Sammanträdesprotokoll Kommunfullmäktige

Plats och tid
Kulturhuset Kajutan, Henån

2026-11-12 klockan 18:00 – 20: 04. Ajournerat 18:50 – 19:15.

Paragrafer
67 - 81

Beslutande
Följande personer var beslutande under sammanträdet.

Ledamöter
Catharina Bråkenhielm (S)
Göran Karlsson (S)
Ulrika Stahlin (S)
Magnus Olsson (S)
Britt-Marie Andrén Karlsson (S), ordförande
Alexander Hutter (S)
Catarina Stake (S)
Conny Johansson (S)
Christin Hagberg (M)
Peter Öhman (M)
Anton Torstensson (M)
Ingemar Talje (M)
Ina Salmonson Olsvik (M)
Tommy Persson (M)
Josef Lind (M)
Thomas Olsson (L)
Lars Larsson (C)
Peter Kristensson (C)
Börje Pettersson (C)
Daniel Peterson (C)
Elin Ottosson (SD)
Magnus Averdal (SD)
Jonas Rohdén (SD)
Martin Andersson (SD)
Mikael Relfsson (FO)
Gilbert Göransson (FO)
Mikael Stenberg (FO)
Niclas Hansson (FO)
Mats Arvidsson (FO)
Vibs Sohlberg (V)

Elise Norberg Pilhem (V)
Saskia Nordqvist (MP)
Martin Reteike (MP)
Ulla Kedbäck (MP)
Ulf Sjölinder (KD)
Marija Lukasenko (KD)

Tjänstgörande ersättare
Erica Håkansdotter Lind (M), ersätter Per Hall
Hans Pernervik (L), ersätter Veronica Almroth (L)
Gun-Britt Hermansson (C), ersätter Maria Sörqvist (C)
Leif Kinle (SD), ersätter Agneta Fogelmark (SD)
Sabina Pilebo (SD), ersätter Anders Fransson (SD)

Övriga deltagare

Tjänstepersoner
Henrik Lindh, kommundirektör
Emelie Werling Söderroos, kommunsekreterare
Victor Dahlgren, kulturhussamordnare
Susanne Ekblad, ekonomichef § 67

Sekreterare
Emelie Werling Söderroos

Utses att justera
Britt-Marie Andrén-Karlsson (S), Catharina Bråkenhielm (S), Ulf Sjölinder (KD)

Justeringens plats och tid
Torsdag 19 november klockan 13:00

Bevis om justering

Bevis om justering publiceras på kommunens digitala anslagstavla.

Protokollet förvaras i kommunhuset, Henån.

Innehåll

§ 67 Antagande av budget 2027 med plan för 2028 och 2029 4

§ 68 Beslut om bygglovstaxa 2027 8

§ 69 Beslut om hamn- och båtplatstaxa 2027 11

§ 70 Beslut om VA-taxa 2027 13

§ 71 Beslut om taxa för insamling av kommunalt avfall 2027 16

§ 72 Beslut om taxa för slamtömning 2027 18

§ 73 Beslut om taxa för återvinningscentral samt verksamhetsavfall 2027 19

§ 74 Svar på motion om att involvera bygdegårdar och civilsamhället i kommunens beredskapsarbete 20

§ 75 Beslut om sammanträdesplan för 2027 21

§ 76 Redovisning av inkomna Orustförslag 2025 23

§ 77 Beslut om tillfälliga regler för avtackning av förtroendevalda samt uppdrag att revidera reglerna 24

§ 78 Antagande av reviderad förbundsordning för Tolkförmedling Väst 26

§ 79 Avsägelse av uppdrag som ersättare i kommunfullmäktige - Ingbert Gustafsson (M) 27

§ 80 Avsägelse av samtliga uppdrag som förtroendevald - Robert Larsson (M) 28

§ 81 Anmälan av inkomna motioner 29

§ 67

Antagande av budget 2027 med plan för 2028 och 2029

Kommunfullmäktiges beslut

Kommunfullmäktige beslutar att:

