslagen (2013:801) ska ett skolbibliotek främja elevernas läsande och media- och informationskunnighet.

Elever i förskoleklassen, grundskolan, anpassade grundskolan, gymnasieskolan och anpassade gymnasieskolan ska enligt den nya lagstiftningen som huvudregel ha tillgång till ett skolbibliotek på den egna skolenheten. Om det finns särskilda skäl, kan skolbiblioteket i stället få tillhandahållas på en annan skolenhet eller på ett folkbibliotek. Vidare ska skolbiblioteken vara bemannade i sådan utsträckning att ändamålen med skolbibliotek uppnås.

Av den nya lagstiftningen följer också att varje huvudman i en biblioteksplan ska precisera hur ändamålet med skolbiblioteksverksamheten ska uppnås. Syftet med skolbiblioteksplanen är att säkerställa en långsiktigt stärkt och likvärdig skolbiblioteksverksamhet i kommunen.

En kommun kan anta en särskild skolbiblioteksplan eller beskriva skolbiblioteksverksamheten i den biblioteksplan som den ska anta enligt 17 § bibliotekslagen (2013:801). Barn- och utbildningsnämnden beslutade att anta en skolbiblioteksplan 2025-06-16 utifrån den nya lagstiftningen. En särskild skolbiblioteksplan har bedömts möjliggöra en mer ändamålsenlig och verksamhetsnära styrning, som tydligare kan kopplas till skolans mål och uppdrag. Vidare möjliggörs härigenom en större flexibilitet vid regelbundna revideringar och utvecklingsinsatser. Detta bedöms även ge huvudmannen bättre förutsättningar att följa upp, utvärdera och vidareutveckla skolbiblioteksverksamheten på ett systematiskt sätt, i nära dialog med rektorer och övrig personal inom grundskolan.

Beredning av ärendet

Lagstiftningen om stärkta skolbibliotek som trädde i kraft den 1 juli 2025 har nu varit i kraft i drygt ett år, vilket möjliggör en första uppföljning av kommunens skolbiblioteksverksamhet i förhållande till de nya kraven.

En central del i huvudmannens arbete för att stärka skolbiblioteksverksamheten och anpassa verksamheten till lagstiftningens krav har varit att anställa tre skolbibliotekarier med relevant högskoleutbildning från och med höstterminen 2025. Skolbibliotekarierna har haft ett sektorsövergripande uppdrag att utveckla och stärka skolbiblioteksverksamheten inom grundskola och anpassad grundskola.

Som en del av beredningen av nu aktuellt ärende har sektor barn och utbildning, med stöd av skolbibliotekarierna, genomfört en förnyad inventering av skolbiblioteksverksamheten avseende förskoleklass, grundskola och anpassad grundskola. Inventeringen utgör en uppföljning av den kartläggning som genomfördes inför antagandet av kommunens första

skolbiblioteksplan och har syftat till att följa verksamhetens utveckling i förhållande till skollagens krav samt identifiera kvarstående och nya utvecklingsområden.

Inventeringen har genomförts genom verksamhetsbesök vid skolorna, dialoger med rektorer och annan berörd personal samt insamling av uppgifter om bland annat bemanning, fysiska och digitala resurser, tillgänglighet, samverkan med folkbibliotek och andra aktörer, skolbibliotekens integration i undervisningen samt genomförda läsfrämjande och kunskapsutvecklande aktiviteter.

Resultatet av inventeringen har analyserats av avdelningschef för grundskolan och biträdande avdelningschef för grundskolan, och ligger till grund för förslaget till den reviderade skolbiblioteksplanen. Uppföljningen har visat att skolbiblioteksverksamheten inom förskoleklass, grundskolan och den anpassade grundskolan har utvecklats positivt sedan den första skolbiblioteksplanen antogs. Särskilt gäller detta bemanning, organisation och utvecklingen av skolbibliotekens mediebestånd. Genom anställningen av tre skolbibliotekarier har förutsättningarna för att stärka skolbiblioteksverksamheten och möta skollagens krav förbättrats.

Samtidigt visar uppföljningen att det kvarstår utvecklingsbehov inom flera områden. Det gäller framför allt fortsatt utbyggnad av bemanningen med skolbibliotekarier, ökad likvärdighet mellan skolenheterna, utveckling av mediebeståndet vid flertalet skolbibliotek, stärkt integration mellan skolbiblioteksverksamheten och undervisningen samt förbättrad tillgänglighet till skolbiblioteken.

En motsvarande fördjupad inventering har inte bedömts nödvändig för gymnasieskolan och anpassade gymnasieskolan då skolbiblioteksverksamheten inom dessa skolformer bedöms vara väl etablerad och uppfylla de krav som följer av skollagen.

Sammanfattning av skolbiblioteksplanens innehåll

Skolbiblioteksplanen innehåller bland annat:

- Mål och syfte med skolbiblioteken i Skövde kommun.
- Beskrivning av bemanning och tillgänglighet på, samt tillgång till, kommunens skolbibliotek.
- Organisation och ansvarsfördelning mellan huvudman, rektor, skolbibliotekarie och biblioteksansvarig.
- Beskrivning av aktiviteter som kan genomföras för att säkerställa att skolbiblioteken främjar elevernas läsande och medie- och informationskunnighet.
- Resultatet av uppföljning och beskrivning av utveckling av skolbiblioteksverksamheten.

Mot ovanstående bakgrund föreslås att barn- och utbildningsnämnden besluta att anta förslag till reviderad skolbiblioteksplan för skolverksamheten i Skövde kommun. Vidare föreslås att nästa revidering av skolbiblioteksplanen ska ske senast i november 2028.

Handlingar

Tjänsteutlåtande: Skolbiblioteksplan för skolverksamheten i Skövde kommun
Skolbiblioteksplan för skolverksamheten i Skövde kommun, beslutad 2025-06-16
Skolbiblioteksplan för skolverksamheten i Skövde kommun, förslag daterat 2026-08-26

Skickas till

Ledningsgruppen SBU

Rektorer grundskola, anpassad grundskola, gymnasieskola och anpassad gymnasieskola
Karin Grunselius, skoljurist

BUN § 58/26**Barn- och utbildningsnämndens tertialrapport 2 (T2)**

BUN2026.0634

Behandlat av	Datum	Ärende
1 Barn- och utbildningsnämndens arbetsutskott	2026-09-21	43/26
2 Barn- och utbildningsnämnden	2026-10-05	58/26

Beslut

Barn- och utbildningsnämnden beslutar att godkänna upprättad tertialrapport 2 för år 2026.

Barn- och utbildningsnämnden har tagit del av informationen inom arbetsgivarområdet

Bakgrund

Skövde kommun har i sin policy för ekonomi- och verksamhetsstyrning beslutat om en gemensam modell för rapportering och uppföljning. Enligt denna görs en andra tertialrapport (T2) som avser perioden januari till augusti. Nämndens T2-rapport innehåller en uppföljning av mål, intern kontroll och ekonomi inklusive en helårsprognos. Nämndernas T2-rapport innehåller också information om utvecklingen inom arbetsgivarområdet för perioden januari till juni.

Barn- och utbildningsnämnden prognostiserar ett ekonomiskt resultat utan avvikelser för 2026.

Handlingar

Tjänsteutlåtande: Barn- och utbildningsnämndens tertialrapport 2 (T2)

Tertialrapport 2 (T2) 2026

Skickas till

Kommunstyrelsen

Ekonomichef

BUN § 59/26**Verksamhetsår 27/28**

BUN2026.0966

Behandlat av	Datum	Ärende
1 Barn- och utbildningsnämndens arbetsutskott	2026-09-21	42/26
2 Barn- och utbildningsnämnden	2026-10-05	59/26

Beslut

Barn- och utbildningsnämnden beslutar att fastställa verksamhetsår 27/28 till perioden 2027-08-16—2028-06-21

Sammanfattning

Barn- och utbildningsnämnden har att fastställa verksamhetsåret 2027/2028. Förslaget innebär att verksamhetsåret fastställs till perioden 2027-08-16—2028-06-21. Förslaget har tagits fram med utgångspunkt i skolförordningens (2011:185) och gymnasieförordningens (2010:2039) bestämmelser om läsårets omfattning.

Bakgrund

Barn- och utbildningsnämnden fattar beslut om verksamhetsåret för grund- och gymnasieskolan i Skövde kommun.

Enligt Skolförordning (2011:185) 3 kap 2 § och Gymnasieförordning (2010:2039) 3 kap 1 § ska läsåret ha minst 178 skoldagar och minst 12 lovdagar. Därutöver får det inom läsåret läggas ut högst fem studiedagar.

Beslut om läsårstider inom verksamhetsåret, innehållande studiedagar och lovdagar, finns upptaget i nämndens delegationsordning med delegation till sektorschef.

Läsårstider

för eleverna i grundskolan gäller

2027-08-23—2027-12-22

2028-01-07—2028-06-15

Läsårstider för eleverna i åk 1 och åk 2 i gymnasieskolan gäller

2027-08-23—2027-12-22

2028-01-07—2028-06-15

Läsårstider för eleverna i åk 3 i gymnasieskolan gäller

2027-08-24—2027-12-22

2028-01-07—2028-06-16

För lärarna i grundskolan och gymnasieskolan gäller

2027-08-16—2028-06-21 – arbetsperioden för lärarna följer verksamhetsåret

Motivering till beslutsförslag

Med anledning av vad som står i både skolförordning (2011:185) och gymnasieförordning (2010:2039) gällande lärotider lämnar sektor barn och utbildning ovanstående förslag.

Facklig samverkan

Facklig samverkan kommer ske 2026-09-28.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande: Verksamhetsår 27/28

Skickas till

Ledningsgrupp SBU

BUN § 60/26**Volymanpassning inom avdelning förskola - Ekängens förskola**

BUN2026.0579

Behandlat av	Datum	Ärende
1 Barn- och utbildningsnämndens arbetsutskott	2026-09-21	46/26
2 Barn- och utbildningsnämnden	2026-10-05	60/26

Beslut

Barn- och utbildningsnämnden beslutar att:

- Ekängens förskola från och med 2027-07-09 läggs ner utifrån minskat barnantal.
- Från och med idag, 2026-10-05, inte placera några nya barn på Ekängens förskola, med undantag för eventuella syskonförturer.
- De barn som idag har en placering på Ekängens förskola och som berörs av nämndens beslut ovan ska beredas placering på någon av övriga kommunala förskolor i Skövde kommun. Vårdnadshavare erbjuds att ange önskemål till ny placering på annan kommunal förskola för sitt/sina barn. Vidare kan vårdnadshavare också ange ett önskemål till fristående verksamheter, där kan dock Skövde kommun inte garantera någon plats.
- Anta Riktlinje för genomförande av omplacering av barn på Ekängens förskola till dess att berörda barn har omplacerats. Omplaceringen ska vara genomförd senast 2027-01-12.

Yrkanden

Kayda Lazar (S) yrkar att barn- och utbildningsnämnden, mot bakgrund av de inkomna skrivelserna, bedömer att ärendet inte är av sådan principiell beskaffenhet eller annars av sådan större vikt för kommunen att det enligt 5 kap. 1 § kommunallagen (2017:725) ska avgöras av kommunfullmäktige, utan att ärendet faller inom nämndens beslutskompetens.

Marie Ekman (SP), Carlos Bobadilla Jeria (V), Orvar Eriksson (C), Therese Steise (SD) yrkar att ärendet hänskjuts till kommunfullmäktige för beslut eftersom ärendet är av principiell beskaffenhet eller av annars större vikt.

