



SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Kommunfullmäktige

Sammanträdesdatum
2026-10-26

Beslutsinstans	Kommunfullmäktige, Skara kommun
Datum och tid	måndagen den 26 oktober 2026, klockan 18:30 till 19:05.
Plats	Skara stadshus, Aulan
Justering	Protokollet signeras digitalt. Elektroniska underskrifter redovisas på sista sidan av protokollet samt noteras på respektive sida.
Justerade paragrafer	§§ 103-116
Ordförande	Sven-Olof Ask
Justerare	Camilla Johansson Anders Karlsson
Tillkännagivande	Justeringen tillkännages på kommunens digitala anslagstavla.
Publiceringsperiod	2026-10-28 – 2026-11-19
Protokollets förvaringsplats	Skara stadshus

Närvarolista

Beslutande

Ledamöter

Charlotte Nordström (M)
Björn Salgren (S)
Ove Berlin (SD)
Ylva Pettersson (M)
Camilla Johansson (S)
Anders Karlsson (SD)
Thomas Karlsson (M)
Johanna Tildeberg (V)
Håkan Ehn (S)
Lotta Grönlund Plöen (M)
Pontus Boby (SD)
Zimon Brohede (KD)
Anna-Karin Berglund (MP)
Lars Berg (C)
Richard Pettersson (M)
Frans Persic (S)
Tony Sandman (SD)
Camilla Helander (M)
Camilla Skog (S)
Tom Tildeberg (V)
Tommy Schalén (M)
Lenita Andersson (SD)
Mikael Ringqvist (S)
Birgit Bjelkengren (C)
Sven-Olof Ask (M)
Laila Skantz (S)
Anders Ek (SD)
Patrik Grönlund (M)
Daniel Andersson (S)
Albin Berlin (SD)
Ted Ek (C)
Lena Christersson (S)
Magnus Gunnarsson (MP)
Ewa Karlsson (M)
Roland Nyberg (V)
Michael Karlsson (S)
Oskar Granehed (M)
Hilda Uvenfors (S)
Joan Söderlund (SD)
Marie Nilsson (M)

Närvarolista

Tjänstgörande ersättare

Annelie Holmgren (KD) ersätter Tony Svensson (KD)
Glenn Frost (M) ersätter Elin Uvenfors (M)
Per-Åke Pettersson (S) ersätter Anna Helgesson (S)
Doris Danielsson (C) ersätter Gunilla Druve Jansson (C)
Bengt Bernhardsson (SD) ersätter Jan Walander (SD)

Övriga närvarande

Sekreterare

Christian Månsson

Övriga

Kommundirektör Linda Hermansson

Ärendelista

Paragraf	Ärende	Diarienummer	Sida
	Upprop		
§ 103	Val av justerare		5
§ 104	Godkännande av dagordning		6
§ 105	Motion om långsiktig finansiering för landsbygden genom bygdepeng	KS 2026/444	7
§ 106	Motion om Från detaljstyrning till tillit, kontinuitet och helhetsansvar: Pröva självstyrande team i Skaras hemtjänst och hemsjukvård	KS 2026/448	8
§ 107	Delårsrapport Skara kommun 2026	KS 2026/388	9 - 10
§ 108	Taxebestämmelser för offentlig kontroll enligt lag om foder och animaliska biprodukter	KS 2026/395	11 - 12
§ 109	Taxebestämmelser för tillsyn enligt strålskyddslagen	KS 2026/396	13
§ 110	Revidering av riktlinjer för pension 2026 med uppdaterade bestämmelser utifrån OPF-KR 26	KS 2026/364	14
§ 111	Redovisning 2026 av genomförda och inte genomförda motioner som bifallits eller delvis bifallits av kommunfullmäktige	KS 2026/90	15
§ 112	Redovisning av obesvarade motioner 2026	KS 2026/97	16
§ 113	Besvarande av motion om Riktlinjer för att stoppa antisemitism i Skara kommuns skolor	KS 2025/507	17 - 18
§ 114	Besvarande av motion om parkeringstillstånd till separerade vårdnadshavare med funktionshindrade barn	KS 2025/419	19 - 24
§ 115	Avsägelse och fyllnadsval för politiskt förtroendevalda i Skara kommun 2026	KS 2026/40	25
§ 116	Anmälningsärende kommunfullmäktige 2026	KS 2026/44	26



SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Kommunfullmäktige

Sammanträdesdatum
2026-10-26

§ 103

Val av justerare

Kommunfullmäktiges beslut

Kommunfullmäktige beslutar att utse Camilla Johansson (S) och Anders Karlsson (SD) som ordinarie justerare med Johanna Tildeberg (V) samt Lotta Grönlund Plöen (M) som ersättare.