1. Anta förslag till budget 2027 och flerårsplan för 2028 och 2029 daterad 2026-10-12.
2. Fastställa skattesatsen till 22,11 kr per skattekrona för 2027, vilket innebär en sänkt skattesats med 10 öre jämfört med 2026.
3. Fastställa de finansiella målen för kommunen och de övergripande målen för verksamheterna.
4. Godkänna befolkningsprognosen 2026 som underlag för kommunens planering.
5. Fastställa driftbudgetramarna för kommunstyrelsen och dess sektorer för år 2027 samt preliminärt för 2028 och 2029.
6. Uppdra till kommunstyrelsen att genomföra de satsningar och uppdrag som framgår av budgeten och flerårsplanen.
7. Kommunstyrelsen ska besluta om kompensation för pris- och löneökningar samt kapitalkostnadsförändringar och i övrigt mindre tekniska justeringar till sektorerna inom ramen för ofördelad budget. Kommunstyrelsen får delegera beslutanderätten vidare.
8. Inte anvisa några medel till myndighetsnämnderna, sociala myndighetsnämnden samt miljö och byggnadsnämnden.
9. Fastställa investeringsbudget för år 2027 samt preliminära investeringsramar för 2028 och 2029.
10. Fastställa internräntan till 3,0 % för år 2027 och preliminärt 3,25 % för år 2028 och 2029.
11. Kommunstyrelsen under år 2027 har rätt att omsätta lån, det vill säga låna upp belopp motsvarande belopp på de lån som förfaller till betalning under år 2027.
12. Kommunstyrelsen under år 2027 har rätt att nyupplåna, det vill säga öka kommunens skulder under år 2027, med totalt 99 miljoner kronor.
13. Nödvändiga taxeförändringar för de affärsdrivande verksamheterna och eventuellt andra taxor och avgifter beslutas separat i kommunfullmäktige.

Reservationer

Saskia Nordqvist (MP), Martin Reteike (MP), Ulla Kedbäck (MP), Vibs Sohlberg (V), Elise Norberg Pilhem (V) och Mikael Relfsson (FO) reserverar sig mot beslutet till förmån för eget förslag.

Sammanfattning av ärendet

Kommunfullmäktige beslutade 2026-09-10 § 48 att anta förslag till budget 2027 och flerårsplan för 2028 och 2029 daterad 2026-06-02.

Enligt kommunallagen ska budgeten fastställas av nyvalda fullmäktige de år då ordinarie val till kommunfullmäktige har hållits.

Den politiska majoriteten, bestående av Socialdemokraterna, Moderaterna, Liberalerna och Centerpartiet har tagit fram ett förslag till budget för 2027 med plan för 2028 och 2029, daterad 2026-10-12. Förslaget bygger i huvudsak på den budget som kommunfullmäktige antog den 10 september 2026. Budgeten har kompletterats med den politiska plattformen för mandatperioden samt riktade politiska uppdrag.

Jämfört med tidigare beslutad budget innehåller förslaget även en förändring av budgetramarna. Budgetramen för sektor Ledning och verksamhetsstöd utökas med 0,4 miljoner kronor för att finansiera en höjning av friskvårdsbidraget för kommunens anställda från 800 kronor till 1 200 kronor per person och år.

Nedanstående sammanfattning är i huvudsak oförändrad jämfört med tjänsteskrivelsen inför kommunfullmäktiges beslut den 10 september 2026. Den återges här för att ge en samlad beskrivning av budgetförslagets innehåll och förutsättningar.

Budgeten innehåller fortsatta satsningar i verksamheterna och en hög investeringstakt för att fortsätta utveckla Orust för allas bästa. Budgeten innehåller också en fortsatt skattesänkning.

För att möta ett ökat behov i välfärden görs flera riktade satsningar. Budgeten omfattar resurser för volymökningar inom äldreomsorgen och personlig assistans, ökad personaltäthet i förskolan samt en ny gruppbostad inom LSS. Budgeten tar också höjd för ökade kostnader i samband med övergången till räddningstjänstförbund, för våra fordon och för livsmedel samt en sektorsövergripande samverkan och nya statliga reformer.

Från och med år 2027 tillförs sektorerna närmare 17 miljoner kronor i satsningar och dessutom 45 miljoner kronor i pris- och löneökningar. Bland de ofördelade medlen finns 4,1 miljoner kronor i öronmärkta utvecklingsmedel som, tillsammans med investeringsportföljen om 4 miljoner kronor för attraktiva samhällen, ska bidra till fortsatt utveckling och genomförande av den nya politiska plattformen.