Kayda Lazar (S) yrkar att den första strecksatsen i förslag till beslut ändras och i stället ska ha följande lydelse:

Ekängens förskola från och med 2027-07-09 läggs ner utifrån minskat barnantal.

Kayda Lazar (S) yrkar att barn- och utbildningsnämnden beslutar att rätta datumet i bakgrundsavsnittet i nämndens protokoll så att datumet 2027-07-08 ändras till 2027-07-09.

Kayda Lazar (S) yrkar vidare på att barn- och utbildningsnämnden beslutar att placeringsperioden rättas i nämndens protokoll under bakgrundsavsnittet så att perioden januari-mars ändras till augusti-oktober.

Marie Ekman (SP), Carlos Bobadilla Jeria (V), Orvar Eriksson (C), Therese Steise (SD) yrkar att ärendet ska återremitteras annars avslag på förslag till beslut.

Kayda Lazar (S) yrkar att ärendet ska avgöras idag och bifall till arbetsutskottets förslag till beslut, med tidigare bifallna ändringsyrkanden.

Beslutsgång

Ordföranden ställer yrkandena avseende ärendets principiella beskaffenhet mot varandra och finner att nämnden beslutar att ärendet ska avgöras av nämnden.

Ordföranden frågar nämnden om ändringsyrkandena kan bifallas och finner att nämnden bifaller dem.

Ordföranden ställer proposition på om ärendet ska avgöras vid dagens sammanträde eller återremitteras och finner att barn- och utbildningsnämnden beslutar att ärendet ska avgöras vid dagens sammanträde.

Ordföranden konstaterar att det finns två förslag till beslut och finner att Barn- och utbildningsnämnden beslutar enligt arbetsutskottets förslag till beslut, med tidigare bifallna ändringsyrkanden.

Reservationer

Marie Ekman (SP), Lars Lundgren (SP), Therese Steise (SD), Joakim Österlund (SD), Orvar Eriksson (C) och Carlos Bobadilla Jeria (V) reserverar sig mot beslutet.

Protokollsanteckningar

Protokollsanteckningar har lämnats och återfinns i slutet av protokollet.

Bakgrund

Barnafödandet fortsätter att minska såväl nationellt som i Skövde kommun. Detta bekräftas av statistik från bland annat Statistiska centralbyrån (SCB), som visar på en fortsatt negativ utveckling. Det innebär att den totala barnvolymen minskar och för Skövde kommuns del medför detta en överkapacitet av antal förskoleplatser inom såväl kommunal som fristående verksamhet. Den minskande barnvolymen innebär att de flesta förskolorna inom sektor barn och utbildning i nuläget inte fyller sina platser. Det finns därför ett behov av att anpassa organisationen för att möta det vikande barnantalet.

Barn- och utbildningsnämnden har även tidigare fattat beslut om att anpassa organisationen utifrån den då aktuella barnvolymen. Sedan 2024 har nämnden beslutat om ett temporärt upphörande av Ollonborrens förskola (§ 12/24) samt om nedläggning av Backsippans förskola (§ 39/24), Kåpplunda förskola (§ 55/24) och Ekens förskola (§ 78/25).

Nämndens åtgärder för volymanpassning, det vill säga att anpassa verksamheten efter behov, bidrar till en bättre fyllnadsgrad i redan befintliga lediga förskoleplatser. Vid bedömning av vilka förskolor som berörs beaktas även lokalernas standard och, vid behov, deras geografiska placering.

Ekängens förskola är en förskola med 3 avdelningar som är placerad i bostadsområdet Ulveket. I Ulveket finns idag ytterligare en kommunal förskola, Ekebacken. Ekängens förskola har kapacitet att ta emot cirka 57 barn. Sektorn har till och med 2026-12-31 placerat 46 barn på förskolan. Till detta ska också nämnas att enligt prognos för höstterminen 2027 kommer nio av dessa barn att börja förskoleklass i augusti 2027.

Om beslut fattas om att lägga ned Ekängens förskola från och med 2027-07-09 innebär det att 37 barn kvarstår som behöver erbjudas ny förskoleplacering. Hänsyn kan komma att behöva tas till eventuella syskonförturer.

Om beslut fattas om nedläggning av Ekängens förskola föreslås att berörda barn erbjuds ny placering enligt framtagna riktlinje, *Riktlinje för genomförande av omplacering av barn på Ekängens förskola*. Av riktlinjen framgår att redan placerade barn på Ekängens förskola föreslås hanteras med förtur innan övrig köhantering tas om hand inför placeringsperiod augusti-oktober. Vårdnadshavare som avser att ansöka om placering på en fristående enhet har möjlighet att göra ett val till fristående förskolor som finns med i Skövde kommuns kö. Till övriga fristående förskolor får vårdnadshavare ta direktkontakt.

En förskola med få avdelningar är sårbar utifrån ett kompetensförsörjningsperspektiv. Med en mindre personalgrupp kan det vara svårt att bemanna verksamheten under hela dagen, och verksamheten blir särskilt känslig vid ledigheter och sjukfrånvaro. Därtill kan en liten personalgrupp innebära att förutsättningarna för kollegialt lärande och pedagogiskt erfarenhetsutbyte minskar.

Ekonomi

Verksamhetslokalen hyrs idag av sektor service (avdelning fastighet) där hyreskostnaden uppgår till 935 981 kr/år. Uppsägningstiden för lokalen är 9 månader med automatisk förnyelse av avtalet på 12 månader efter 31 mars.

Även kostnader för måltider, lokalvård, vaktmästeri och posthantering bedöms minska när

verksamheten avvecklas

Det ska även noteras att annan sektor inom kommunen har anmält intresse av lokalen för sina verksamhetsbehov.

Fastighetens beskaffenhet – standard på lokal

Fastigheten är byggd 1992. Köket är i behov av renovering. År 2020 genomfördes en renovering av fastighetens ytskikt.

Driftkostnad 2025: 566 000 kr

Verksamhetslokalen uppfyller inte de krav som följer av den lagändring som beslutades av regeringen den 9 juni 2026 med anledning av proposition 2025/26:196, *Tid för undervisningsuppdraget*. Lagändringen innebär att det behöver finnas utrymmen på förskolan som ger förskollärare möjlighet till planering och uppföljning av undervisningen.

Bedömning barnets bästa

Av barnkonventionens artikel 3 följer att vid alla åtgärder som rör barn ska i första hand beaktas vad som bedöms vara barnets bästa. Vidare ska barnets bästa enligt skollagen vara utgångspunkten i all utbildning och annan verksamhet inom skolväsendet (1 kap. 10 § skollagen). Likaså framgår det av Skövde kommuns barn- och ungdomspolitiska program att Skövde kommun arbetar aktivt med att beakta barnets bästa inför alla beslut och åtgärder. Se bilaga Prövning av barnets bästa (BUN2026.0579-3).

Sammanvägd bedömning

Sammantaget bedöms en nedläggning av Ekängens förskola vara motiverad utifrån minskat barnantal, överkapacitet inom förskoleverksamheten samt behovet av en mer ändamålsenlig användning av kommunens resurser och lokaler. Därutöver bedöms små enheter medföra särskilda utmaningar ur ett kompetensförsörjningsperspektiv, och verksamhetslokalen bedöms inte uppfylla de nya kraven på utrymmen för förskollärares planering och uppföljning av undervisningen. Berörda barn föreslås samtidigt erbjudas ny placering inom ramen för kommunens kommunala förskoleverksamhet.

Barn- och utbildningsnämnden vill särskilt uppmärksamma perspektiven finansiering, barnrätt och hållbarhet enligt nedan:

Finanseringsperspektiv

En nedläggning av Ekängens förskola bedöms bidra till en mer kostnadseffektiv användning av nämndens resurser genom att verksamheten anpassas till ett minskat barnantal.

Genom att samla verksamheten till färre lokaler kan befintlig kapacitet nyttjas mer effektivt, samtidigt som behovet av drift och underhåll i lokaler med lägre beläggning minskar.

Barnrättsperspektiv

Se Bedömning barnets bästa.

Hållbarhetsperspektiv

En anpassning av förskoleorganisationen till det minskade barnantalet bedöms bidra till en mer hållbar användning av kommunens resurser. Åtgärden bedöms därmed stödja en långsiktigt hållbar planering av såväl verksamhet som lokalanvändning.

Handlingar

Tjänsteutlåtande: Volymanpassning inom avdelning förskola - Ekängens förskola

Riktlinje för genomförande av omplacering av barn på Ekängens förskola

Prövning av barnets bästa - Ekängen

Skickas till

Ledningsgruppen SBU

Rektorer avdelning förskola

BUN § 61/26**Volymanpassning inom avdelning förskola - Trängens förskola**

BUN2026.0580

Behandlat av	Datum	Ärende
1 Barn- och utbildningsnämndens arbetsutskott	2026-09-21	47/26
2 Barn- och utbildningsnämnden	2026-10-05	61/26

Beslut

Barn- och utbildningsnämnden beslutar att:

- Verksamheten på Trängens förskola från och med 2027-07-09 avvecklas utifrån minskat barnantal och därmed säga upp aktuellt hyresavtal med fastighetsbolaget senast 2027-06-30.
- Från och med idag, 2026-10-05, inte placera några nya barn på Trängens förskola, med undantag för eventuella syskonförturer.
- De barn som idag har en placering på Trängens förskola och som berörs av nämndens beslut ovan ska beredas placering på någon av övriga kommunala förskolor i Skövde kommun. Vårdnadshavare erbjuds att ange önskemål till ny placering på annan kommunal förskola för sitt/sina barn. Vidare kan vårdnadshavare också ange ett önskemål till fristående verksamheter, där kan dock Skövde kommun inte garantera någon plats.
- Anta Riktlinje för genomförande av omplacering av barn på Trängens förskola till dess att berörda barn har omplacerats. Omplaceringen ska vara genomförd senast 2027-01-12.

Jäv

Olof Almqvist (SD) anmäler jäv och deltar inte under paragrafen.

Yrkanden

Kayda Lazar (S) yrkar att barn- och utbildningsnämnden, mot bakgrund av de inkomna skrivelserna, bedömer att ärendet inte är av sådan principiell beskaffenhet eller annars av sådan större vikt för kommunen att det enligt 5 kap. 1 § kommunallagen (2017:725) ska avgöras av kommunfullmäktige, utan att ärendet faller inom nämndens beslutskompetens.

Marie Ekman (SP), Carlos Bobadilla Jeria (V), Orvar Eriksson (C), Therese Steise (SD) yrkar att ärendet hänskjuts till kommunfullmäktige för beslut eftersom ärendet är av principiell beskaffenhet eller av annars större vikt.

Kayda Lazar (S) yrkar att den första strecksatsen i förslag till beslut ändras och i stället ska ha följande lydelse:

Trängens förskola från och med 2027-07-09 läggs ner utifrån minskat barnantal

Kayda Lazar (S) yrkar att barn- och utbildningsnämnden beslutar att rätta datumet i bakgrundsavsnittet i nämndens protokoll så att datumet 2027-07-08 ändras till 2027-07-09.

Kayda Lazar (S) yrkar vidare på att barn- och utbildningsnämnden beslutar att placeringsperioden rättas i nämndens protokoll under bakgrundsavsnittet så att perioden januari-mars ändras till augusti-oktober.

Marie Ekman (SP), Carlos Bobadilla Jeria (V), Orvar Eriksson (C), Therese Steise (SD) yrkar att ärendet ska återremitteras annars avslag på förslag till beslut.

