

Beslutsinstans	Samhällsbyggnadsnämnden, Skara kommun
Datum och tid	tisdagen den 7 april 2026, klockan 13:00 till 16:00.
Plats	Djäknesalen
Beslutande	
Ledamöter	Tommy Överfjord (S) Sture Nilsson (M) Daniel Andersson (S) Lars Berg (C)
Tjänstgörande ersättare	Susanne Karlsson (S) ersätter Anna-Karin Berglund (MP) Lotta Grönlund Plöen (M) ersätter Jan Walander (SD) Rolf Källman (M) ersätter Jan Nilsson (M)
Övriga närvarande	
Ersättare	Zimon Brohede (KD)
Sekreterare	Harriet Tollmar Thempo
Övriga	Jon-Erik Notäng, förvaltningschef Christina Marmolin, miljöchef Åsa Wirgonsson, plan- och bygglovschef Cecilia Nordh, utvecklingsledare tillväxt § 59 Patrik Rehn, enhetschef administration service och teknik § 59 Mona Nilsson, stadsarkitekt §§ 60-61 Anders Dieter Aubry, planarkitekt § 64 Abbe Sahli, miljöstrateg § 65 Åsa Pettersson, miljö- och hälsoskyddsinspektör § 67
Justering	Protokollet signeras digitalt. Elektroniska underskrifter redovisas på sista sidan av protokollet samt noteras på respektive sida.
Justerade paragrafer	§§ 54-69
Ordförande	Lars Berg
Justerare	Sture Nilsson



SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Samhällsbyggnadsnämnden

Sammanträdesdatum
2026-04-07

Tillkännagivande	Justeringen tillkännages på kommunens digitala anslagstavla.
Publiceringsperiod	2026-04-10 – 2026-05-04
Protokollets förvaringsplats	Skara Stadshus

Ärendelista

Paragraf	Ärende	Diarienummer	Sida
	Upprop		
	Anmälan av eventuell jäv		
	Val av justerare		
§ 54	Godkännande av dagordningen		5
§ 55	Redovisning av delegationsbeslut	SKA-SAM 2026/1	6
§ 56	Redovisning av meddelanden	SKA-SAM 2026/2	7
§ 57	Övriga frågor		8
§ 58	Revidering av delegationsordning för samhällsbyggnadsnämnden	SKA-SAM 2026/22	9
§ 59	Information om investeringsbehov och nya budgetprocessen		10 - 11
§ 60	Samhällsbyggnads investeringsbehov 2028-2038	SKA-SAM 2026/26	12
§ 61	Information från stadsarkitekt	SKA-SAM 2026/6	13
§ 62	Ansökan om stadigvarande serveringstillstånd till allmänheten från Stora Ekeberg Fastigheter AB på Stora Ekeberg i Skara	TIS-2026-61	
§ 63	Information från plan- och byggenheten	SKA-SAM 2026/4	14
§ 64	Granskning av detaljplan Tullportagärdet	SKA-SAM 2023/88	15
§ 65	Information från miljöenheten	SKA-SAM 2026/5	16
§ 66	Tillsynsprogram 2026-2028 industriutsläppsdirektivet	SKSBN-2025- 39	17
§ 67	Beslut om förbud av utsläpp av avloppsvatten Arentorp 1:20	SKSBN-2026- 205	18 - 19
§ 68	Information från förvaltningsledningen	SKA-SAM 2026/3	20

§ 69	Initiativärende från Lars Berg (C) om tillstånd för tillfällig utökade serveringstider för restauranger och andra serveringsställen under sommarens fotbolls-VM	SKA-SAM 2026/28	21
	Bilaga 1: Protokollsanteckning		22

§ 54

Godkännande av dagordningen**Samhällsbyggnadsnämndens beslut**

Nämnden godkänner dagordningen för sammanträdet med följande tillägg:

- Tillkommande ärende Initiativärende från Lars Berg (C) om tillstånd för tillfällig utökade serveringstider för restauranger och andra serveringsställen under sommarens fotbolls-VM

§ 55

Diarienummer SKA-SAM 2026/1

Redovisning av delegationsbeslut**Samhällsbyggnadsnämndens beslut**

Nämnden godkänner redovisningen av delegationsbeslut.

Beslutsunderlag

Delegationsbeslut tillståndsenheten mars

SKSBN Delegationsbeslut mars

§ 56

Diarienummer SKA-SAM 2026/2

Redovisning av meddelanden**Samhällsbyggnadsnämndens beslut**

Nämnden lägger informationen till handlingarna.