Kommunstyrelsen som verksamhetsnämnd tilldelas driftbudgetramar per sektor. Myndighetsnämnderna har inget planerings- eller verksamhetsansvar och tilldelas därför ingen budgetram.

Alla sektorer får en utökad budgetram under planperioden. Det största budgettillskottet går till sektor omsorg som får ett tillskott på 10 miljoner från år 2027 för att bland annat finansiera insatser till fler brukare med hemtjänst och personlig assistans. En ny gruppbostad öppnas under 2027 och personer med ekonomiskt bistånd ska erbjudas aktiviteter, vilket också är en del av budgettillskottet.

Sektor lärande tillförs en satsning på 1,2 miljoner kronor från år 2027 för att öka personaltätheten inom förskolan.

Sektor samhällsutveckling tillförs en satsning på 4 miljoner kronor för kostnader i samband med övergång till räddningstjänstförbund och för att bland annat sköta driften av Svanesunds kommunala badplats.

Sektor ledning och verksamhetsstöd tillförs en budget om 0,4 miljoner kronor för ökad cybersäkerhet, 0,4 miljoner kronor till höjt friskvårdsbidrag och 0,1 miljoner kronor till fritidskort i kollektivtrafiken till högstadieelever som gäller under sommar- och jullovet.

Budgetförslaget visar på fortsatt god ekonomisk hushållning. För 2027 budgeteras ett överskott på 32 miljoner kronor år, vilket motsvarar 2,5 % av skatteintäkter och statsbidrag. Åren därpå budgeteras 45 miljoner kronor i överskott för 2028 och 40 miljoner kronor för 2029. Överskotten ligger på en nivå som behövs med tanke på kommande behov inom omsorgen.

Kommunen befinner sig fortsatt i en expansiv fas med en hög investeringsnivå. Under hela planperioden budgeteras investeringar på 250 miljoner kronor per år. Dessa omfattar bland annat nya vatten- och avloppsledningar, en ny gruppbostad inom LSS, ett nytt vattenverk, åtgärder inför omställningen till fastighetsnära insamling av förpackningar samt nya cykelvägar.

Den höga investeringsnivån innebär ett behov av nyupplåning. Låneskulden beräknas öka med högst 325 miljoner kronor och uppgå till totalt 1 148 miljoner kronor vid utgången av 2029. Merparten av upplåningen avser investeringar inom den affärsdrivande verksamheten, framför allt vatten- och avloppsverksamheten, som redan står för över hälften av låneskulden och väntas utgöra den största delen vid planperiodens slut.

En översyn har gjorts av styrmodellen, som syftar till en förenkling. Målområdena tas bort och endast tre övergripande verksamhetsmål är styrande för nästa mandatperiod. Måluppföljningen breddas till att inte bara omfatta indikatorer.

Budgeten innehåller tre övergripande mål och tre finansiella mål.

Kommunstyrelsen beslutade 2026-10-28 § 201 föreslå kommunfullmäktige besluta att:

1. Anta förslag till budget 2027 och flerårsplan för 2028 och 2029 daterad 2026-10-12.
2. Fastställa skattesatsen till 22,11 kr per skattekrona för 2027, vilket innebär en sänkt skattesats med 10 öre jämfört med 2026.
3. Fastställa de finansiella målen för kommunen och de övergripande målen för verksamheterna.
4. Godkänna befolkningsprognosen 2026 som underlag för kommunens planering.
5. Fastställa driftbudgetramarna för kommunstyrelsen och dess sektorer för år 2027 samt preliminärt för 2028 och 2029.
6. Uppdra till kommunstyrelsen att genomföra de satsningar och uppdrag som framgår av budgeten och flerårsplanen.
7. Kommunstyrelsen ska besluta om kompensation för pris- och löneökningar samt kapitalkostnadsförändringar och i övrigt mindre tekniska justeringar till sektorerna inom ramen för ofördelad budget. Kommunstyrelsen får delegera beslutanderätten vidare.