§ 104

Godkännande av dagordning**Kommunfullmäktiges beslut**

Kommunfullmäktige beslutar att godkänna punkten med följande tillägg:

- Avsigelser och fyllnadsval för politiskt förtroendevalda i Skara kommun 2026

§ 105

Diarienummer KS 2026/444

Motion om långsiktig finansiering för landsbygden genom bygdepeng**Kommunfullmäktiges beslut**

Kommunfullmäktige beslutar att remittera motionen till kommunstyrelsen.

Sammanfattning av ärendet

Ted Ek (C), Lars Berg (C), Birgit Bjelkengren (C) samt Doris Danielsson (C) har lämnat in en motion om långsiktig finansiering för landsbygden genom bygdepeng, inlämnad 2026-10-26.

Beslutsunderlag

Motion om långsiktig finansiering för landsbygden genom bygdepeng

Beslutet ska skickas till

Kommunstyrelsen

§ 106

Diarienummer KS 2026/448

**Motion om från detaljstyrning till tillit, kontinuitet och helhetsansvar:
Pröva självstyrande team i Skaras hemtjänst och hemsjukvård****Kommunfullmäktiges beslut**

Kommunfullmäktige beslutar att remittera motionen till kommunstyrelsen.

Sammanfattning av ärendet

Anna-Karin Berglund (MP) har lämnat in en motion om försöksverksamhet med långtgående självstyrande team, inlämnad 2026-10-26.

Beslutsunderlag

Motion om Från detaljstyrning till tillit, kontinuitet och helhetsansvar: Pröva självstyrande team i Skaras hemtjänst och hemsjukvård

Beslutet ska skickas till

Kommunstyrelsen

Delårsrapport Skara kommun 2026

Kommunfullmäktiges beslut

Kommunfullmäktige beslutar godkänna delårsrapport 2026, inkluderande ekonomisk prognos 2.

Sammanfattning av ärendet

Resultatet för perioden jan-aug 2026 för kommunen uppgår till 47,8 mnkr. I detta resultat ingår 12,5 mnkr som erhållits från Skara Äldrehem som är under avveckling. (motsvarande resultat jan-aug 2025 var 87,1 mnkr där 30 mnkr erhöles från Skara äldrehem). Undantas dessa jämförelsestörande engångsposter uppgår resultatet till 35,3 mnkr (57,1 mnkr år 2025).

Skara Energi ABs resultat uppgår till 22,1 mnkr (jan-aug 2025, 17,5 mnkr). Centrubostäder i Skara ABs resultat för perioden är 6,3 mnkr. (jan-aug 2025, 6,6 mnkr). Sammantaget för Skara kommunkoncern, före eliminering av koncerninterna poster, är resultatet för perioden januari-augusti 76,2 mnkr. Med koncerninterna elimineringar i linje med tidigare år om cirka 10,0 mnkr ger detta ett periodresultat på omkring 66,2 mnkr. Ingen sammanställd redovisning görs vid delårsbokslutet.

Prognostiserat resultat före skatt för kommunkoncernen bedöms hamna inom intervallet 45-50 mnkr, jämfört med bedömningen 50-55 mnkr i föregående prognos, efter en övergripande bedömning av koncerninterna elimineringar. Helårsprognosen för kommunen (exkl. bolag) 2026 visar ett prognostiserat resultat på 11,6 mnkr, vilket är 7,4 mnkr lägre än budgeterat resultat (19,0 mnkr). Jämfört med föregående prognos har det prognostiserade resultatet för kommunen försämrats med 4,1 mnkr.

Kommunens nämnder prognostiserar sammantaget ett underskott mot budget på 25,0 mnkr, vilket är en försämring med 6,9 mnkr jämfört med föregående prognos. Den negativa utvecklingen är framför allt hänförlig till Omsorgsnämnden, vars prognostiserade underskott har ökat till 25,0 mnkr. Även Samhällsbyggnadsnämnden och Överförmyndaren prognostiserar underskott, medan bland annat Nämnden för Service och teknik och Kommunstyrelsen redovisar överskott. Barn- och utbildningsnämnden samt Revision och Valnämnd bedöms sammantaget hålla sina budgetramar. Underskotten inom nämnderna vägs till stor del upp av finansförvaltningen, som prognostiserar ett överskott på 16,8 mnkr mot budget. Överskottet förklaras bland annat av högre generella statsbidrag, lägre kapitalkostnader och positiva effekter från övriga finansposter. Skatteintäkterna bedöms däremot bli 30,5 mnkr lägre än budget, till följd av en svagare utveckling av skatteunderlaget. Detta kompenseras till stor del av 28,1 mnkr högre generella statsbidrag än budgeterat. Även finansnettot utvecklas bättre än budget, framför allt genom lägre finansiella kostnader. Sammantaget prognostiseras verksamhetens nettokostnader överstiga budget med 8,2 mnkr.