Beslutsunderlag

Meddelanden 2026-03-11 - 2026-03-30

§ 57

Övriga frågor

Samhällsbyggnadsnämndens beslut

Nämnden lägger informationen till handlingarna.

Sammanfattning av ärendet

Inga övriga frågor lyfts under sammanträdet.

Revidering av delegationsordning för samhällsbyggnadsnämnden

Samhällsbyggnadsnämndens beslut

Samhällsbyggnadsnämnden beslutar att fastställa reviderat förslag till Delegationsordning för samhällsbyggnadsnämnden.

Sammanfattning av ärendet

Samhällsbyggnadsnämnders delegationsordning redogör för vilka beslut som nämnden delegerat åt tjänstepersoner eller enskilda förtroendevalda. Delegationsordningen är ett levande dokument som uppdateras löpande.

Tillståndsenheten i samverkan har genomfört en genomlysning och uppdatering av de punkter som berör deras verksamhet.

Kapitel i delegationsordningen som berörs av revideringen:

- 11. Detaljhandel med tobak och liknande produkter
- 12. Tobaksfria nikotinprodukter
- 13. Receptfria läkemedel
- 14. Alkohollagen (2010:1622)
- 15. Spellagen (2018:1138)

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse revidering av delegationsordning – 2026-03-05

Förslag till Delegationsordning för samhällsbyggnadsnämnden – 2026-03-05

Beslutet ska skickas till

Jon-Erik Notäng, förvaltningschef

Åsa Wirgonsson, plan- och bygglovschef

Christina Marmolin, miljöchef

Tillståndsenheten i samverkan

§ 59

Information om investeringsbehov och nya budgetprocessen

Samhällsbyggnadsnämndens beslut

Nämnden lägger informationen till handlingarna.

Sammanfattning av ärendet

Nämnden får under sammanträdet information om

- Bakgrund till översynen av investeringsprocessen
- Skara kommuns ekonomiska styrprinciper
- Kommunens investeringsutrymme (baserat på investeringsplan 2027-2031)
- Investeringsprocessens olika steg (för 2028)
 - o Behovsanalys (jan-maj 2026)
 - Endast preliminära eller inga kostnader redovisas
 - o Inlämning (maj 2026)
 - o Beredning (juni-november 2026)
 - Lokalförsörjningsgruppen sammanställer
 - Tjänstepersonsberedning och framtagande av förslag på prioritering
 - Förankras med samtliga förvaltningschefer
 - o Budgetdialog (november 2026)
 - Tjänstepersonernas prioriterade förslag samt fullständiga listan på samtliga behov presenteras och öppnas för politisk prioritering
 - Här sker även återkoppling till tjänstepersoner om vissa investeringar behöver utredas och kostnadsberäknas utförligare
 - o Budgetbeslut i KF (juni 2027)
- Fördelarna med nya investeringsprocessen

Frågor som lyftes under informationen:

- När prioriterar nämnden bland investeringsbehoven?
 - o Nämnden ställer sig bakom tjänstepersonernas förslag på investeringsbehov innan de lämnar vidare dessa i maj. Alla behov prioriteras sedan av politiken i budget.

- Hur ofta lyfts investeringsprocessen?
 - Investeringsprocessen täcker 10 år (innevarande + 9 år) men behandlas varje år. Eventuella ändringar kan därmed göras från år till år.

Samhällsbyggnads investeringsbehov 2028-2038

Samhällsbyggnadsnämndens beslut

Samhällsbyggnadsnämnden beslutar att anta förvaltningens förslag till investeringsbehov för perioden 2028–2038.

Protokollsanteckning

Moderaterna vill göra en protokollsanteckning, se bilaga 1.

Sammanfattning av ärendet

Samhällsbyggnadsförvaltningen har tagit fram ett samlat förslag på investeringsbehov för perioden 2028–2038. Förslaget omfattar cirka 20 identifierade investeringar och behov från förvaltningens olika enheter.

Investeringarna syftar till att stärka kommunens tätorter, förbättra infrastrukturen samt utveckla verksamheternas kvalitet, effektivitet och arbetsmiljö. Förslaget inkluderar både fysiska investeringar i den byggda miljön och satsningar på digitalisering samt verksamhetsstöd.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse investeringsbehov 2028-2038

Samhällsbyggnadsnämnden investeringsbehov 2028-2038

Beslutet ska skickas till

Jon-Erik Notäng, samhällsbyggnadschef

Mona Nilsson, stadsarkitekt

Åsa Wirgonsson, plan- och byggchef

Christina Marmolin, miljöchef

a§ 61

Diarienummer SKA-SAM 2026/6

Information från stadsarkitekt**Samhällsbyggnadsnämndens beslut**

Nämnden lägger informationen till handlingarna.