Kayda Lazar (S) yrkar att ärendet ska avgöras idag och bifall till arbetsutskottets förslag till beslut, med tidigare bifallna ändringsyrkanden.

Beslutsgång

Ordföranden ställer yrkandena avseende ärendets principiella beskaffenhet mot varandra och finner att nämnden beslutar att ärendet ska avgöras av nämnden.

Ordföranden frågar nämnden om ändringsyrkandena kan bifallas och finner att nämnden bifaller dem.

Ordföranden ställer proposition på om ärendet ska avgöras vid dagens sammanträde eller återremitteras och finner att barn- och utbildningsnämnden beslutar att ärendet ska avgöras vid dagens sammanträde.

Ordföranden konstaterar att det finns två förslag till beslut och finner att Barn- och utbildningsnämnden beslutar enligt arbetsutskottets förslag till beslut, med tidigare bifallna ändringsyrkanden.

Reservationer

Marie Ekman (SP), Lars Lundgren (SP), Therese Steise (SD), Joakim Österlund (SD), Orvar Eriksson (C) och Carlos Bobadilla Jeria (V) reserverar sig mot beslutet.

Protokollsanteckningar

Protokollsanteckningar har lämnats och återfinns i slutet av protokollet.

Bakgrund

Barnafödandet fortsätter att minska såväl nationellt som i Skövde kommun. Detta bekräftas av statistik från Statistiska centralbyrån (SCB), som visar på en fortsatt negativ utveckling. Det innebär att den totala barnvolymen minskar och för Skövde kommuns del medför detta en överkapacitet av antal förskoleplatser inom såväl kommunal som fristående verksamhet. Den minskande barnvolymen innebär att de flesta förskolorna inom sektor barn och utbildning i nuläget inte fyller sina platser. Det finns därför ett behov av att anpassa organisationen för att möta det vikande barnantalet.

Barn- och utbildningsnämnden har även tidigare fattat beslut om att anpassa organisationen utifrån den då aktuella barnvolymen. Sedan 2024 har nämnden beslutat om ett temporärt upphörande av Ollonborrens förskola (§ 12/24) samt om nedläggning av Backsippans förskola (§ 39/24), Kåplunda förskola (§ 55/24) och Ekens förskola (§ 78/25).

Nämndens åtgärder för volymanpassning, det vill säga att anpassa verksamheten efter behov, bidrar till en bättre fyllnadsgrad i redan befintliga lediga förskoleplatser. Vid bedömning av vilka förskolor som berörs beaktas även lokalernas standard och, vid behov, deras geografiska placering.

Trängen är en förskola med fyra avdelningar som är placerad i området Trängen på Norrmalm. Lokalen där Trängens förskola har sin verksamhet är belägen i ett bostadshus som ägs av fastighetsbolaget Riksbyggen. Förskolan har kapacitet att ta emot cirka 84 barn. Sektorn har till och med 2026-12-31 placerat 75 barn på förskolan. Till detta ska också nämnas att enligt prognos för höstterminen 2027 kommer 22 av dessa barn att börja förskoleklass i augusti 2027. Om beslut fattas om att lägga ned Trängens förskola från och med 2027-07-09 innebär det att 53 barn som behöver erbjudas ny förskoleplacering. Hänsyn kan också behövas tas till eventuella syskonförturer.

Om beslut fattas om nedläggning av verksamheten på Trängens förskola föreslås att berörda barn erbjuds ny placering enligt framtagna riktlinje, *Riktlinje för genomförande av omplacering av barn på Trängens förskola*. Av riktlinjen framgår att redan placerade barn på Trängens förskola föreslås hanteras med förtur innan övrig köhantering tas om hand inför placeringsperiod augusti-oktober. Vårdnadshavare som avser att ansöka om placering på en fristående enhet har möjlighet att göra ett val till de fristående förskolor som finns med i Skövde kommuns kö. Till övriga fristående förskolor får vårdnadshavare ta direktkontakt.

Ekonomi

Verksamhetslokalerna ägs av fastighetsbolaget Riksbyggen och hyrs av sektor service. Sektor barn och utbildning hyr i sin tur lokalerna av sektor service till en internhyra om 1 695 740 kronor per år (exkl tillägg lokalanpassningar på 25 278 kr/år).

Även kostnad för måltid, lokalvård, vaktmästeri och postgång kan minskas när verksamheten

läggs ner.

Sektor barn och utbildning har 4 olika hyresavtal kopplat till Trängens förskola. För den ena byggnaden gäller en förlängningstid på 36 månader samt en uppsägningstid på 9 månader. Om avtalet inte sägs upp senast 2027-06-30 förlängs det till 2031-03-31. Vid uppsägning inom föreskriven tid löper hyresperioden ut 2028-03-31.

För den andra byggnaden samt köket gäller en förlängningstid på 36 månader och en uppsägningstid på 9 månader. Om avtalet inte sägs upp senast 2028-03-31 förlängs det till 2031-12-31. Vid uppsägning inom föreskriven tid löper hyresperioden ut 2028-12-31.

Utöver detta hyrs även ett förråd med en förlängningstid på 3 månader och en uppsägningstid på 3 månader.

Totalkostnad för Skövde kommun inkl externhyra 2025: 2 319 000 kr.

Fastighetens beskaffenhet – standard på lokal

Fastigheten som är byggd 1990 ägs av Riksbyggen som ansvarar för underhåll och ev renoveringar/ombyggnader. Förskolans verksamhet bedrivs i två byggnader, där köket är placerat i den ena byggnaden. Det är inte optimalt att verksamheten bedrivs i två olika byggnader, eftersom det innebär en del praktiska utmaningar i form av transporter av bland annat matvagnar samt att barn och personal emellanåt behöver ta sig mellan byggnaderna.

Vidare ska nämnas att verksamhetslokalen inte uppfyller de krav som följer av den lagändring som beslutades av regeringen den 9 juni 2026 med anledning av proposition 2025/26:196, *Tid för undervisningsuppdraget*. Lagändringen innebär att det behöver finnas utrymmen på förskolan som ger förskollärare möjlighet till planering och uppföljning av undervisningen.

Till sist kan konstateras att den utomhusmiljö som förskolan förfogar över inte är optimal placerad eftersom den inte helt gränsar till förskolans entréer vilket innebär en säkerhetsrisk.

Bedömning barnets bästa

Av barnkonventionens artikel 3 följer att vid alla åtgärder som rör barn ska i första hand beaktas vad som bedöms vara barnets bästa. Vidare ska barnets bästa enligt skollagen vara utgångspunkten i all utbildning och annan verksamhet inom skolväsendet (1 kap. 10 § skollagen). Likaså framgår det av Skövde kommuns barn- och ungdomspolitiska program att Skövde kommun arbetar aktivt med att beakta barnets bästa inför alla beslut och åtgärder. Se bilaga Prövning av barnets bästa (BUN2026.0580-3).

Sammanvägd bedömning

Sammantaget bedöms en nedläggning av Trängens förskola vara motiverad utifrån minskat barnantal, överkapacitet inom förskoleverksamheten samt behovet av en mer ändamålsenlig användning av kommunens resurser och lokaler. När behovet kan tillgodoses inom befintlig kommunal verksamhet bedöms det inte vara ändamålsenligt att kvarstå i externa

hyreslösningar. Samtidigt bedöms att verksamhetslokalen inte uppfyller de nya kraven på utrymmen för förskollärares planering och uppföljning av undervisningen samt att förskolans utemiljö inte fullt ut motsvarar nämndens krav och förväntningar. Berörda barn föreslås samtidigt erbjudas ny placering inom ramen för kommunens kommunala förskoleverksamhet.

Barn- och utbildningsnämnden vill särskilt uppmärksamma perspektiven finansiering, barnrätt och hållbarhet enligt nedan.

Finanseringsperspektiv

Förslaget bedöms innebära ett mer effektivt nyttjande av nämndens resurser genom att verksamheten anpassas till minskat barnantal. Avvecklingen möjliggör minskade lokalkostnader och en mer kostnadseffektiv användning av befintliga förskoleplatser.

Barnrättsperspektiv

Se Bedömning barnets bästa

Hållbarhetsperspektiv

Förslaget bedöms bidra till en mer hållbar och resurseffektiv förskoleorganisation genom att lokaler och verksamhet anpassas till den demografiska utvecklingen.

Handlingar

Tjänsteutlåtande: Volymanpassning inom avdelning förskola - Trängens förskola

Riktlinje för genomförande av omplacering av barn på Trängens förskola

Prövning av barnets bästa - Trängen

Skickas till

Ledningsgrupp SBU

Rektorer avdelning förskola

BUN § 62/26**Volymanpassning inom avdelning förskola - Vargkulans förskola**

BUN2026.0581

Behandlat av	Datum	Ärende
1 Barn- och utbildningsnämndens arbetsutskott	2026-09-21	48/26
2 Barn- och utbildningsnämnden	2026-10-05	62/26

Beslut

Barn- och utbildningsnämnden beslutar att:

- Vargkulans förskola från och med 2027-07-09 läggs ner utifrån minskat barnantal.
- Barn ska fortsättningsvis kunna placeras på Vargkulans förskola fram till och med 2027-07-09, då Vargkulans förskola läggs ned.
- De barn som idag har en placering på Vargkulans förskola och som berörs av nämndens beslut ovan ska beredas placering på någon av övriga kommunala förskolor i Skövde kommun. Vårdnadshavare erbjuds att ange önskemål till ny placering på annan kommunal förskola för sitt/sina barn. Vidare kan vårdnadshavare också ange ett önskemål till fristående verksamheter, där kan dock Skövde kommun inte garantera någon plats.
- Anta Riktlinje för genomförande av omplacering av barn på Vargkulans förskola till dess att berörda barn har omplacerats. Omplaceringen ska vara genomförd senast 2027-01-12. Riktlinjen ska inte omfatta barn som placeras på Vargkulans förskola efter 2027-01-12

Yrkanden

Kayda Lazar (S) yrkar att barn- och utbildningsnämnden, mot bakgrund av de inkomna skrivelserna, bedömer att ärendet inte är av sådan principiell beskaffenhet eller annars av sådan större vikt för kommunen att det enligt 5 kap. 1 § kommunallagen (2017:725) ska avgöras av kommunfullmäktige, utan att ärendet faller inom nämndens beslutskompetens.

Marie Ekman (SP), Carlos Bobadilla Jeria (V), Orvar Eriksson (C), Therese Steise (SD) yrkar att ärendet hänskjuts till kommunfullmäktige för beslut eftersom ärendet är av principiell beskaffenhet eller av annars större vikt.

Kayda Lazar (S) yrkar att den första strecksatsen i förslag till beslut ändras och i stället ska ha följande lydelse:

Vargkulans förskola från och med 2027-07-09 läggs ner utifrån minskat barnantal

Kayda Lazar (S) yrkar att den andra strecksatsen i förslag till beslut ändras och i stället ska ha följande lydelse:

- Barn ska fortsättningsvis kunna placeras på Vargkulans förskola fram till och med 2027-07-09, då Vargkulans förskola läggs ned.

Kayda Lazar (S) yrkar att den fjärde strecksatsen i förslag till beslut ändras och i stället ska ha följande lydelse:

- Anta Riktlinje för genomförande av omplacering av barn på Vargkulans förskola till dess att berörda barn har omplacerats. Omplaceringen ska vara genomförd senast 2027-01-12. Riktlinjen ska inte omfatta barn som placeras på Vargkulans förskola efter 2027-01-12.