De kommunala bolagen bidrar positivt till den samlade ekonomiska utvecklingen. Skara Energi-koncernen inklusive Skara Elnät AB och Fastbit AB prognostiserar ett resultat som överstiger budget, samtidigt som Centrubostäder förväntar ett resultat något över budget.

Prognosen för årets sista månader är samtidigt förenad med osäkerhet. Inom Omsorgsnämndens verksamheter kan förändringar i placeringar, individärenden och behov inom bland annat skadligt bruk, HVB, LSS och personlig assistans få stor ekonomisk påverkan på kort tid. Inom Barn- och utbildningsnämndens verksamheter kan förändrade elevflöden och val till fristående skolor eller skolor i andra kommuner påverka årets intäkter och kostnader. Även väderförhållanden, konjunkturutvecklingen inom bygg- och planområdet samt tidsförskjutningar i olika projekt och detaljplaneprocesser kan påverka helårsutfallet. Investeringar Investeringarna (nämnder och styrelse) förväntas uppgå till 103,3 mnkr mot en budget om 151,1 mnkr för 2026.

Förslag till beslut på sammanträdet (yrkande)

Ylva Pettersson (M) yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag.

Beslutsgång

Ordförande ställer kommunstyrelsens förslag mot avslag och finner att kommunfullmäktige beslutar i enlighet med kommunstyrelsens förslag.

Beslutsunderlag

Beslut KS 2026-10-07 § 198 Delårsrapport Skara kommun 2026

Tjänsteskrivelse Delårsrapport Skara kommun 2026

Delårsrapport jan-aug 2026 Skara kommun

Beslutet ska skickas till

Revisionen

§ 108

Diarienummer KS 2026/395

Taxebestämmelser för offentlig kontroll enligt lag om foder och animaliska biprodukter

Kommunfullmäktiges beslut

Kommunfullmäktige beslutar att fastställa den nya bestämmelsen enligt bilaga, Taxebestämmelser för offentlig kontroll enligt lag om foder och animaliska biprodukter.

De nya bestämmelserna ska gälla från och med den dag då kommunfullmäktige fattar beslut. I och med fullmäktiges beslut upphävs den tidigare taxan för offentlig kontroll enligt lag om foder och animaliska biprodukter inom livsmedelslagstiftningen antagen av kommunfullmäktige 2021-09-27 § 96.

Sammanfattning av ärendet

Dokumentet har i tidigare beslut haft namnet taxa för offentlig kontroll enligt lag om foder och animaliska biprodukter, för att tydliggöra att detta inte är ett beslut om timtaxan utan på vilket sätt taxan utifrån gällande lagstiftningsområde får tas ut har rubriken ändrats till taxebestämmelser för offentlig kontroll enligt lag om foder och animaliska biprodukter.

Reglering av hur avgifter för kontroll av foder och animaliska biprodukter får tas ut enligt SFS 2021:185 gör att det är möjligt att ta ut kontrollavgift på livsmedelanläggningar som även faller under livsmedelstaxan.

Indexuppräkningslag har lagts till §7 samt ändring av taxebestämmelser §10.

Dokumentet har även uppdaterats till den mall som skall användas för styrdokument samt innehåller vissa redaktionella ändringar.

Beslutsunderlag

Beslut KS 2026-10-07 § 202 Taxebestämmelser för offentlig kontroll enligt lag om foder och animaliska biprodukter

Tjänsteskrivelse Taxebestämmelser för offentlig kontroll enligt lag om foder och animaliska biprodukter

Taxebestämmelser för offentlig kontroll enligt lag om foder och animaliska biprodukter

Beslut KF 2021-09-27 § 96 Revidering av taxa för offentlig kontroll av foder och animaliska biprodukter

Beslut SKA-SAM 2025-11-18 § 203 Indexuppräkningslag av timavgifter inom livsmedelslagstiftning, miljöbalken, lagen om sprängämnes prekursorer samt lagen om animaliska biprodukter



SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Kommunfullmäktige

Sammanträdesdatum
2026-10-26

Beslutet ska skickas till

Miljöenheten

§ 109

Diarienummer KS 2026/396

Taxebestämmelser för tillsyn enligt strålskyddslagen

Kommunfullmäktiges beslut

Kommunfullmäktige beslutar att fastställa den nya bestämmelsen enligt bilaga, Taxebestämmelser för tillsyn enligt strålskyddslagen.

De nya bestämmelserna ska gälla från och med den dag då kommunfullmäktige fattar beslut. I och med fullmäktiges beslut upphävs den tidigare taxan för tillsyn enligt strålskyddslagen antagen av kommunfullmäktige 2022-11-28 § 202.

Sammanfattning av ärendet

Dokumentet har i tidigare beslut haft namnet taxa för tillsyn enligt strålskyddslagen, för att tydliggöra att detta inte är ett beslut om timtaxan utan på vilket sätt taxan utifrån gällande lagstiftningsområde får tas ut har rubriken ändrats till taxebestämmelser för tillsyn enligt strålskyddslagen.