Sammanfattning av ärendet

Nämnden får under sammanträdet information om

- Status för besöksparkering i Varnhem
 - o Länsstyrelsen har lämnat avslag med hänvisning till höga naturvärden

§ 63

Diarienummer SKA-SAM 2026/4

Information från plan- och byggenheten

Samhällsbyggnadsnämndens beslut

Nämnden lägger informationen till handlingarna.

Sammanfattning av ärendet

Nämnden får under sammanträdet information om

- Pågående tillsyn Kämpagården 1:10
- Inkomna ansökningar om förhandsbesked för flera tomter i Skärv
- Startbesked för Uddetorp studentboende
- Julia har köpt huset bredvid sitt centrallager och planerar rivning
- Kommande startbesked för campingplatser Örsro
- Uppdatering pågående planer
 - o Detaljplan Östra Entrén överprövad av Länsstyrelsen med hänvisning till skyfall och geoteknik
- Pågående arbete med detaljplaner enligt priorlista
- Pågående arbete med övriga uppdrag

§ 64

Diarienummer SKA-SAM 2023/88

Granskning av detaljplan Tullportagärdet

Samhällsbyggnadsnämndens beslut

Samhällsbyggnadsnämnden beslutar att skicka detaljplan för Tullportagärdet på granskning i enlighet med 5 kap. 18 § PBL (2010:900).

Sammanfattning av ärendet

Detaljplan för Tullportagärdet syftar till att skapa planmässiga förutsättningar för i huvudsak bostadsbebyggelse och kontor i centrala delar av Skara. Detaljplanen har tidigare varit på samråd där bland annat länsstyrelsen och privatpersoner yttrat sig.

Länsstyrelsen har bland annat påpekat behov av vidare utredning av föroreningar i planområdets södra delar, samt utreda påverkan på område nedströms vid skyfall och risk i samband med farligt godsled och drivmedelsstation.

Med hänsyn till Lantmännens verksamhet söder om detaljplaneområdet och kooperativets satsning på en anläggning för förädling av ärtor i Lidköping som kan innebära utökad aktivitet i Skara, så har buller utredds noggrant och detaljplanen anpassats därefter.

Planförslaget har även i ett tidigare skede anpassats så att befintlig snabbmatsrestaurang kan få finnas kvar. Planbestämmelser som möjliggör restaurang har bifogats plankartan, samt allmän väg har flyttats för att inte påverka verksamheten.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse granskning för detaljplan Tullportagärdet

Plankarta granskningshandling för detaljplan Tullportagärdet

Beslutet ska skickas till

Plan- och byggenheten

§ 65

Diarienummer SKA-SAM 2026/5

Information från miljöenheten**Samhällsbyggnadsnämndens beslut**

Nämnden lägger informationen till handlingarna.

Sammanfattning av ärendet

Nämnden får under sammanträdet information om

- Pågående ärende med upptäckt bedrägeri och nya ansökningar kopplade till detta
- Ärende gällande planerad bergtäkt Billingen, kommunen har nu fått ta del av remissen och förlängd svarstid till 15 april
- Tillbakadragen ansökan om strandskyddsdispens Halla 3:2
- Inkomna nomineringar till miljöpris 2026

§ 66

Diarienummer SKSBN-2025-39

Tillsynsprogram 2026-2028 industriutsläppsdirektivet**Samhällsbyggnadsnämndens beslut**

Samhällsbyggnadsnämnden beslutar att godkänna tillsynsprogrammet enligt industriutsläppsdirektivet för perioden 2026- 2028.

Sammanfattning av ärendet

Enligt 1 kap. 10 a § miljötillsynsförordningen ska tillsynsprogram upprättas för industriutsläppsverksamhet som är:

1. tillståndspliktig enligt miljöprövningsförordningen med en verksamhetskod som är markerad med -i.

Tillsynsprogram ska tas fram och uppdateras regelbundet, med utgångspunkt i tillsynsmyndighetens tillsynsplan. Tillsyn för industriutsläppsverksamheter enligt 1 kap. 11 § miljötillsynsförordningen.