Kayda Lazar (S) yrkar att barn- och utbildningsnämnden beslutar att rätta datumet i bakgrundsavsnittet i nämndens protokoll så att datumet 2027-07-08 ändras till 2027-07-09.

Kayda Lazar (S) yrkar vidare på att barn- och utbildningsnämnden beslutar att placeringsperioden rättas i nämndens protokoll under bakgrundsavsnittet så att perioden januari-mars ändras till augusti-oktober.

Marie Ekman (SP), Carlos Bobadilla Jeria (V), Orvar Eriksson (C), Therese Steise (SD) yrkar att ärendet ska återremitteras annars avslag på förslag till beslut.

Kayda Lazar (S) yrkar att ärendet ska avgöras idag och bifall till arbetsutskottets förslag till beslut, med tidigare bifallna ändringsyrkanden.

Beslutsgång

Ordföranden ställer yrkandena avseende ärendets principiella beskaffenhet mot varandra och finner att nämnden beslutar att ärendet ska avgöras av nämnden.

Ordföranden frågar nämnden om ändringsyrkandena kan bifallas och finner att nämnden bifaller dem.

Ordföranden ställer proposition på om ärendet ska avgöras vid dagens sammanträde eller återremitteras och finner att barn- och utbildningsnämnden beslutar att ärendet ska avgöras vid dagens sammanträde.

Ordföranden konstaterar att det finns två förslag till beslut och finner att Barn- och utbildningsnämnden beslutar enligt arbetsutskottets förslag till beslut, med tidigare bifallna ändringsyrkanden.

Reservationer

Marie Ekman (SP), Lars Lundgren (SP), Therese Steise (SD), Joakim Österlund (SD), Orvar Eriksson (C) och Carlos Bobadilla Jeria (V) reserverar sig mot beslutet.

Protokollsanteckningar

Protokollsanteckningar har lämnats och återfinns i slutet av protokollet.

Bakgrund

Barnafödandet fortsätter att minska såväl nationellt som i Skövde kommun. Detta bekräftas av statistik från bland annat Statistiska centralbyrån (SCB), som visar på en fortsatt negativ utveckling. Det innebär att den totala barnvolymen minskar och för Skövde kommuns del medför detta en överkapacitet av antal förskoleplatser inom såväl kommunal som fristående verksamhet. Den minskande barnvolymen innebär att de flesta förskolorna inom sektor barn och utbildning i nuläget inte fyller sina platser. Det finns därför ett behov av att anpassa organisationen för att möta det vikande barnantalet.

Barn- och utbildningsnämnden har även tidigare fattat beslut om att anpassa organisationen utifrån den då aktuella barnvolymen. Sedan 2024 har nämnden beslutat om ett temporärt upphörande av Ollonborrens förskola (§ 12/24) samt om nedläggning av Backsippans förskola (§ 39/24), Kåpplunda förskola (§ 55/24) och Ekens förskola (§ 78/25).

Nämndens åtgärder för volymanpassning, det vill säga att anpassa verksamheten efter behov, bidrar till en bättre fyllnadsgrad i redan befintliga lediga förskoleplatser. Vid bedömning av vilka förskolor som berörs beaktas även lokalernas standard och, vid behov, deras geografiska placering.

Vargkulans förskola är en förskola med 1 avdelning, som är placerad i Varola, ca 10 km från Skövde centralort. Vargkulans förskola har kapacitet att ta emot cirka 26 barn. Sektorn har till och med 2026-12-31 placerat 21 barn på förskolan. Enligt prognosen för höstterminen

2027 kommer fyra av dessa barn att börja förskoleklass i augusti 2027. Om beslut fattas om att lägga ned förskolan från och med 2027-07-09 innebär det att 17 barn kvarstår och behöver erbjudas ny förskoleplacering.

En förskola med få avdelningar är sårbar utifrån ett kompetensförsörjningsperspektiv. Med en mindre personalgrupp kan det vara svårt att bemanna verksamheten under hela dagen, och verksamheten blir särskilt känslig vid ledigheter och sjukfrånvaro. Därtill kan en liten personalgrupp innebära att förutsättningarna för kollegialt lärande och pedagogiskt erfarenhetsutbyte minskar.

Om beslut fattas om nedläggning av Vargkulans förskola föreslås att berörda barn erbjuds ny placering enligt framtagna riktlinje, *Riktlinje för genomförande av omplacering av barn på Vargkulans förskola*. Av riktlinjen framgår att redan placerade barn på Vargkulans förskola föreslås hanteras med förtur innan övrig köhantering tas om hand inför placeringsperiod augusti-oktober. Vårdnadshavare som avser att ansöka om placering på en fristående enhet har möjlighet att göra ett val till fristående förskolor som finns med i Skövde kommuns kö. Till övriga fristående förskolor får vårdnadshavare ta direktkontakt.

Ekonomi

Verksamhetslokalen hyrs idag av sektor service (avdelning fastighet) där hyreskostnaden uppgår till 401 328 kr/år (exkl tillägg lokalanpassningar på 42 958 kr/år). Uppsägningstiden för lokalen är 9 månader med automatisk förnyelse av avtalet på 12 månader efter 31 mars. Även kostnader för måltider, lokalvård, vaktmästeri och posthantering bedöms minska när verksamheten avvecklas. Därtill bedöms även transportkostnaderna för måltider minska, eftersom ingen matlagning sker på förskolan i dag utan måltiderna transporteras istället från Vårsås förskola.

Fastighetens beskaffenhet – standard på lokal

Vargkulans förskola har idag gemensam vattenförsörjning med Varola skola. Då skolan inte längre utgör en kommunal fastighet behöver vatten- och elförsörjningen separeras, vilket innebär en tillkommande kostnad på cirka 500 000 kr.

Lokalen har också vidare behov av renovering i form av bland annat fasad och golv.

Bedömning barnets bästa

Av barnkonventionens artikel 3 följer att vid alla åtgärder som rör barn ska i första hand beaktas vad som bedöms vara barnets bästa. Vidare ska barnets bästa enligt skollagen vara utgångspunkten i all utbildning och annan verksamhet inom skolväsendet (1 kap. 10 § skollagen). Likaså framgår det av Skövde kommuns barn- och ungdomspolitiska program att Skövde kommun arbetar aktivt med att beakta barnets bästa inför alla beslut och åtgärder. Se bilaga Prövning av barnets bästa (BUN2026.0581-3).

Sammanvägd bedömning

Sammantaget bedöms en nedläggning av Vargkulans förskola vara motiverad utifrån minskat barnantal, överkapacitet inom förskoleverksamheten samt behovet av en mer

ändamålsenlig användning av kommunens resurser och lokaler. Därutöver bedöms små enheter medföra särskilda utmaningar ur ett kompetensförsörjningsperspektiv. Berörda barn föreslås samtidigt erbjudas ny placering inom ramen för kommunens kommunala förskoleverksamhet.

Barn- och utbildningsnämnden vill särskilt uppmärksamma perspektiven finansiering, barnrätt och hållbarhet enligt nedan:

Finanseringsperspektiv

Förslaget bedöms innebära ett mer effektivt nyttjande av nämndens resurser genom minskade lokal- och driftkostnader samt genom att kommande investeringsbehov kan undvikas.

Barnrättsperspektiv

Se Bedömning barnets bästa

Hållbarhetsperspektiv

Förslaget bedöms bidra till en långsiktigt hållbar och resurseffektiv förskoleorganisation genom anpassning till den demografiska utvecklingen.

Handlingar

Tjänsteutlåtande: Volymanpassning inom avdelning förskola – Vargkulans förskola

Riktlinje för genomförande av omplacering av barn på Vargkulans förskola

Prövning av barnets bästa - Vargkulan

Skickas till

Ledningsgrupp SBU

Rektorer avdelning förskola

BUN § 63/26**Ansökan från Ek o Lek Barnomsorg AB om godkännande för pedagogisk omsorg i enskild regi**

BUN2026.0462

Behandlat av	Datum	Ärende
1 Barn- och utbildningsnämndens arbetsutskott	2026-09-21	45/26
2 Barn- och utbildningsnämnden	2026-10-05	63/26

Beslut

Barn- och utbildningsnämnden beslutar att avslå ansökan från Ek o Lek Barnomsorg AB (org. nr. 556861-0348) om godkännande för pedagogisk omsorg i enskild regi.

Sammanfattning

Barn- och utbildningsnämnden har mottagit en ansökan från Ek o Lek Barnomsorg AB (Ekolek) om godkännande för pedagogisk omsorg i enskild regi.

Sektor barn och utbildning bedömer att vissa förutsättningar som krävs för att kunna lämna ett godkännande inte finns. Det bedöms att Ekolek inte fullt ut har visat att huvudmannen har förutsättningar att följa de föreskrifter som gäller för utbildningen, samt att verksamheten skulle innebära påtagliga negativa följder för kommunens motsvarande verksamhet.

Bakgrund

Barn- och utbildningsnämnden mottog den 10 april 2026 en ansökan från Ek o Lek Barnomsorg AB (Ekolek) om godkännande för pedagogisk omsorg i enskild regi. Ansökan avser en dagbarnvårdare på adressen Forsby Ljungsberg 1, 541 94 Skövde, med en barngrupp som planeras bestå av åtta barn.

Ekolek har i dagsläget ingen verksamhet i Skövde kommun, men barn- och utbildningsnämnden beslutade 2022 om bidrag för pedagogisk omsorg till företaget. Regelverket såg då delvis annorlunda ut. Beslutet om bidrag gällde under förutsättning att verksamheten startade inom två år, vilket alltså inte gjordes. Ekolek har dock verksamhet i ett antal andra kommuner.

Skövde kommun erbjuder idag ingen kommunal pedagogisk omsorg. Det finns inte heller någon pedagogisk omsorg i privat regi i kommunen.

Enligt 25 kap. 2 § skollagen ska kommunen sträva efter att i stället för förskola eller fritidshem erbjuda ett barn pedagogisk omsorg om barnets vårdnadshavare önskar det. Några önskemål från vårdnadshavare om pedagogisk omsorg har dock inte kommit in till kommunen.

Rättslig reglering

Pedagogisk omsorg erbjuds i stället för förskola eller fritidshem och vänder sig till barn i samma ålder som barn och elever i förskolan och i fritidshemmet. Begreppet pedagogisk omsorg infördes 2009. Det utgör ett samlingsbegrepp där familjedaghem är en av flera former. Pedagogisk omsorg regleras i 25 kapitlet i skollagen, där finns formulerat ett antal kvalitetskrav på verksamheten. Det är sökanden som i sin ansökan ska visa att man uppfyller de krav som ställs.

Av 25 kap. 10 § st. 1 och 2 skollagen framgår att en enskild får godkännas som huvudman för pedagogisk omsorg. Den kommun där verksamheten ska bedrivas ska efter ansökan lämna ett godkännande om

1. den enskilde har insikt i och förutsättningar att följa de föreskrifter som gäller för verksamheten,
2. den enskilde i övrigt bedöms lämplig,
3. verksamheten inte innebär påtagliga negativa följder för kommunens motsvarande verksamhet,
4. verksamheten är öppen för alla barn som en kommun ska sträva efter att erbjuda motsvarande verksamhet, med undantag för barn som hemkommunen har beslutat att inte lämna bidrag för enligt 13 § andra stycket, och
5. avgifterna inte är oskäligt höga.