Ny föreskrift om kosmetiska solarier och artificiella solningsanläggningar (SSMFS 2025:1) som reglerar hur avgift för anmälan får tas ut.

Rubrik, ändring av taxebestämmelse § 14 har lagts till som avser lagstöd.

Dokumentet har även uppdaterats till den mall som skall användas för styrdokument samt innehåller vissa redaktionella ändringar.

Beslutsunderlag

Beslut KS 2026-10-07 § 203 Taxebestämmelser för tillsyn enligt strålskyddslagen

Tjänsteskrivelse Taxebestämmelser för tillsyn enligt strålskyddslagen

Taxebestämmelser för tillsyn enligt strålskyddslagen

Beslut KF 2022-11-18 §202 Taxa för offentlig tillsyn enligt strålskyddslagen

Beslut SKA-SAM 2025-11-18 §203 Indexuppräknings av timavgifter inom livsmedelslagstiftning, miljöbalken, strålskyddslagen, lagen om sprängämnes prekursorer samt lagen om animaliska biprodukter

Beslutet ska skickas till

Miljöenheten

§ 110

Diarienummer KS 2026/364

Revidering av riktlinjer för pension 2026 med uppdaterade bestämmelser utifrån OPF-KR 26**Kommunfullmäktiges beslut**

Kommunfullmäktige beslutar att anta riktlinjer för pension för medarbetare och förtroendevalda.

Kommunfullmäktige att upphäva föregående riktlinjer för pension för medarbetare och förtroendevalda, antagna 2026-06-15.

Sammanfattning av ärendet

Kommunens riktlinjer för pension antogs 2026-06-15 KF§

Ytterligare en revidering görs nu kring uppdaterade bestämmelser OPF-KR 26 för förtroendevalda.

De förtroendevaldas uppdaterade bestämmelser OPF-KR26 som gäller för uppdrag som tillträds efter valet 2026 eller senare antas. SKR rekommenderar att lokalt antagande av OPF-KR 26 görs med ikraftträdandedatum tidigast från och med 15 oktober 2026.

I samband med detta revideras även Anvisning avseende bestämmelser om omställningsstöd och pension för förtroendevalda. (2023-10-04 § 236 revidering KS KS 2026/364) i syfte att matcha och tydliggöra de beslutade revideringarna i riktlinjer för pension 2026.

Beslutsunderlag

Beslut KS 2026-10-07 § 208 Revidering av riktlinjer för pension 2026 med uppdaterade bestämmelser utifrån OPF-KR 26

Tjänsteskrivelse Förslag till Riktlinjer för pension

Riktlinjer för pension

Beslutet ska skickas till

HR-chef

Redovisning 2026 av genomförda och inte genomförda motioner som bifallits eller delvis bifallits av kommunfullmäktige

Kommunfullmäktiges beslut

Kommunfullmäktige beslutar att godkänna redovisningen av genomförda och inte genomförda motioner som bifallits eller delvis bifallits av kommunfullmäktige.

Sammanfattning av ärendet

Enligt 31 § i kommunfullmäktiges arbetsordning ska nämnderna två gånger varje år redovisa genomförda och inte genomförda motioner som bifallits eller delvis bifallits av kommunfullmäktige. Redovisningen ska göras på kommunfullmäktiges ordinarie sammanträden i april och oktober.

Beslutsunderlag

Beslut KS 2026-10-07 § 206 Redovisning 2026 av genomförda och inte genomförda motioner som bifallits eller delvis bifallits av kommunfullmäktige

Tjänsteskrivelse redovisning 2026 av genomförda och inte genomförda motioner som bifallits eller delvis bifallits av kommunfullmäktige

Redovisning av genomförda och inte genomförda motioner som bifallits eller delvis bifallits av kommunfullmäktige år 2026 - oktober

§ 112

Diarienummer KS 2026/97

Redovisning av obesvarade motioner 2026**Kommunfullmäktiges beslut**

Kommunfullmäktige beslutar att lägga informationen till handlingarna.

Sammanfattning av ärendet

Enligt 31 § i kommunfullmäktiges arbetsordning ska kommunstyrelsen två gånger varje år redovisa de motioner vilkas beredning ännu inte slutförts. Redovisningen ska göras på kommunfullmäktiges sammanträde i april och oktober.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse redovisning av obesvarade motioner 2026

Redovisning av obesvarade motioner oktober 2026

§ 113

Diarienummer KS 2025/507

Besvarande av motion om Riktlinjer för att stoppa antisemitism i Skara kommuns skolor

Kommunfullmäktiges beslut

Kommunfullmäktige beslutar att återremittera ärendet med följande motivering:

Av svaret framgår inte hur befintliga styrdokument i praktiken säkerställer att antisemitism kan identifieras, förebyggas och hanteras.