Planen ska visa hur ofta tillsynsbesök ska genomföras. Tiden mellan två tillsynsbesök ska bestämmas utifrån en bedömning av verksamhetens risk för människors hälsa och miljön. Om verksamheten anses ha en betydande risk ska verksamheten enligt lag ha tillsyn varje år och vid lägre risk minst vart tredje år.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse tillsynsprogram 2026-2028 industriutsläppsdirektivet

Tillsynsprogram 2026-2028 industriutsläppsdirektivet, komplettering till tillsynsplan

Beslutet ska skickas till

Miljöenheten

Beslut om förbud av utsläpp av avloppsvatten Arentorp 1:20

Samhällsbyggnadsnämndens beslut

Samhällsbyggnadsnämnden beslutar att

- utsläpp av avloppsvatten till befintlig avloppsanläggning på fastigheten Arentorp 1:20 förbjuds
- förbudet träder i kraft tolv månader efter att beslutet delgivits alla fastighetsägare
- förena beslutet med ett fast vite om 50 000 kr om utsläpp av avloppsvatten till anläggningen fortfarande sker efter att förbudet trätt i kraft.
- förbudet antecknas i fastighetsregistret.

Sammanfattning av ärendet

Miljöenheten har vid tillsyn den 14 oktober 2021 noterat att det på fastigheten finns en trekammarbrunn utan T-rör, en fördelningsbrunn samt en efterföljande infiltrationsanläggning. Avståndet mellan fördelningsbrunnen och luftningsrören var 10 meter och avståndet mellan de båda luftningsrören var 8 meter. Infiltrationen bedöms underdimensionerad utifrån lagens krav. Luftningsrören var vid inspektionstillfället fyllda med slam och vatten, vilket tyder på slamflykt som orsakat dålig hydraulisk förmåga i bädden. Marken runt infiltrationen var blöt så infiltrationen är sannolikt för grunt placerad och därmed påverkad av grundvatten. Anläggningen uppfördes någon gång på 1990-talet men saknar tillstånd enligt dåvarande lagstiftning. Anläggningens brister bedöms så omfattande att lagens krav på rening av avloppsvatten inte kan anses uppfyllt. Ett beslut om föreläggande fattades på delegation om att avloppsanläggningen skulle åtgärdas senast 1 januari 2024.

Anläggningen har ännu inte åtgärdats. Fastighetsägarna har fått möjlighet att yttra sig om förslag till beslut om förbud med vite. Fastighetsägarna har inte motsatt sig miljöenhetens bedömning av avloppsanläggningen, eller förslag till beslut, förutom det ursprungliga förslaget på sex månaders åtgärdstid för vitesbeslutet. En bodelning pågår mellan fastighetsägarna och huset ska säljas vilket gör att ägarna önskar mer tid innan åtgärden måste vara klar. Därför föreslås att åtgärdstiden sätts till tolv månader. Beslutet ska antecknas i fastighetsregistret vilket betyder att det gäller för en ny ägare.

Avloppsvatten innehåller mycket näringsämnen och sjukdomsframkallande bakterier. Om avloppsvatten inte genomgår mer rening än slamavskiljning innebär det att mycket av näringen och bakterierna når grundvattnet eller närliggande sjöar och vattendrag. Detta leder i sin tur till övergödning och föroreningar som även kan nå dricksvattnet. Det är verksamhetsutövaren, i detta fall fastighetsägaren, som har bevisbördan för att avloppsanläggningen når upp till miljökraven. Med hänsyn till det anförda finner förvaltningen att det är skäligt att förelägga om åtgärder av avloppsanläggningen eftersom den inte uppfyller de grundläggande

lämplighetskraven i miljöbalken. Det har inte framkommit någon omständighet som innebär att föreläggandet är att anse som orimligt i förhållande till nyttan. Inte heller kan beslutet ses som mer ingripande än nödvändigt. Vad som angetts i övrigt föranleder ingen annan bedömning.

Tillämpade bestämmelser

Av 2 kap. 3 § miljöbalken (1998:808, MB) följer bland annat att alla som bedriver eller avser att bedriva en verksamhet eller vidta en åtgärd ska utföra de skyddsåtgärder, iaktta de begränsningar och vidta de försiktighetsmått i övrigt som behövs för att förebygga, hindra eller motverka att verksamheten eller åtgärden medför skada eller olägenhet för människors hälsa eller miljön. Dessa försiktighetsmått ska vidtas så snart det finns skäl att anta att en verksamhet eller åtgärd kan medföra skada eller olägenhet för människors hälsa eller miljön.