Godkännandet att vara huvudman ska avse verksamhet på ett visst verksamhetsställe som bedöms lämpligt.

Av 25 kap. 10 a § framgår att i fråga om en juridisk person ska prövningen enligt 10 § första stycket 1 sammantaget avse

1. den verkställande direktören och andra som genom en ledande ställning eller på annat sätt har ett bestämmande inflytande över verksamheten,
2. styrelseledamöter och styrelsesuppleanter,
3. bolagsmännen i kommanditbolag eller andra handelsbolag, och
4. personer som genom ett direkt eller indirekt ägande har ett väsentligt inflytande över verksamheten.

Vid lämplighetsbedömningen av den enskilde enligt 10 § första stycket 2 ska viljan och förmågan att fullgöra sina skyldigheter mot det allmänna, laglydnad i övrigt och andra omständigheter av betydelse beaktas. I fråga om en juridisk person krävs att samtliga i den krets av personer som anges i första stycket bedöms lämpliga.

Utredning av ärendet

Ekolek har kommit in med en ansökan inklusive bilagor, samt kompletterande handlingar efter begäran från kommunen. Vidare har Ekolek fått möjlighet att yttra sig över kommunens utredning innan beslut, vilket de gjort. Sektorn har beaktat dessa synpunkter i detta tjänsteutlåtande.

I inkomna handlingar har Ekolek bland annat lämnat uppgifter om aktuell bostad där verksamheten planeras att bedrivas, pedagogisk inriktning och hur huvudmannen avser att bedriva ett systematiskt kvalitetsarbete. Ansökan innehåller även uppgifter om den person man tänkt anställa och hur huvudmannen möjliggör för kompetensutveckling.

Vidare framgår uppgifter om barngruppens tänkta sammansättning och storlek samt övrig information kopplat till skolförfattningarnas krav.

Enligt bolagets verksamhetsdokument framgår att intagning av barn ska ske enligt turordning efter ködatum.

Sökanden har i sin ansökan också redovisat huvudmannens ägar- och ledningskrets samt hur kompetens inom skollagstiftning, arbetsrätt, arbetsmiljörätt och ekonomi förvärvats inom kretsen.

Sektor barn och utbildning har inom ramen för handläggningen inhämtat belastningsregisterutdrag och kreditupplysningar avseende de personer som ingår i huvudmannens ägar- och ledningskrets.

Ärendet har beretts av skoljurister, chefscontroller och avdelningschef för förskolan.

Sektorns bedömning

Utifrån de uppgifter som framkommit i ärendet gör sektor barn och utbildning bedömningen att Ekolek har visat att de uppfyller kraven som framgår av p. 2, 4 och 5 i 25 kap. 10 § st. 1, det vill säga att den enskilde bedöms lämplig i övrigt, att verksamheten är öppen för alla barn och att avgifterna inte är oskäligt höga.

Vid ägar- och ledningsprövningen har sektor barn och utbildning bedömt att kraven på insikt samt lämplighet enligt 25 kap. 10 och 10 a §§ skollagen är uppfyllda.

Sektor barn och utbildning gör dock bedömningen att Ekolek inte fullt ut har visat att huvudmannen har förutsättningar att följa de föreskrifter som gäller för utbildningen (25 kap. 10 § st. 1 p. 1).

Vidare bedömer sektor barn och utbildning att verksamheten skulle innebära påtagliga negativa följder för kommunens motsvarande verksamhet (25 kap. 10 § st. 1 p. 3).

Påtagliga negativa följder för kommunens motsvarande verksamhet

Av 25 kap. 10 § st. 1 p. 3 skollagen framgår en förutsättning för att en enskild ska kunna godkännas som huvudman för pedagogisk omsorg är att verksamheten inte innebär påtagliga negativa följder för kommunens motsvarande verksamhet. Av praxis framgår att med motsvarande verksamhet måste förstås förskoleverksamhet och skolbarnomsorg i vid bemärkelse. Det förhållande att en kommun själv inte bedriver pedagogisk omsorg innebär inte att några negativa konsekvenser för den egna verksamheten inte kan uppstå (Kammarrätten i Sundsvall 2013-02-04, mål nr 1021-12).

Utifrån både nationella och lokala befolkningsprognoser står det klart att Sverige befinner sig i en period av minskande barnafödande. Enligt Sveriges Kommuner och Regioner (SKR) visar den samlade nationella utvecklingen på en markant nedgång i antal barn i förskoleåldern fram till 2035. I SKR:s visualiseringsverktyg för demografisk utveckling (STATVA) framgår att Skövdes kommun förväntas få en

minskning med 3,4 procent i åldersgruppen ett till fem år fram till år 2035, för riket är denna förväntade prognos en minskning med 3,7 procent för samma åldersupp och tidsperiod. Ur ett kortare perspektiv, fram till år 2030, för samma åldersgrupp är den förväntade minskningen inom åldersgruppen för Skövde kommun 9,9 procent och för riket 8,9 procent. Se bilaga 1 Prognoser för utveckling nationellt och lokalt.

Samma mönster framgår av vad Statistiska centralbyrån (SCB) angett avseende befolkningen. I prognosen Framskrivning av folkmängd 2020–2070 har tidigare beräknats att 708 barn skulle födas i Skövdes kommun år 2026 respektive 736 barn år 2035. Uppdaterade beräkningar, baserade på senare antaganden från SCB från 2024, visar dock att födelseantalet år 2026 istället beräknas till 545 barn. För år 2035 är beräkningen sänkt till 612 barn. Differensen på dessa prognoser visar en kraftig nedjustering av barnafödandet. Se bilaga 2 Prognoser avseende folkmängd.

Enligt sammanställningar från SKR, som bygger på statistik från SCB, framgår även att antalet förskolebarn i Sverige fram till år 2034 beräknas minska med 43 000 barn i förhållande till år 2025, se bilaga 3 Prognos för utveckling inom åldersgruppen.

Dessa reviderade födelsetal medför att samtliga kommuner måste planera för en betydligt lägre barnvolym än vad som tidigare antagits.

När kommunen tittar på de faktiska födelsetalen för de senaste åren kan det konstateras att Skövde kommun har ett sjunkande antal födda barn per år, se tabell och diagram nedan. Vidare kan kommunen se att de faktiska talen för åren 2020-2025 ligger lägre än de prognoser som SCB gjort avseende dessa år (jämför med bilaga 2).

År	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Antal födda barn	688	696	687	646	635	602	553	545	490

Skövde kommun har idag ett överskott av vakanta förskoleplatser. De befolkningsunderlag och prognoser som ligger till grund för sektorns planering av framtida behov av volym visar att behovet av platser under de kommande åren kommer att minska betydligt. Det är svårt att se att det, på både kort och lång sikt, finns behov av att utöka antalet platser inom barnomsorgen.

Bedömningen som görs är att behov av ytterligare barnomsorg inte föreligger då kommunen tillsammans med etablerade privata aktörer redan idag har en överkapacitet av platser. Med anledning av det har Skövde kommun sedan 2021 stängt ned sex förskolor och flyttat ut en förskola med omsorg på obekvämtid till en befintlig förskola. Totalt rör det sig om 382 platser. Vidare har en förskola med 95 platser stängt temporärt. Därtill har sektorn pausat avdelningar på förskolor under de senaste åren.

Adressen som ansökan avser finns i Sventorps upptagningsområde. Under 2025 föddes 16 barn i detta område. Den kommunala förskola som finns i

upptagningsområdet ligger i Igelstorp och har till höstterminen 2026 en överkapacitet om tre platser. Övriga förskolor som är närmast (Trängen, Ekedal, Hattstugan och Vårsås) har alla en överkapacitet, totalt för dessa fyra förskolor uppgår överkapaciteten till 70 platser.

Ett dimensioneringsarbete har pågått och pågår i kommunen med utgångspunkten att färre barn kommer födas. Ytterligare nyetablering av en eller flera privata aktörer skulle försvåra för kommunen att anpassa volymen i verksamheten vilket motverkar kommunens ambitioner att upprätthålla en kostnadseffektiv förskoleorganisation. Nyetableringar riskerar att leda till en ökad överkapacitet av platser vilket försvårar möjligheten att upprätthålla en resurseffektiv och långsiktigt hållbar förskoleorganisation. För att bedriva förskoleverksamhet med god kvalitet och ekonomisk hållbarhet krävs i regel en hög beläggningsgrad. En ökad konkurrens om ett minskande antal barn riskerar att medföra lägre beläggning vid såväl kommunala som fristående förskolor, vilket kan påverka verksamheternas ekonomiska förutsättningar negativt.

Skövde kommuns bedömning grundar sig inte enbart på att kommunen har ett minskande barnantal eller en befintlig överkapacitet av förskoleplatser. Bedömningen grundar sig på den ytterligare påverkan som en etablering av pedagogisk omsorg i det aktuella geografiska området kan förväntas få för kommunens pågående omställningsarbete.

Kommunen befinner sig i en situation där antalet barn i förskoleålder minskar. För att anpassa verksamheten till det förändrade barnunderlaget genomförs organisatoriska förändringar, bland annat genom att minska antalet avdelningar och i vissa fall avveckla verksamheter. Syftet är att bibehålla en långsiktigt hållbar kostnadsnivå och undvika att fasta kostnader belastar ett allt mindre antal barn.

Förskoleverksamheten innehåller betydande fasta kostnader som kvarstår även om antalet barn minskar. Det gäller exempelvis lokalkostnader, städning, måltidsorganisation, administration och vissa personalkostnader. När barn väljer en alternativ verksamhet minskar intäkterna genom att bidrag lämnas till den enskilda huvudmannen, samtidigt som den kommunala verksamhetens fasta kostnader i stor utsträckning kvarstår.

I det aktuella fallet avser ansökan etablering i närheten av Igelstorp, där kommunen redan har tillgång till förskoleplatser och där verksamheten påverkas av samma demografiska utveckling som övriga kommunen. Om barn väljer den sökta verksamheten istället för kommunens befintliga förskola minskar underlaget för den kommunala verksamheten ytterligare. Detta innebär att kostnaderna för den kommunala förskoleverksamheten måste fördelas på färre barn, vilket leder till högre kostnad per barn och försvårar möjligheterna att genomföra nödvändiga effektiviseringar.

Kommunen bedömer därför att etableringen inte kan betraktas isolerat från den pågående omställningen. Den sökta verksamheten riskerar att motverka de anpassningar som kommunen genomför för att hantera det minskande barnantalet.

Konsekvensen blir att kommunen får svårare att nå balans mellan kapacitet och efterfrågan samt att kostnaderna för den kommunala verksamheten ökar jämfört med om barnen fortsatt nyttjar befintliga förskoleplatser.

Av 11 kap. 1 § kommunallagen följer vidare att kommuner ska ha en god ekonomisk hushållning i sin verksamhet. En god hushållning förutsätter en aktiv styrning där verksamhetsvolym och resursanvändning följer befolkningsutvecklingen. När barnkullarna minskar blir det ekonomiskt och verksamhetsmässigt nödvändigt att successivt anpassa strukturen. Att i detta läge lämna godkännande till ytterligare etablering skulle stå i direkt motsättning till dessa principer och kunna leda till både ineffektiv resursanvändning och ökad kostnad per barn.

Mot bakgrund av ovanstående bedömer sektorn att ett godkännande av Ekoleks ansökan skulle komma att medföra påtagliga negativa följder för kommunens motsvarande verksamhet, ur både ett organisatoriskt och ekonomiskt perspektiv.