Mot bakgrund av att tillbud med antisemitiska inslag de facto har inträffat behöver det redovisas hur dessa har kunnat hanteras utifrån gällande styrdokument. Det behöver också framgå hur personal genom utbildning och andra insatser ges tillräcklig kunskap för att identifiera antisemitism och antisemitiska uttryck. Att styrdokument generellt omfattar diskriminering är inte tillräckligt för att bedöma om motionens intention redan är tillgodosedd. Beslutsunderlaget behöver därför kompletteras innan kommunfullmäktige fattar beslut. I sammanhanget är det relevant att efterhöra Brottsförebyggande rådets uppfattning, varför ärendet även bör remitteras dit.

Sammanfattning av ärendet

Tommy Schalèn (M) har till kommunfullmäktige lämnat in en motion om riktlinjer för att stoppa antisemitism i Skara kommuns skolor, inlämnad 2025-12-04. Motionen remitterades vidare till barn- och utbildningsnämnden 2026-04-01.

Barn- och utbildningsnämnden beslutade 2026-06-03 att föreslå kommunfullmäktige att avslå motionen, med motiveringen att skolorna redan har rutiner för att motverka trakasserier och diskriminering genom Trygghetsplanen.

Kommunledningsförvaltningen anser att en separat riktlinje riskerar att skapa parallella strukturer och försvåra samordningen. Frågan kan hanteras mer ändamålsenligt och långsiktigt genom integrering i befintliga dokument.

Motionens intention att stärka arbetet mot antisemitism är angelägen och delas av kommunen. Befintliga styrdokument (Trygghetsplanen) omfattar redan förebyggande arbete mot diskriminering.

Förslag till beslut på sammanträdet (yrkande)

Lena Christensson (S) yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag.

Tommy Schalèn (M) yrkar återremiss av ärendet. Motivering skickas in till ledamöterna och lyder som följande:

Av svaret framgår inte hur befintliga styrdokument i praktiken säkerställer att antisemitism kan identifieras, förebyggas och hanteras.

Mot bakgrund av att tillbud med antisemitiska inslag de facto har inträffat behöver det redovisas hur dessa har kunnat hanteras utifrån gällande styrdokument. Det behöver också framgå hur personal genom utbildning och andra insatser ges tillräcklig kunskap för att identifiera antisemitism och antisemitiska uttryck. Att styrdokument generellt omfattar diskriminering är inte tillräckligt för att bedöma om motionens intention redan är tillgodosedd. Beslutsunderlaget behöver därför kompletteras innan kommunfullmäktige fattar beslut. I sammanhanget är det relevant att efterhöra Brottsförebyggande rådets uppfattning, varför ärendet även bör remitteras dit.

Beslutsgång

Ordförande ställer yrkande om återremiss mot att avgöra ärendet idag och finner att kommunfullmäktige beslutar om återremiss av ärendet.

Beslutsunderlag

Beslut KS 2026-10-07 § 204 Besvarande av motion om Riktlinjer för att stoppa antisemitism i Skara kommuns skolor

Motion om riktlinjer för att stoppa antisemitism i Skara kommuns skolor.

Beslut KF 2026-02-23 § 3 Remittering av motion om Riktlinjer för att stoppa antisemitism i Skara kommuns skolor

Beslut KS 2026-04-01 § 89 Remittering av motion om riktlinjer för att stoppa antisemitism i Skara kommuns skolor

Beslut BUN 2026-06-03 § 83 Svar på motion om riktlinjer för att stoppa antisemitism i Skara kommuns skolor

Beslutet ska skickas till

Kommunstyrelsen

§ 114

Diarienummer KS 2025/419

Besvarande av motion om parkeringstillstånd till separerade vårdnadshavare med funktionshindrade barn

Kommunfullmäktiges beslut

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige beslutar att ge kommunstyrelsen i uppdrag att ta fram en riktlinje för parkeringstillstånd för barn med funktionsnedsättning, som utgår från barnets bästa och möjliggör att två exemplar av samma parkeringstillstånd kan utfärdas när barnets behov motiverar det.

Sammanfattning av ärendet

Fråga har uppstått om kommunen, med anledning av ett rörelsehindrat barn, får bevilja parkeringstillstånd till båda föräldrarna, som för övrigt är separerade, och inte bara bevilja till en förälder. Det verkar inte vara helt reglerat om tillståndet får beviljas till båda föräldrarna. Frågan styrs bl.a. i Trafikförordningen (1998:1276).

Frågan som nu utretts är alltså om kommunen bara får bevilja parkeringstillstånd till en förälder eller om det är möjligt att bevilja till två föräldrar. (Noteras att beviljandet sker till barnet men exemplaret uppvisas av en förälder. Frågan blir då snarare om två föräldrar ska kunna ha var sitt exemplar)

Enligt 13 kap. 8 § trafikförordningen gäller följande:

Särskilt parkeringstillstånd kan utfärdas för rörelsehindrade personer.