8. Inte anvisa några medel till myndighetsnämnderna, sociala myndighetsnämnden samt miljö och byggnadsnämnden.
9. Fastställa investeringsbudget för år 2027 samt preliminära investeringsramar för 2028 och 2029.
10. Fastställa internräntan till 3,0 % för år 2027 och preliminärt 3,25 % för år 2028 och 2029.
11. Kommunstyrelsen under år 2027 har rätt att omsätta lån, det vill säga låna upp belopp motsvarande belopp på de lån som förfaller till betalning under år 2027.
12. Kommunstyrelsen under år 2027 har rätt att nyupplåna, det vill säga öka kommunens skulder under år 2027, med totalt 99 miljoner kronor.
13. Nödvändiga taxeförändringar för de affärsdrivande verksamheterna och eventuellt andra taxor och avgifter beslutas separat i kommunfullmäktige.

Förslag till beslut under sammanträdet

Catharina Bråkenhielm (S), Lars Larsson (C), Christin Hagberg (M) och Hans Pernervik (L) föreslår kommunfullmäktige att besluta enligt kommunstyrelsens förslag till beslut.

Magnus Averdal (SD) föreslår kommunfullmäktige att bifalla Sverigedemokraternas förslag till budget.

Saskia Nordqvist (MP) och Ulla Kedbäck (MP) föreslår kommunfullmäktige att bifalla Miljöpartiets förslag till budget.

Elise Norberg Pilhem (V) föreslår kommunfullmäktige att bifalla Vänsterpartiets förslag till budget.

Mikael Relfsson (FO) föreslår kommunfullmäktige att bifalla Folkviljans förslag till budget.

Ulf Sjölinder (KD) föreslår kommunfullmäktige att bifalla Kristdemokraternas förslag till budget.

Beslutsgång

Ordföranden ställer samtliga förslag mot varandra i följande ordning; Kommunstyrelsens förslag, Sverigedemokraternas förslag, Miljöpartiets förslag, Folkviljan Orusts förslag, Kristdemokraternas förslag och Vänsterpartiets förslag. Ordföranden finner att kommunstyrelsens, tillika majoritetens, förslag vinner.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2026-10-15
Majoritetens förslag till budget 2027 med plan för 2028 och 2029, daterad 2026-10-12
Protokoll central samverkan 2026-06-11 enligt MBL med tillhörande ensidiga protokollsanteckningar.
Sammanträdesprotokoll kommunfullmäktige 2026-09-10 §48

Beslutet skickas till

Ekonomienheten

§ 68

Beslut om bygglovstaxa 2027

Kommunfullmäktiges beslut

Kommunfullmäktige beslutar att:

1. Anpassa bygglovstaxans indelning och begrepp till de ändringar i plan- och bygglagen som trädde i kraft 1 december 2025, vilket innebär att begrepp och taxeposter som inte längre är aktuella tas bort.
2. Anpassa bygglovstaxans struktur till Sveriges Kommuner och Regioners nya taxekonstruktion, så att taxans upplägg följer plan- och bygglagens struktur.
3. Ta bort taxeposter för åtgärder som till följd av ändringarna i plan- och bygglagen inte längre omfattas av bygglovs- eller anmälningsplikt.
4. Sänka den beräknade handläggningstiden för anmälningspliktiga åtgärder som inte omfattas av krav på bygglov, rivningslov eller marklov i avsnitt 11.1-11.7 i taxan till följd av effektiviseringar i handläggningen.
   Sänkningen innebär följande ändringar jämfört med 2026 års taxa:
   - rivning över 50 kvm (11.1): med tekniskt samråd från 10 753 kr till 7 836 kr (-27,1 %) och utan tekniskt samråd från 8 223 kr till 5 224 kr (-36,5 %).
   - Ändring av bärande konstruktion, ändring av brandskydd samt installation eller väsentlig ändring av hiss, eldstad/rökkanal, ventilation och vatten/avlopp (11.2-11.7): med tekniskt samråd från 12 018 kr till 9 142 kr (-23,9 %) och utan tekniskt samråd från 8 223 kr till 5 224 kr (-36,5 %)
5. Bygglovstaxan för 2027 ska gälla från och med den 1 januari 2027.
6. Upphäva dokumentet ”Bygglovstaxa – regler”, då regler och taxebestämmelser ingår i den nya taxan.

Sammanfattning av ärendet

Den 1 december 2025 ändrades plan- och bygglagen (PBL). Till följd av lagändringarna behöver kommunens bygglovstaxa revideras inför 2027. I förslaget har taxans indelning och begrepp anpassats till den nya lagstiftningen.