Förutsättningar att följa de föreskrifter som gäller för verksamheten

Sektor barn och utbildning bedömer att Ekolek inte i tillräcklig utsträckning har visat att de har förutsättningar att följa de föreskrifter som gäller för verksamheten avseende föreskrifternas krav kring personal.

Av 25 kap. 7 § skollagen framgår att det ska finnas personal med sådan utbildning och erfarenhet att barnets behov av omsorg och en god pedagogisk verksamhet kan tillgodoses.

Om verksamheten ska bedrivas av en ensam dagbarnvårdare följer att huvudmannen i praktiken behöver organisera verksamheten så att barnens behov av omsorg kan tillgodoses även när ordinarie personal är sjuk, ledig eller frånvarande av annan anledning.

Ekolek har i ansökan redogjort för vem de tänkt anställa som dagbarnvårdare. I övrigt har de lämnat in en generell rutin för vikarieberedskap, samt uppgett att målsättningen är att verksamheten ska bemannas med två till tre anställda som vid behov kan vikariera för varandra. Vidare har de meddelat att en extern vikarie kan komma att erbjudas arbete från den anställdas bostad. I sitt yttrande har de även meddelat att till dess flera egna dagbarnvårdare finns etablerade i området kommer vikariebehovet vid ordinarie dagbarnvårdares frånvaro att kunna lösas genom extern vikarie via etablerad vikarieaktör, exempelvis Vikariepoolen eller Veteranpoolen.

Nu inkommen ansökan avser enbart en dagbarnvårdare, och det framgår att vikariebehovet kommer att lösas genom extern vikarie genom en vikarieaktör. Vidare har den yttre tidsramen för vilken verksamhet erbjuds inom angetts till 06:00-19:00. Sektorn bedömer att Ekolek genom angiven lösning inte visat att de i tillräcklig grad säkerställer att det kommer att finnas personal tillgänglig vid ordinarie dagbarnvårdares frånvaro, och inte heller att personalen kommer att ha sådan utbildning och erfarenhet som krävs. Utifrån detta bedömer sektor barn och utbildning att Ekolek inte har visat att de har förutsättningar att följa de föreskrifter som finns

avseende att det ska finnas personal med sådan utbildning och erfarenhet att barnets behov av omsorg och en god pedagogisk verksamhet kan tillgodoses.

Motivering till beslutsförslag

Sektor barn och utbildning gör bedömningen att Ekolek inte fullt ut har visat att huvudmannen har förutsättningar att följa de föreskrifter som gäller för utbildningen. Vidare bedömer sektorn att verksamheten skulle innebära påtagliga negativa följder för kommunens motsvarande verksamhet. Bedömningen utvecklas i yttrandet ovan.

Finansiering och direkta ekonomiska konsekvenser

Sektorns förslag till beslut innebär inga ekonomiska konsekvenser.

Hållbarhetsbedömning

Beslutsförslaget bedöms inte ha några direkta konsekvenser på social, ekologisk eller ekonomisk hållbarhet.

Överklagande

Barn- och utbildningsnämndens beslut kan överklagas genom förvaltningsbesvär till Förvaltningsrätten i Jönköping, se bilaga.

Facklig samverkan

Facklig samverkan bedöms inte vara nödvändig.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande: Ansökan från Ek o Lek Barnomsorg AB om godkännande för pedagogisk omsorg i enskild regi

- Ekolek Barnomsorg - Rutin för en trygg, hälsosam och säker miljö, bilaga 1
- Ekolek Barnomsorg - Utveckling och lärande, bilaga 2
- Ekolek Barnomsorg - Rutin daglig utevistelse, bilaga 3
- Ekolek Barnomsorg - Rutin för barns delaktighet och inflytande, bilaga 4
- Ekolek Barnomsorg - Normer och värden, bilaga 5
- Ekolek Barnomsorg - Systematiskt kvalitetsarbete, bilaga 6
- Ekolek Barnomsorg - Rutin för dagbarnvårdares insikt styrdokument, bilaga 7
- Ekolek Barnomsorg - Hur Ekolek säkerställer dagbarnvårdarnas kompetens, bilaga 8
- Ekolek Barnomsorg - Rutin vikarieberedskap, bilaga 9
- Ekolek Barnomsorg - Barngruppens sammansättning och storlek, bilaga 13
- Ekolek Barnomsorg - Handlingsplan och rutiner för stödinsatser, bilaga 14
- Ekolek Barnomsorg - Bostadens utformning, bilaga 17
- Ekolek Barnomsorg - Öppethållande 06:00-19:00, bilaga 21
- Ekolek Barnomsorg - Rutin köhantering, bilaga 26
- Ekolek Barnomsorg - Verksamhetskalkyl Skövde 2026 (årsvis), bilaga 27
- Ekolek Barnomsorg - Pedagogisk inriktning, bilaga 29
- Godkännande för pedagogisk omsorg i enskild regi - ansökan (2)
- Årsredovisning för Ekolek Barnomsorg AB 2024
- Samlad verksamhetsbeskrivning 2024/2025 Ekolek Barnomsorg, bilaga 4.1
- Begäran om kompletteringar 2 (2026-06-17)

Ansökan om godkännande för pedagogisk omsorg i enskild regi, kompletteringar

Kompletteringar 2

Bilaga 1 Prognoser för utveckling nationellt och lokalt

Bilaga 2 Prognoser avseende folkmängd

Bilaga 3 Prognos för utveckling inom åldersgruppen

Beslutsunderlag för yttrande (ej slutligt)

Yttrande från Ekolek inför beslut

Illustration - Planritning 853044_1_1_Bortredigerad

Ägar och ledningsprövning - vid ansökan om godkännande för pedagogisk omsorg i

853059_1_1_Bortredigerad

Kompletteringar 853069_1_1_Bortredigerad

Skickas till

Ek o Lek Barnomsorg AB, info@ekolekbarnomsorg.se

Avdelningschef förskola, Fhia Lind

Skoljurister, Therese Wessman och Karin Grunselius

BUN § 64/26**Anmälan av anmälningsärenden, barn- och utbildningsnämnden 5 oktober**

BUN2026.0002

Behandlat av	Datum	Ärende
1 Barn- och utbildningsnämnden	2026-10-05	64/26

Beslut

Barn- och utbildningsnämnden beslutar att anse nedanstående handlingar som anmälda.

Sammanfattning

Nedanstående handlingar har inkommit och anmäls härigenom till barn- och utbildningsnämnden.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande: Anmälan av anmälningsärenden, barn- och utbildningsnämnden 5 oktober

Beslut - redovisning Läxhjälp 2025

Skrivelse från MÖS - Västerhöjd gymnasium

Information

Skrivelse från MÖS - Vasaskolan

Skrivelse från MÖS - Billingsdalsskolan

Skrivelse från MÖS - Kavelbro gymnasium

Skrivelse från MÖS - Sjukhusskolan

Skrivelse från MÖS - Sventorps skola

Skrivelse från MÖS - Trädgårdsstadens skola

Skrivelse från MÖS - Lerdala skola

Skrivelse från MÖS - Billingskolan

Skrivelse från MÖS - Rydskolan

Skrivelse från MÖS - Timmersdala skola

Skrivelse från MÖS - Tidanskolan

Skrivelse från MÖS - Heneskolan

Skrivelse från MÖS - Värsås skola

Skrivelse från MÖS - Eriksdalsskolan

Skrivelse från MÖS - Stöpenskolan

Skrivelse från MÖS - Norrmalmskolan

Skrivelse från MÖS - Svärtagårdsskolan

Skrivelse från MÖS - Kåplundaskolan

Skrivelse från MÖS - Värings skola

Skrivelse från MÖS - Helenaskolan

Skrivelse från MÖS - Frösve skola

Skrivelse från MÖS - Lundenskolan

Protokollsutdrag ansökan för satsningen det syns inte 2026-09-04

Beslut Kommunstyrelsen, 2026-09-09, Ärende 125_26, Revidering av sammanträdesdagar kommunstyrelsen 2...

Information inför dialogmöten med revisorerna.

Litteratur 2026, Beslut

Sammanställning anmälan och beslut gällande frånvaroutredning perioden 2026-08-28 till 2026-09-24

Förteckning beslut om placering resursskolan gällande perioden 2026-08-28 till 2026-09-24

Förteckning anmälan och beslut gällande frånvaroutredning perioden 2026-08-28 till 2026-09-24

Förteckning beslut om anmälan, utredning, åtgärder och avslut gällande kränkning perioden 2026-08-28 till 2026-09-24

Förteckning återkommande kränkningar perioden 2026-08-28 till 2026-09-24

Sammanställning anmälan, utredning, åtgärder och avslut gällande kränk-ning perioden 2026-08-28 till 2026-09-24

Protokoll Barn-och utbildningsnamndens arbetsutskott 2026-09-21 - signerat

Beslut Barn- och utbildningsnämndens arbetsutskott, 2026-09-21, Ärende 44/26,

Information till huvudmannen om rektors beslut om avstängning, barn- och utbildningsnämndens arbetsutskott 2026-09-21

BUN § 65/26**Anmälan av delegationsbeslut, barn- och utbildningsnämnden 5 oktober**

BUN2026.0003

Behandlat av	Datum	Ärende
1 Barn- och utbildningsnämnden	2026-10-05	65/26

Beslut

Barn- och utbildningsnämnden har tagit del av redovisningen av delegationsbeslut.

Sammanfattning

Delegationsbeslut enligt bifogade filer är fattade enligt delegationsordning beslutad 2025-06-16, § 45/25, BUN2022.0831.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande: Anmälan av delegationsbeslut, barn- och utbildningsnämnden 5 oktober

Förteckning från Public delegationsbeslut perioden 2026-08-28 till 2026-09-24

Förteckning delegationsbeslut kränkning, beslut om utredning och åtgärder, perioden 2026-08-28 till 2026-09-24

Förteckning delegationsbeslut tilläggsbelopp perioden 2026-08-28 till 2026-09-24

Förteckning delegationsbeslut fattade av rektor 2026-08-28 till 2026-09-24

BUN § 66/26**Redovisning av minnesanteckningar från programråd och råd i förskola och skola, barn- och utbildningsnämnden 5 oktober**

BUN2026.0004

Behandlat av	Datum	Ärende
1 Barn- och utbildningsnämnden	2026-10-05	66/26

Beslut

Barn- och utbildningsnämnden beslutar att lägga redovisning av minnesanteckningar från programråd och råd i förskola och skola till handlingarna.

Sammanfattning

Nedan inkomna minnesanteckningar från programråd och råd i förskola och skola redovisas.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande: Redovisning av minnesanteckningar från programråd och råd i förskola och skola, barn- och utbildningsnämnden 5 oktober

2026-09-15 Minnesanteckningar programråd TE

2026-09-18 Minnesanteckningar Råd skola 7-9 gymnasiet

2026-05-12 Minnesanteckningar programråd BF

Protokollsanteckningar

Till § 60/26 Volymanpassning inom avdelning förskola - Ekängens förskola

Kayda Lazar (S) lämnar följande protokollsanteckning:

Bakgrund och motivering till yrkandet

Inför barn- och utbildningsnämndens behandling av det aktuella ärendet har det inkommit skrivelser ställda till nämnden, i vilka det har begärts att nämnden uttryckligen ska ta ställning till om ärendet är av sådan principiell beskaffenhet eller annars av sådan större vikt för kommunen att det enligt 5 kap. 1 § kommunallagen (2017:725) ska avgöras av kommunfullmäktige.