Tillståndet kan utfärdas både till rörelsehindrade som själva kör motordrivna fordon och andra rörelsehindrade som regelbundet behöver hjälp av föraren. Tillstånd får endast utfärdas till en rörelsehindrad som har ett varaktigt funktionshinder som innebär väsentliga svårigheter att förflytta sig på egen hand. Frågor om parkeringstillstånd prövas av den kommun där sökanden är folkbokförd (eller vistas).

Bestämmelsen är alltså utformad så att tillståndet alltid knyts till den rörelsehindrade personen som tillståndshavare. Det är således inte ett slags förartillstånd utan ett personligt tillstånd för den rörelsehindrade personen, som sedan kan användas antingen när denne själv kör eller när denne är passagerare och behöver förarens hjälp.

Det finns ingen bestämmelse i 13 kap. 8 § som begränsar antalet tillståndsexemplar per rörelsehindrad person (t.ex. ”endast ett tillstånd får utfärdas per person”) och ingen regel som säger att bara en viss anhörig får ha tillståndet.

13:8 säger ” För rörelsehindrade personer kan ett särskilt parkeringstillstånd utfärdas. Tillståndet kan utfärdas både till rörelsehindrade som själva kör motordrivna fordon och till andra rörelsehindrade som regelbundet behöver hjälp av föraren utanför fordonet. Ett tillstånd får endast utfärdas till en rörelsehindrad som har ett varaktigt funktionshinder som innebär att han eller hon har väsentliga svårigheter att förflytta sig på egen hand. Frågor om parkeringstillstånd prövas av den kommun där sökanden är folkbokförd eller om sökanden inte är folkbokförd i riket, där han eller hon vistas ”.

Här används ”ett” på två ställen:

”ett särskilt parkeringstillstånd”.....”Ett tillstånd får endast utfärdas till en rörelsehindrad som ...”

Språkligt kan ”ett” i svensk lagtext ha två funktioner:

Artikelfunktion: beteckna en viss typ av rättighet eller tillstånd (”ett särskilt parkeringstillstånd” som institution).

Numerisk funktion: markera antal (”ett tillstånd per X”).

I denna bestämmelse är det centrala rimligtvis att ”ett särskilt parkeringstillstånd” introducerar själva institutet – en särskild typ av tillstånd för rörelsehindrade. Det kan, enligt min uppfattning, inte uppfattas som en kvantitativ reglering av hur många fysiska tillstånd som kan finnas, utan en beskrivning av att det finns en särskild kategori av tillstånd – ”ett parkeringstillstånd”.

Alltså: ”ett särskilt parkeringstillstånd” fungerar som en **obestämd artikel** som introducerar institutet (”att det finns en särskild typ av parkeringstillstånd för rörelsehindrade”).

”Ett tillstånd får endast utfärdas till en rörelsehindrad som ...” anger att tillståndet är personligt och knutet till den rörelsehindrade, inte att det bara får finnas ett exemplar per person.

Vidare så kan konstateras att varken trafikförordningen eller Transportstyrelsens föreskrifter TSFS 2009:73 innehåller en uttrycklig antalsbegränsning.

Intressant är också att närliggande regler (lagen om trängselskatt) visar att samma rörelsehindrade person kan motivera flera praktiska lösningar (två bilar) utan att det anses strida mot systemet. Se nedan.

Lagtexten skiljer alltså inte mellan situationer där barnet bor med båda föräldrarna, växelvis eller med en förälder. Den reglerar inte heller hur många ”exemplar” av tillstånd som får finnas, utan talar om ”ett parkeringstillstånd” som rättslig konstruktion, knutet till personen.

13 kap. 8 § i Trafikförordningen anger att ”frågor om parkeringstillstånd prövas av den kommun där sökanden är folkbokförd”. För ett barn är det i praktiken barnet som är den rörelsehindrade

och därmed den materiella "tillståndshavaren", men ansökan görs av vårdnadshavare för barnets räkning.

Det avgörande enligt lagtexten är om den rörelsehindrade personen (barnet) uppfyller kriterierna: varaktigt funktionshinder och väsentliga svårigheter att förflytta sig på egen hand. När dessa kriterier är uppfyllda kan ett parkeringstillstånd utfärdas för barnet.

Förarbetsuttalanden och närliggande regler

I lagen om trängselskatt (2004:629) kan Skatteverket, efter ansökan från den som beviljats parkeringstillstånd för rörelsehindrade, undanta en viss bil från skatteplikt. Om det finns synnerliga skäl ska undantaget gälla två bilar. I förarbetena anges uttryckligen som exempel att bilarna kan ägas av föräldrar till ett rörelsehindrat barn som bor på skilda håll. Skatteverket har utvecklat detta i sina riktlinjer (Myndighetsriktlinjer) och anger att just situationen med separerade föräldrar till ett rörelsehindrat barn är typfallet för att två bilar ska kunna undantas.