Taxeposter för åtgärder som inte längre är bygglovs- eller anmälningspliktiga har tagits bort. Taxan har även anpassats till Sveriges Kommuner och Regioners (SKR) nya taxekonstruktion, som följer PBL:s struktur. Flera ärendetyper finns därför kvar men återfinns under andra avsnitt och nummer än i den nuvarande taxan.

Byggenheten har samtidigt sett över den beräknade handläggningstiden för anmälningspliktiga åtgärder som inte kräver bygglov, rivningslov eller marklov.
Genom effektiviseringar i handläggningen bedöms dessa ärenden ta mindre tid än vad nuvarande taxa utgår från. Avgifterna föreslås därför sänkas så att de bättre motsvarar den genomsnittliga arbetsinsatsen från det att ärendet kommer in till dess att det avslutas.

Ändringarna avser avsnitt 11.1-11.7 i den nya taxan. Dessa motsvarar följande poster i 2026 års taxa:

- 11.1 Rivning: tidigare A 8.1-A 8.2
- 11.2 Ändring av bärande konstruktion: tidigare A 8.5-A 8.6
- 11.3 Ändring av brandskydd: tidigare A 8.15-A 8.16
- 11.4 Hiss: tidigare A 8.7-A 8.8
- 11.5 Eldstad eller rökkanal: tidigare A 8.9- A 8.10
- 11.6 Ventilation: tidigare A 8.11-A 8.12
- 11.7 Vattenförsörjning eller avlopp: tidigare A 8.13 – A 8.14

Utskottet för samhällsutveckling beslutade 2026-10-06 § 127:

Föreslå kommunstyrelsen besluta att:

Anta bygglovstaxan för 2027 med indexjustering enligt PKV för oktober 2026.

Utskottet föreslår kommunstyrelsen att i sin tur föreslå kommunfullmäktige besluta att:

1. anpassa bygglovstaxans indelning och begrepp till de ändringar i plan- och bygglagen som trädde i kraft 1 december 2025, vilket innebär att begrepp och taxeposter som inte längre är aktuella tas bort.

2. anpassa bygglovstaxans struktur till Sveriges Kommuner och Regioners nya taxekonstruktion, så att taxans upplägg följer plan- och bygglagens struktur.

3. ta bort taxeposter för åtgärder som till följd av ändringarna i plan- och bygglagen inte längre omfattas av bygglovs- eller anmälningsplikt.

4. sänka den beräknade handläggningstiden för anmälningspliktiga åtgärder som inte omfattas av krav på bygglov, rivningslov eller marklov i avsnitt 11.1-11.7 i taxan till följd av effektiviseringar i handläggningen.
   Sänkningen innebär följande ändringar jämfört med 2026 års taxa:

   - rivning över 50 kvm (11.1): med tekniskt samråd från 10 753 kr till 7 836 kr (-27,1 %) och utan tekniskt samråd från 8 223 kr till 5 224 kr (-36,5 %).

   - Ändring av bärande konstruktion, ändring av brandskydd samt installation eller väsentlig ändring av hiss, eldstad/rökkanal, ventilation och vatten/avlopp (11.2-

11.7): med tekniskt samråd från 12 018 kr till 9 142 kr (-23,9 %) och utan tekniskt samråd från 8 223 kr till 5 224 kr (-36,5 %)

5. bygglovstaxan för 2027 ska gälla från och med den 1 januari 2027.

6. upphäva dokumentet ”Bygglovstaxa – regler”, då regler och taxebestämmelser ingår i den nya taxan.

Kommunstyrelsen beslutade 2026-10-28 § 202 enligt utskottets förslag till beslut.

Förslag till beslut under sammanträdet

Göran Karlsson (S) föreslår kommunfullmäktige att besluta enligt kommunstyrelsens förslag.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2026-09-15
Bygglovstaxa 2027 – daterad 2026-09-15

Beslutet skickas till

Bygglovschef

§ 69

Beslut om hamn- och båtplatstaxa 2027

Kommunfullmäktiges beslut

Kommunfullmäktige beslutar att:

Anta hamn- och båtplatstaxa 2027, daterad 2026-09-17, att gälla från och med 2027-01-01.

Reservation

Saskia Nordqvist (MP) reserverar sig mot beslutet till förmån för eget förslag.