2026-02-23 behandlades en motion av kommunfullmäktige (KS2025.0290, KF § 22/26). I motionen föreslogs att kommunfullmäktige ska besluta om förskole- och skolnedläggningar. Kommunfullmäktige beslutade att avslå motionen. I motionen redogörs för innehållet i motionen samt relevant rättslig reglering, praxis och barn- och utbildningsnämndens reglemente.

Ärendet bereddes av barn- och utbildningsnämnden. I nämndens motivering till förslag till beslut framfördes att det varken i lag eller praxis finns något uttryckligt generellt hinder mot att en nämnd beslutar om nedläggning av en förskola eller skola. Den avgörande frågan är i stället om ett sådant beslut i det enskilda fallet bedöms vara av principiell beskaffenhet eller annars av större vikt. Om nedläggningen medför betydande konsekvenser för skolverksamhetens struktur, påverkar ett stort antal barn eller elever, innebär väsentliga geografiska förändringar eller leder till ökade kostnader kan beslutet anses vara av principiell beskaffenhet och därmed falla inom fullmäktiges kompetens.

Nämnden konstaterade vidare i sin motivering till förslag till beslut att med beaktande av det som framgår av nämndens reglemente får det förstås som att fullmäktige överlåtit åt nämnden att besluta i denna typ av ärenden, såvida beslutet inte är av principiell beskaffenhet eller annars bedöms vara av större vikt. Om ett ärende bedöms vara av den karaktären åligger det nämnden att överlämna ärendet till kommunfullmäktige för beslut.

I förevarande fall görs följande bedömning.

Kommunfullmäktige har beslutat om en demografimodell som berör barn- och utbildningsnämnden. Av denna följer att barn- och utbildningsnämndens budgetram förändras årligen utifrån demografin/antalet barn och elever i verksamheten.

Barn- och utbildningsnämnden har att ta ställning till volymanpassning av tre förskolor i tre ärenden: Ekens förskola, Trängens förskola och Vargkulans förskola. I dagsläget är 46 barn placerade på Ekens förskola, varav 37 barn berörs av nämndens beslut. På Trängens förskola är 77 barn placerade, varav 55 barn berörs av beslutet. På Vargkulans förskola är 21 barn placerade, varav 17 barn berörs av beslutet. De barn som inte berörs av beslutet kommer att börja i förskoleklass höstterminen 2027.

I kommunen är totalt 2 235 barn placerade i kommunal förskola. Det finns totalt 29 kommunala förskolor i kommunen, varav en är dygnetruntöppen.

Antalet barn som berörs av beslutet och antalet enheter som avvecklas utgör en liten del av kommunens totala antal barn och enheter i den kommunala förskolan. Beslutet rör vidare enbart en marginell del av nämndens totala budget. Besluten innebär vidare en minskning av kostnader för kommunen. Även om beslutet får konsekvenser för de enskilda familjer som berörs, bedöms det sett till kommunen som helhet inte ha en sådan generell verkande räckvidd eller innebära en sådan omfattande förändring av den övergripande organisationens struktur att det ankommer på fullmäktige att fatta beslut i ärendet. Det kan vidare konstateras att det finns tillgängliga platser vid förskolor i närheten av de förskolor som nu föreslås avvecklas. Avvecklingen av de tre förskolorna bedöms därför inte medföra några betydande konsekvenser för förskoleverksamhetens struktur eller innebära några väsentliga geografiska förändringar.

Utifrån att beslutet är en konsekvens av den volymanpassning som såväl Skövde kommun som andra kommuner i Sverige har behövt genomföra under ett antal år, bedöms det politiska momentet inte heller vara av sådan dignitet att beslutet av det skälet bör fattas av kommunfullmäktige. Fullmäktige har gett barn- och utbildningsnämnden mandat att fatta besluten genom vad som framgår av reglementet samt utifrån de budgetramar fullmäktige beslutat om.

Marie Ekman (SP) lämnar följande protokollsanteckning:

Motivering till yrkandet

Beslut om att lägga ner en förskola får direkta konsekvenser för de barn som berörs. Därför behöver barnets bästa vara en del av underlaget innan beslut fattas.

Skövde kommun anger att barnets bästa ska beaktas inför beslut och åtgärder som rör barn och att detta ska framgå av beslutsunderlagen. I tidigare ärenden inom BUN har en särskild prövning av barnets bästa genomförts inför beslut.

I ärendet Ekängens förskola har någon motsvarande prövning av barnets bästa, enligt nuvarande beslutsunderlag, inte genomförts. Det innebär att nämnden riskerar att fatta beslut utan att ha ett fullständigt underlag om vilka konsekvenser en nedläggning får för de barn som berörs.

En prövning ska bland annat belysa barnens trygghet och behov av kontinuitet, resväg och vardag för barn och vårdnadshavare, hur en förändring påverkar barnens sociala relationer och befintliga barngruppen, hur barnens möjligheter till en trygg och kvalitativ förskolemiljö påverkas, vilka alternativa lösningar som finns och vilka konsekvenser dessa skulle få för barnen samt vilka åtgärder för volymanpassning, såsom att behålla förskolan, men att lägga en avdelning i malpåse, ta bort modullösningar, samt att dessa alternativ beskrivs ekonomiskt ur ett längre tidsperspektiv.

Vilka kostnader som kan uppkomma istället för de tomställda/ rivna/ avyttrade förskolor och som får byggas nya år 2030-2040 i de fall stängningar av hela förskolor genomförs.

Det är också viktigt att prövningen inte görs först efter att beslut om nedläggning redan är fattat.

Om barnets bästa ska vara en faktisk utgångspunkt för beslutet behöver resultatet av prövningen kunna påverka nämndens ställningstagande.

Skövdepartiet yrkar att ärendet återremitteras för att:

1. en fullständig prövning av barnets bästa genomförs för Ekängens förskola och ekonomiska konsekvenser som ovan nämnda motivering innefattar
2. konsekvenserna för de berörda barnen redovisas
3. barnens och vårdnadshavarnas perspektiv beaktas i prövningen
4. alternativa lösningar till nedläggning utreds och redovisas
5. prövningen av barnets bästa införlivas i beslutsunderlaget, och
6. ärendet därefter återkommer till BUN för nytt beslut

7. utreda om den kraftiga nedgången i födelsetalen kan följas av en lika snabb återhämtning

Therese Steise (SD) lämnar följande protokollsanteckning:

Motivering

Vi anser att en förändring av denna omfattning kräver en tydlig, transparent och tidig dialog med såväl berörd personal som vårdnadshavare. I detta ärende anser vi att dialogen inte har förts i tillräcklig omfattning eller tillräckligt tidigt i processen.

Personalens erfarenheter och vårdnadshavarnas synpunkter är viktiga underlag när beslut fattas om förändringar som direkt påverkar barnens vardag och förskolans verksamhet. Vi anser därför att det hade varit angeläget att berörda parter gavs bättre möjlighet att komma till tals innan ett förslag om nedläggning lades fram för beslut.

Till § 61/26 Volymanpassning inom avdelning förskola - Trängens förskola

Kayda Lazar (S) lämnar följande protokollsanteckning:

Bakgrund och motivering till yrkandet

Inför barn- och utbildningsnämndens behandling av det aktuella ärendet har det inkommit skrivelser ställda till nämnden, i vilka det har begärts att nämnden uttryckligen ska ta ställning till om ärendet är av sådan principiell beskaffenhet eller annars av sådan större vikt för kommunen att det enligt 5 kap. 1 § kommunallagen (2017:725) ska avgöras av kommunfullmäktige.

2026-02-23 behandlades en motion av kommunfullmäktige (KS2025.0290, KF § 22/26). I motionen föreslogs att kommunfullmäktige ska besluta om förskole- och skolnedläggningar. Kommunfullmäktige beslutade att avslå motionen. I motionen redogörs för innehållet i motionen samt relevant rättslig reglering, praxis och barn- och utbildningsnämndens reglemente.

Ärendet bereddes av barn- och utbildningsnämnden. I nämndens motivering till förslag till beslut framfördes att det varken i lag eller praxis finns något uttryckligt generellt hinder mot att en nämnd beslutar om nedläggning av en förskola eller skola. Den avgörande frågan är i stället om ett sådant beslut i det enskilda fallet bedöms vara av principiell beskaffenhet eller annars av större vikt. Om nedläggningen medför betydande konsekvenser för skolverksamhetens struktur, påverkar ett stort antal barn eller elever, innebär väsentliga geografiska förändringar eller leder till ökade

kostnader kan beslutet anses vara av principiell beskaffenhet och därmed falla inom fullmäktiges kompetens.

Nämnden konstaterade vidare i sin motivering till förslag till beslut att med beaktande av det som framgår av nämndens reglemente får det förstås som att fullmäktige överlåtit åt nämnden att besluta i denna typ av ärenden, såvida beslutet inte är av principiell beskaffenhet eller annars bedöms vara av större vikt. Om ett ärende bedöms vara av den karaktären åligger det nämnden att överlämna ärendet till kommunfullmäktige för beslut.

I förevarande fall görs följande bedömning.

Kommunfullmäktige har beslutat om en demografimodell som berör barn- och utbildningsnämnden. Av denna följer att barn- och utbildningsnämndens budgetram förändras årligen utifrån demografin/antalet barn och elever i verksamheten.

Barn- och utbildningsnämnden har att ta ställning till volymanpassning av tre förskolor i tre ärenden: Ekens förskola, Trängens förskola och Vargkulans förskola. I dagsläget är 46 barn placerade på Ekens förskola, varav 37 barn berörs av nämndens beslut. På Trängens förskola är 77 barn placerade, varav 55 barn berörs av beslutet. På Vargkulans förskola är 21 barn placerade, varav 17 barn berörs av beslutet. De barn som inte berörs av beslutet kommer att börja i förskoleklass höstterminen 2027.

I kommunen är totalt 2 235 barn placerade i kommunal förskola. Det finns totalt 29 kommunala förskolor i kommunen, varav en är dygnetruntöppen.

Antalet barn som berörs av beslutet och antalet enheter som avvecklas utgör en liten del av kommunens totala antal barn och enheter i den kommunala förskolan. Beslutet rör vidare enbart en marginell del av nämndens totala budget. Besluten innebär vidare en minskning av kostnader för kommunen. Även om beslutet får konsekvenser för de enskilda familjer som berörs, bedöms det sett till kommunen som helhet inte ha en sådan generell verkande räckvidd eller innebära en sådan omfattande förändring av den övergripande organisationens struktur att det ankommer på fullmäktige att fatta beslut i ärendet. Det kan vidare konstateras att det finns tillgängliga platser vid förskolor i närheten av de förskolor som nu föreslås avvecklas. Avvecklingen av de tre förskolorna bedöms därför inte medföra några betydande konsekvenser för förskoleverksamhetens struktur eller innebära några väsentliga geografiska förändringar.

Utifrån att beslutet är en konsekvens av den volymanpassning som såväl Skövde kommun som andra kommuner i Sverige har behövt genomföra under ett antal år, bedöms det politiska momentet inte heller vara av sådan dignitet att beslutet av det skälet bör fattas av kommunfullmäktige. Fullmäktige har gett barn- och

utbildningsnämnden mandat att fatta besluten genom vad som framgår av reglementet samt utifrån de budgetramar fullmäktige beslutat om.

Marie Ekman (SP) lämnar följande protokollsanteckning:**Motivering till yrkandet**

Beslut om att lägga ner en förskola får direkta konsekvenser för de barn som berörs. Därför behöver barnets bästa vara en del av underlaget innan beslut fattas.