Detta visar att lagstiftaren, i anslutning till samma typ av rättighet (parkeringstillstånd för rörelsehindrade), har accepterat att ett och samma barns funktionshinder kan motivera två parallella "förmåner" (två bilar undantagna från trängselskatt) när föräldrarna bor på skilda håll.

Även om trängselskattelagen är en annan lagstiftning, är resonemanget i förarbetena relevant som någon form av systematisk och/eller teleologisk tolkningsdata: syftet är att inte försämrade rörelsehindrades faktiska tillgänglighet, och man tar särskild hänsyn till situationen med separerade föräldrar.

I förarbetena till trängselskattelagen (LTS, prop. 2003/04:145 och 2006/07:109) behandlas vidare parkeringstillstånd för rörelsehindrade som en social förmån som kan ge upphov till andra förmåner, bl.a. befrielse från trängselskatt. Där framgår att utgångspunkten är att en person med parkeringstillstånd får **en bil** undantagen från trängselskatt, och om det finns synnerliga skäl kan **två bilar** undantas, t.ex. när ett rörelsehindrat barn har föräldrar som bor på skilda håll. (6 § LTS)

Skatteverket har i sina Myndighetsriktlinjer utvecklat detta och anger att just situationen med separerade föräldrar till ett rörelsehindrat barn är typfallet för två bilar.

Det viktiga här är att lagstiftaren accepterar att **samma parkeringstillstånd** (dvs. samma rörelsehindrade person) kan motivera två parallella förmåner (två bilar undantagna från trängselskatt). Det vore inkonsekvent att samtidigt tolka "ett särskilt parkeringstillstånd" som en absolut antalsbegränsning till ett enda exemplar per person. Förarbetsuttalandena visar snarare att man ser tillståndet som en rättighet knuten till personen, som kan ge upphov till flera praktiska lösningar när det behövs för tillgängligheten.

Skatteverkets riktlinjer 2026-01-29

Den som har ett parkeringstillstånd för rörelsehindrade kan få en bil befriad från skatteplikt för trängselskatt. Om det finns synnerliga skäl kan två bilar undantas från skatteplikten..... I förarbetena finns ett exempel på när två bilar kan undantas från skatteplikt för trängselskatt. Det är om bilarna ägs av föräldrar till ett rörelsehindrat barn som bor på skilda håll ([prop. 2006/07:109 s. 21 f.](#) och s. 31).

Skatteverket har i ett ställningstagande utvecklat sin uppfattning om exemplet: Det som är speciellt med situationen i exemplet är att barnet har föräldrar som bor på skilda håll och att det därför kan finnas behov av att befria två bilar från skatteplikt för trängselskatt.

Skatteverket anser att andra vuxna som har ett uttalat omvårdnadsansvar för en underårig än de biologiska föräldrarna, t.ex. familjehemsföräldrar, ska jämföras med vad som avses med föräldrar i förarbetsuttalandet.

Vidare framgår av exemplet att föräldrarna ska äga varsin bil. Om det behövs en bil i vardera hem för att skjutsa barnet anser Skatteverket att bilarna kan ägas av någon annan i samma hushåll, exempelvis föräldrarnas sambo (Skatteverkets ställningstagande Bedömning av synnerliga skäl för att befria två bilar från skatteplikt för trängselskatt för barn med parkeringstillstånd för rörelsehindrade).

Det finns, utifrån de rättskällor jag har kunnat identifiera, inget som talar för att parkeringstillstånd för ett funktionshindrat barn enligt trafikförordningen ska tillämpas annorlunda än lagen om trängselskatt när det gäller frågan om en eller två föräldrar kan få del av förmånen.

Trafikförordningen reglerar endast om barnet (den rörelsehindrade) har rätt till parkeringstillstånd, baserat på funktionshindrets art och omfattning. Den säger inget om antal föräldrar eller bilar.

Lagen om trängselskatt reglerar hur många bilar som kan befrias från skatt med stöd av ett redan beviljat parkeringstillstånd och anger uttryckligen att två bilar kan undantas vid synnerliga skäl, med separerade föräldrar till ett rörelsehindrat barn som typfall.

Det finns därför inte stöd i rättskällorna för att, med hänvisning till TF, inskränka den ordning som LTS och Skatteverkets Myndighetsriktlinjer tydligt anger för två bilar vid separerade föräldrar.

Till sist ska nämnas att Skara kommuns ställningstagande i frågan får uppfattas vara av principiell betydelse. Varken Transportstyrelsen eller ”andra kommuner” uppfattas vara positiva till en tolkning av lagen som innebär att fler exemplar av parkeringstillståndet beviljas. Någon särskild praxis i frågan har inte heller kunnat hittas. Som skäl för motståndet lyfts fram att tillstånden är eftertraktade, vilket i sig leder till olika varianter av misstänkt fusk.