Enligt 2 kap. 7 § första stycket MB framgår bland annat att kraven i 2 kap. 3 § MB gäller i den utsträckning det inte kan anses orimligt att uppfylla dem. Vid denna bedömning ska särskilt beaktas nyttan av skyddsåtgärder och andra försiktighetsmått jämfört med kostnaderna för sådana åtgärder.

Enligt 9 kap. 7 § första stycket MB ska avloppsvatten avledas och renas eller tas om hand på något annat sätt så att olägenhet för människors hälsa eller miljön inte uppkommer. För detta ändamål ska det enligt denna bestämmelse utföras lämpliga avloppsanordningar eller andra inrättningar.

En tillsynsmyndighet får enligt 26 kap. 9 § första stycket MB meddela de förelägganden eller förbud som behövs i ett enskilt fall för att bestämmelser i miljöbalken och dess följdförfattningar ska efterlevas. Mer ingripande åtgärder än vad som behövs i det enskilda fallet får inte tillgripas.

Enligt 26 kap. 14 § MB får beslut om förelägganden eller förbud förenas med vite.

Om en tillsynsmyndighet har meddelat ett föreläggande eller förbud mot någon i egenskap av ägare till en fastighet, får tillsynsmyndigheten sända beslutet till inskrivningsmyndigheten för anteckning i fastighetsregistrets inskrivningsdel enligt miljöbalken 26 kap. 15 §.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse förbud av utsläpp av avloppsvatten, Arentorp 1:20

Kommunicering tillsyn av enskilt avlopp och uppföljning av beslut, Arentorp 1:20

Beslut om föreläggande att åtgärda enskilt avlopp, Arentorp 1:20

Beslutet ska skickas till

Miljöenheten för vidare expediering till fastighetsägare

§ 68

Diarienummer SKA-SAM 2026/3

Information från förvaltningsledningen**Samhällsbyggnadsnämndens beslut**

Nämnden lägger informationen till handlingarna.

Sammanfattning av ärendet

Nämnden får under sammanträdet information om

- Organisering av förvaltningen
 - Plan- och byggenheten väldigt stor, alternativ strukturering diskuteras
 - Sommarbemanning
 - Förhållningssätt till distansarbete

§ 69

Diarienummer SKA-SAM 2026/28

Initiativärende från Lars Berg (C) om tillstånd för tillfällig utökade serveringstider för restauranger och andra serveringsställen under sommarens fotbolls-VM**Samhällsbyggnadsnämndens beslut**

Nämnden beslutar att överlämna ärendet till förvaltningen för beredning.

Sammanfattning av ärendet

Fotbolls-VM spelas i USA, Mexiko och Kanada under perioden 11 juni till 19 juli, där Sverige deltar efter vinsten över Polen.

Den stora tidsskillnaden gör att flera matcher kommer att sändas under sen natt och tidig morgon svensk tid. Arrangörer med serveringstillstånd kan därför komma att ansöka om utökade serveringstider för att kunna genomföra evenemang i samband med matcherna.

Enligt riktlinjen för serveringstillstånd är ordinarie tid för alkoholservering mellan klockan 11.00 och 01.00. Vid beslut om utökad serveringstid är den senaste serveringstiden i Skara idag klockan 03.00.

Förslag till beslut

Nämnden beslutar att ge förvaltningen i uppdrag att utreda möjligheten att ge tillstånd för tillfälligt utökade serveringstider för restauranger och andra serveringsställen under sommarens fotbolls-VM

Beslutsunderlag

Initiativärende från Lars Berg (C) om tillstånd för tillfällig utökade serveringstider för restauranger och andra serveringsställen under sommarens fotbolls-VM

Beslutet ska skickas till

Tillståndsenheten i samverkan

Bilaga 1: Protokollsanteckning från Moderaterna SKA-SAM 2026/26, 2026-04-07

Samhällsbyggnadsnämndens investeringslista 2028–2038 är ett välarbetat underlag från förvaltningen, och Moderaterna ställer sig i stort bakom dess innehåll. Vi anser dock att prioriteringarna på några punkter bör justeras.

Vi anser att solbryggan vid Victoriasjön och cykelgaraget vid stationsområdet bör utgå ur listan eller prioriteras ner. Dessa investeringar är inte tillräckligt angelägna i förhållande till kommunens övriga behov.

I stället vill vi till exempel se att offentlig toalett i Olins park och parkeringar i centrum prioriteras upp. Dessa åtgärder möter konkreta behov hos kommuninvånarna och stärker stadskärnans tillgänglighet och attraktivitet på ett mer direkt sätt.