Skövde kommun anger att barnets bästa ska beaktas inför beslut och åtgärder som rör barn och att detta ska framgå av beslutsunderlagen. I tidigare ärenden inom BUN har en särskild prövning av barnets bästa genomförts inför beslut.

I ärendet Trängens förskola har någon motsvarande prövning av barnets bästa, enligt nuvarande beslutsunderlag, inte genomförts. Det innebär att nämnden riskerar att fatta beslut utan att ha ett fullständigt underlag om vilka konsekvenser en nedläggning får för de barn som berörs.

En prövning ska bland annat belysa barnens trygghet och behov av kontinuitet, resväg och vardag för barn och vårdnadshavare, hur en förändring påverkar barnens sociala relationer och befintliga barngruppen, hur barnens möjligheter till en trygg och kvalitativ förskolemiljö påverkas, konsekvenserna av att den lokala förskolan försvinner samt vilka alternativa lösningar som finns och vilka konsekvenser dessa skulle få för barnen.

Det är också viktigt att prövningen inte görs först efter att beslut om nedläggning redan är fattat.

Om barnets bästa ska vara en faktisk utgångspunkt för beslutet behöver resultatet av prövningen kunna påverka nämndens ställningstagande.

Skövdepartiet yrkar att ärendet återremitteras för att

1. en fullständig prövning av barnets bästa genomförs för Trängens förskola
2. konsekvenserna för de berörda barnen redovisas
3. barnens och vårdnadshavarnas perspektiv beaktas i prövningen
4. alternativa lösningar till nedläggning utreds och redovisas
5. prövningen av barnets bästa införlivas i beslutsunderlaget, och

6. ärendet därefter återkommer till BUN för nytt beslut

7. att det utreds om det kan bli en snabbare återhämtning av födelsetalen och att resultatet beaktas

innan beslut om permanent förändring av förskoleorganisation tas.

Therese Steise (SD) lämnar följande protokollsanteckning:

Motivering

Vi anser att en förändring av denna omfattning kräver en tydlig, transparent och tidig dialog med såväl berörd personal som vårdnadshavare. I detta ärende anser vi att dialogen inte har förts i tillräcklig omfattning eller tillräckligt tidigt i processen.

Personalens erfarenheter och vårdnadshavarnas synpunkter är viktiga underlag när beslut fattas om förändringar som direkt påverkar barnens vardag och förskolans verksamhet. Vi anser därför att det hade varit angeläget att berörda parter gavs bättre möjlighet att komma till tals innan ett förslag om nedläggning lades fram för beslut.

Till § 62/26 Volymanpassning inom avdelning förskola - Vargkulans förskola

Kayda Lazar (S) lämnar följande protokollsanteckning:

Bakgrund och motivering till yrkandet

Inför barn- och utbildningsnämndens behandling av det aktuella ärendet har det inkommit skrivelser ställda till nämnden, i vilka det har begärts att nämnden uttryckligen ska ta ställning till om ärendet är av sådan principiell beskaffenhet eller annars av sådan större vikt för kommunen att det enligt 5 kap. 1 § kommunallagen (2017:725) ska avgöras av kommunfullmäktige.

2026-02-23 behandlades en motion av kommunfullmäktige (KS2025.0290, KF § 22/26). I motionen föreslogs att kommunfullmäktige ska besluta om förskole- och skolnedläggningar. Kommunfullmäktige beslutade att avslå motionen. I motionen redogörs för innehållet i motionen samt relevant rättslig reglering, praxis och barn- och utbildningsnämndens reglemente.

Ärendet bereddes av barn- och utbildningsnämnden. I nämndens motivering till förslag till beslut framfördes att det varken i lag eller praxis finns något uttryckligt generellt hinder mot att en nämnd beslutar om nedläggning av en förskola eller skola. Den avgörande frågan är i stället om ett sådant beslut i det enskilda fallet bedöms vara av principiell beskaffenhet eller annars av större vikt. Om nedläggningen medför betydande konsekvenser för skolverksamhetens struktur, påverkar ett stort antal barn eller elever, innebär väsentliga geografiska förändringar eller leder till ökade kostnader kan beslutet anses vara av principiell beskaffenhet och därmed falla inom fullmäktiges kompetens.

Nämnden konstaterade vidare i sin motivering till förslag till beslut att med beaktande av det som framgår av nämndens reglemente får det förstås som att fullmäktige överlåtit åt nämnden att besluta i denna typ av ärenden, såvida beslutet inte är av principiell beskaffenhet eller annars bedöms vara av större vikt. Om ett ärende bedöms vara av den karaktären åligger det nämnden att överlämna ärendet till kommunfullmäktige för beslut.

I förevarande fall görs följande bedömning.

Kommunfullmäktige har beslutat om en demografimodell som berör barn- och utbildningsnämnden. Av denna följer att barn- och utbildningsnämndens budgetram förändras årligen utifrån demografin/antalet barn och elever i verksamheten.

Barn- och utbildningsnämnden har att ta ställning till volymanpassning av tre förskolor i tre ärenden: Ekens förskola, Trängens förskola och Vargkulans förskola. I dagsläget är 46 barn placerade på Ekens förskola, varav 37 barn berörs av nämndens beslut. På Trängens förskola är 77 barn placerade, varav 55 barn berörs av beslutet. På Vargkulans förskola är 21 barn placerade, varav 17 barn berörs av beslutet. De barn som inte berörs av beslutet kommer att börja i förskoleklass höstterminen 2027.

I kommunen är totalt 2 235 barn placerade i kommunal förskola. Det finns totalt 29 kommunala förskolor i kommunen, varav en är dygnetruntöppen.

Antalet barn som berörs av beslutet och antalet enheter som avvecklas utgör en liten del av kommunens totala antal barn och enheter i den kommunala förskolan. Beslutet rör vidare enbart en marginell del av nämndens totala budget. Beslutet innebär vidare en minskning av kostnader för kommunen. Även om beslutet får konsekvenser för de enskilda familjer som berörs, bedöms det sett till kommunen som helhet inte ha en sådan generellt verkande räckvidd eller innebära en sådan omfattande förändring av den övergripande organisationens struktur att det ankommer på fullmäktige att fatta beslut i ärendet. Det kan vidare konstateras att det finns tillgängliga platser vid förskolor i närheten av de förskolor som nu föreslås avvecklas. Avvecklingen av de tre

förskolorna bedöms därför inte medföra några betydande konsekvenser för förskoleverksamhetens struktur eller innebära några väsentliga geografiska förändringar.

Utifrån att beslutet är en konsekvens av den volymanpassning som såväl Skövde kommun som andra kommuner i Sverige har behövt genomföra under ett antal år, bedöms det politiska momentet inte heller vara av sådan dignitet att beslutet av det skälet bör fattas av kommunfullmäktige. Fullmäktige har gett barn- och utbildningsnämnden mandat att fatta besluten genom vad som framgår av reglementet samt utifrån de budgetramar fullmäktige beslutat om.

Marie Ekman (SP) lämnar följande protokollsanteckning:

Motivering till yrkandet

Beslut om att lägga ner en förskola får direkta konsekvenser för de barn som berörs. Därför behöver barnets bästa vara en del av underlaget innan beslut fattas.

Skövde kommun anger att barnets bästa ska beaktas inför beslut och åtgärder som rör barn och att detta ska framgå av beslutsunderlagen. I tidigare ärenden inom BUN har en särskild prövning av barnets bästa genomförts inför beslut.

I ärendet Vargkulans förskola har någon motsvarande prövning av barnets bästa, enligt nuvarande beslutsunderlag, inte genomförts. Det innebär att nämnden riskerar att fatta beslut utan att ha ett fullständigt underlag om vilka konsekvenser en nedläggning får för de barn som berörs.

En prövning ska bland annat belysa barnens trygghet och behov av kontinuitet.

Vad innebär det för de barn som idag går på Vargkulan att flytta till en annan förskola utanför närområdet?

Resväg och vardag för barn och vårdnadshavare, tillgången till lediga förskoleplatser i närområdet, hur en förändring påverkar barnens sociala relationer och befintliga barngruppen, hur barnens möjligheter till en trygg och kvalitativ förskolemiljö påverkas, konsekvenserna av att den lokala förskolan försvinner samt vilka alternativa lösningar som finns och vilka konsekvenser dessa skulle få för barnen.

Landsbygdsaspekten: Även om kommunens barnkonsekvensanalys främst ska handla om barnen, kan det vara relevant att beskriva konsekvenserna av att den lokala förskolan försvinner, eftersom det påverkar barnens närmiljö och familjernas möjlighet att bo kvar eller flytta till området.

Alternativen: Har kommunen undersökt andra lösningar än en nedläggning?

En prövning av barnets bästa bör inte bara svara på “är nedläggningen dålig eller bra”? utan också kunna belysa vilka alternativ som finns och vilka konsekvenser de får för barnen.

Det är alltså inte bara en fråga om ekonomi.

Det är också viktigt att prövningen inte görs först **efter** att beslut om nedläggning redan är fattat. I tidigare ärenden från 2024 gjordes prövningen **inför** själva beslutet.

Om barnets bästa ska vara en faktisk utgångspunkt för beslutet behöver resultatet av prövningen kunna påverka nämndens ställningstagande.

Hur säkerställer BUN att barnets bästa faktiskt har varit en utgångspunkt för beslutet?

Om prövningen efter beslutet visar att en nedläggning får negativa konsekvenser för barnen kommer då beslutet att omprövas?

Skövdepartiet yrkar därför att ärendet återremitteras för att:

1. en fullständig prövning av barnets bästa genomförs för Vargkulans förskola enligt ovan nämnda ställningstaganden
2. konsekvenserna för de berörda barnen redovisas
3. barnens och vårdnadshavarnas perspektiv beaktas i prövningen
4. alternativa lösningar till nedläggning utreds och redovisas
5. prövningen av barnets bästa införlivas i beslutsunderlaget, och
6. ärendet därefter återkommer till BUN för nytt beslut
7. efter utredning av framtida födelsetal beakta resultatet innan beslut tas om permanent förändring av förskoleorganisationen.

Therese Steise (SD) lämnar följande protokollsanteckning:

Motivering

Vi anser att en nedläggning av en förskola på landsbygden får konsekvenser som sträcker sig längre än den enskilda verksamheten. Förskolan är en viktig del av den lokala servicen och bidrar till att skapa förutsättningar för barnfamiljer att bo och verka på landsbygden.

Vi är särskilt kritiska till att förskolor på landsbygden riskerar att läggas ned utan att det först har förts en tillräckligt tydlig och tidig dialog med berörd personal och vårdnadshavare. Deras erfarenheter och synpunkter bör vara en viktig del av beslutsunderlaget innan ett så ingripande beslut fattas.

Sverigedemokraterna anser att landsbygdens förskolor bör värnas och bevaras. Att upprätthålla lokal service är viktigt för att skapa attraktiva och levande landsbygder och för att ge barnfamiljer möjlighet att bo kvar och flytta till våra mindre orter och landsbygdsområden.

DOKUMENT SIGNATURER

Innehållet i detta dokument är digitalt signerat.
Namn och tidpunkter visas på denna sida.



Signerad av:

Eva Marianne Gustafson

Tidpunkt:

2026-10-08 09:41:47

Signerad av:

Lars Gunnar Lundgren

Tidpunkt:

2026-10-12 13:09:48

Signerad av:

KAROLIN WALLGREN

Tidpunkt:

2026-10-12 13:20:23