Det kan å andra sidan konstateras att det inte finns något krav på kommunen att utfärda ett extra exemplar av parkeringstillståndet.

Frånvaron av en tydlig reglering innebär att ärendet överlämnas för politiskt ställningstagande. Vidare innebär ett generellt tillåtande av fler exemplar att en ny gränslinje måste definieras. Att separerade föräldrar alltid ska få var sitt exemplar uppfattas så här långt som alltför långtgående. Gränslinje får då fastställas i någon form av riktlinje eller annat styrdokument. Styrdokumentet bör förslagsvis utarbetas av den personal som arbetar med parkeringstillstånd och har erfarenhet av den praktiska handläggningen.

Barnkonsekvensanalys

Barnets bästa enligt artikel 3 i barnkonventionen har beaktats. Eftersom parkeringstillståndet grundas på barnets rörelsehinder och barnet har två separerade vårdnadshavare bedöms ur detta perspektiv tillgänglighet och delaktighet bäst säkerställas genom att två exemplar av samma tillstånd utfärdas. Åtgärden innebär ingen utvidgning av tillståndets giltighet utan syftar till att tillgodose barnets behov oavsett hos vilken vårdnadshavare barnet vistas.

Förslag till beslut på sammanträdet (yrkande)

Ylva Pettersson (M) yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag.

Beslutsgång

Ordförande ställer kommunstyrelsens förslag mot avslag och finner att kommunfullmäktige beslutar i enlighet med kommunstyrelsens förslag.

Beslutsunderlag

Beslut KS 2026-10-07 § 205 Besvarande av motion om parkeringstillstånd till separerade vårdnadshavare med funktionshindrade barn

Tjänsteskrivelse Motion om parkeringstillstånd till separerade vårdnadshavare med funktionshindrade barn 2026-09-28

Beslut KF 2026-04-27 § 32 Besvarande av motion om parkeringstillstånd till separerade vårdnadshavare med funktionshindrade barn

Tjänsteskrivelse motion om parkeringstillstånd 2026-03-04

Beslut KS 2026-03-04 § 55 Motion om parkeringstillstånd till separerade vårdnadshavare med funktionshindrade barn

Beslut KS 2025-12-03 § 319 Remittering av motion om parkeringstillstånd till separerade vårdnadshavare med funktionshindrade barn

Beslut KF 2025-10-27 § 103 Remittering av motion om parkeringstillstånd till separerade vårdnadshavare med funktionshindrade barn

Motion om parkeringstillstånd till separerade vårdnadshavare med funktionshindrade barn



SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Kommunfullmäktige

Sammanträdesdatum
2026-10-26

Beslutet ska skickas till

Kommunstyrelsen

§ 115

Diarienummer KS 2026/40

Avsägelse och fyllnadsval för politiskt förtroendevalda i Skara kommun 2026

Kommunfullmäktiges beslut

Kommunfullmäktige beslutar att godkänna alla avsägelse och att:

1. Begära en röstsammanräkning av länsstyrelsen gällande Elin Uvenfors som avsagt sig sitt uppdrag som ledamot för moderaterna i kommunfullmäktige.
2. Utse Richard Pettersson (M) som ledamot för moderaterna i barn- och utbildningsnämnden efter Peter Catoni (M).

Sammanfattning av ärendet

Elin Uvenfors har avsagt sig sitt uppdrag som ledamot för moderaterna i kommunfullmäktige.

Peter Catoni (M) har avsagt sig uppdraget som ledamot i barn- och utbildningsnämnden för moderaterna.

Beslutet ska skickas till

Kommunkansliet

Lönecenter

Berörda förtroendevalda

Berörda nämnder och instanser

Länsstyrelsen Västra Götaland

§ 116

Diarienummer KS 2026/44

Anmälningssärende kommunfullmäktige 2026**Kommunfullmäktiges beslut**

Kommunfullmäktige beslutar att notera informationen.

Sammanfattning av ärendet

Inga anmälningssärenden har inkommit sedan senaste kommunfullmäktige.

Detta dokument är elektroniskt signerat och juridiskt bindande.

Signed by: CAMILLA SUSANNE JOHANSSON

Date: 2026-10-27 19:50:39

BankID refno: 01a17eb3-16eb-7237-a5d5-6c0717408e51



Camilla Johansson

Signed by: ANDERS ERIK KARLSSON

Date: 2026-10-27 09:46:57

BankID refno: 01a17c8a-6b0e-77fb-b8b9-fcacf0572c0f



Anders Karlsson

Signed by: Allan Sven-Olof Ask

Date: 2026-10-27 09:20:06

BankID refno: 01a17c71-c263-7fca-bbb5-5fee6faba9e9



Sven-Olof Ask