Sammanfattning av ärendet

Förvaltningen föreslår att:

Gästhamnar

- Införa ytterligare ett längdintervall för båtar med en längd över 21 meter.
- Införa avgift för ansökning om båtplatsbyten.
- Högsäsongspriserna (v. 25-32) för Ellös, Stocken, Edshultshall, Henån och Hälleviksstrands gästhamn höjs med 7% avrundat till närmsta tiotal.
  Från 280 till 300 kr.
- Mellansäsongspriserna (v. 23-24 & 33-35) för Mollösund, Käringön och Gullholmens gästhamn höjs med 9,6% avrundat till närmsta tiotal för båtar med en längd 18-20,99 m.
  Från 365 till 400 kr.
- Dagbiljetten i Edshultshall, Stocken, Ellös, Henån och Hälleviksstrands gästhamn höjs från 70 till 80 kr så att samtliga hamnar har samma pris för dagsbesökare.
- Resterande gästhamnspriser höjs med fem kronor.

Fasta båtplatser

- Avgiften för fasta båtplatser höjs med 2% avrundat till närmsta heltal.

Större fartyg, vinterbåtplats i småbåtshamn, köplatsavgift m.m.

- Kravet på minst 6 månaders debitering för långsidesplatser tas bort.
- Avgiften för el till vinterbåtplats förblir oförändrad (2,5 kr/kWh inkl. moms).
- Resterande avgifter höjs med 2%.

Utskottet för samhällsutveckling beslutade 2026-10-06 § 128 föreslå kommunstyrelsen att i sin tur föreslå kommunfullmäktige besluta att:

Anta hamn- och båtplatstaxa 2027, daterad 2026-09-17, att gälla från och med 2027-01-01.

Kommunstyrelsen beslutade 2026-10-28 § 203 enligt utskottets förslag.

Förslag till beslut under sammanträdet

Saskia Nordqvist (MP) och Elise Norberg Pilhem (V) föreslår ytterligare en nivå i gästhamnstaxan - för något mindre båtar. Längd 0,0–7,99, nästa längd blir då 8–12,99. Sänkningen föreslås till 30kr per tidsperiod.

Göran Karlsson (S) föreslår kommunfullmäktige att besluta enligt kommunstyrelsens förslag.

Beslutsgång

Ordföranden frågar om kommunfullmäktige kan besluta enligt kommunstyrelsens förslag och konstaterar att fullmäktige beslutar så.

Ordföranden frågar därefter om kommunfullmäktige kan besluta enligt Saskia Nordqvists (MP) och Elise Norberg Pilhems (V) tilläggsförslag, men finner att detta avslås.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2026-09-17
Hamn- och båtplatstaxa 2027, daterad 2026-09-17

Beslutet skickas till

Mark- och exploateringschef
Samordnare hamnar
Ekonomienheten
Enhetschef Gata-Park enheten
Orust kommuns författningssamling

§ 70
# Beslut om VA-taxa 2027

Kommunfullmäktiges beslut
Kommunfullmäktige beslutar att:

1. Anta reviderad va-taxa för 2027, där revideringen innebär en höjning av fasta avgifter med 20 % och rörliga avgifter med 15 %, att träda i kraft från och med den 1 januari 2027.
2. Anläggningsavgifterna räknas upp enligt Entreprenadindex Anläggning (Anläggningsindex).
3. Grundavgiften för fastigheter som ingår i samfällighet eller gemensamhetsanläggning med gemensam förbindelsepunkt och gemensam mätning reduceras med 50 %.
4. Föreslagna redaktionella och juridiska förtydligande förs in i taxan.
5. Upphäva kommunfullmäktiges beslut från 2019-06-13 § 59 som angav att VA-taxan inte får höjas med mer än 10% per år.

Reservation
Mikael Relfsson (FO), Gilbert Göransson (FO), Mikael Stenberg (FO), Niclas Hansson (FO), Mats Arvidsson (FO), Elise Norberg Pilhem (V), Magnus Averdal (SD) och Vibs Sohlberg (V) reserverar sig mot beslutet.

Sammanfattning av ärendet
VA-verksamheten är avgiftsfinansierad, vilket innebär att verksamhetens kostnader ska bäras av VA-kollektivet. Taxan behöver därför ge förutsättningar att finansiera den löpande driften, underhålla befintliga anläggningar och möta kostnaderna för de investeringar som tas i bruk.

VA-verksamhetens kostnader ökar när genomförda investeringar tas i bruk samtidigt som behovet av drift, underhåll och fortsatt förnyelse kvarstår. Beslutet innebär en justering av brukningsavgifterna för 2027, indexuppräkning av anläggningsavgifterna samt vissa förtydliganden i taxans konstruktion. Beslutet omfattar även en reducerad grundavgift för fastigheter i samfälligheter och gemensamhetsanläggningar med gemensam förbindelsepunkt och mätning.

Förvaltningen bedömer att förslaget stärker VA-verksamhetens kostnadstäckning inför 2027. Förslaget innebär att kubikmeteravgiften höjs från 25 till 29 kronor per kubikmeter, cirka 15 procent, och att de fasta avgifterna höjs från 11 917 till 14 300 kronor per år, cirka 20 procent. Den högre justeringen av den fasta delen speglar att en stor del av verksamhetens kostnader är fasta och uppstår oberoende av vattenförbrukningen.

En långsiktigt finansierad VA-verksamhet ger bättre förutsättningar för säker dricksvattenförsörjning, fungerande avloppshantering och nödvändigt underhåll av ledningar och anläggningar. Förslaget bedöms därför bidra till verksamhetens långsiktiga robusthet och miljömässiga hållbarhet.

Utskottet för samhällsutveckling beslutade 2026-10-06 § 129 föreslå kommunfullmäktige besluta att:

1. Anta reviderad va-taxa för 2027, där revideringen innebär en höjning av fasta avgifter med 20 % och rörliga avgifter med 15 %, att träda i kraft från och med den 1 januari 2027.
2. Anläggningsavgifterna räknas upp enligt Entreprenadindex Anläggning (Anläggningsindex).
3. Grundavgiften för fastigheter som ingår i samfällighet eller gemensamhetsanläggning med gemensam förbindelsepunkt och gemensam mätning reduceras med 50 %.
4. Föreslagna redaktionella och juridiska förtydligande förs in i taxan.

Kommunstyrelsen beslutade 2026-10-28 § 204 enligt utskottets förslag, med följande tillägg:

5. Upphäva kommunfullmäktiges beslut från 2019-06-13 § 59 som angav att VA-taxan inte får höjas med mer än 10% per år.

Förslag till beslut under sammanträdet

Göran Karlsson (S), Martin Reteike (MP), Ina Salmonson Olsvik (M) och Hans Pernervik (L) föreslår kommunfullmäktige att besluta enligt kommunstyrelsen förslag till beslut.

Vibs Sohlberg (V) och Ulf Sjölinder (KD) föreslår att de fasta avgifterna höjs med 25 procent och att justera ändringen av de rörliga avgifterna, så att den sammanlagda avgiftshöjningen motsvarar den nivå som föreslås i tjänsteskrivelsen.

Mikael Relfsson (FO) föreslår att ärendet ska återremitteras för att en ekonomisk kalkyl ska finnas med som beslutsunderlag till kommunfullmäktige.

Magnus Averdal (SD) föreslår kommunfullmäktige att avslå punkt 5 i kommunstyrelsens beslutsförslag, det vill säga att upphäva kommunfullmäktiges beslut från 2019-06-13 § 59 som angav att VA-taxan inte får höjas med mer än 10% per år.

Beslutsgång

Ordföranden frågar om ärendet ska avgöras idag eller om det ska återremitteras och finner att ärendet ska avgöras idag.

Ordföranden ställer därefter kommunstyrelsens förslag mot Vibs Sohlbergs (V) och Ulf Sjölinders (KD) förslag och finner att fullmäktige beslutat enligt kommunstyrelsens förslag.

Ordföranden frågar därefter om kommunfullmäktige kan besluta enligt Magnus Averdal (SD) ändringsförslag, men finner att detta avslås.

Beslutsunderlag
Tjänsteskrivelse daterad 2026-09-17

Beslutet skickas till
Affärsdrivande verksamhet
Ekonomienheten
Orust kommuns författningssamling

§ 71

Beslut om taxa för insamling av kommunalt avfall 2027

Kommunfullmäktiges beslut

Kommunfullmäktige beslutar att:

Anta taxa för insamling av kommunalt avfall 2027, innebärande en indexhöjning av grundavgifterna med 3 procent och abonnemangsavgifterna med 6 procent. Grundavgifterna justeras med PKV-index medan abonnemangsavgifterna justeras med Insamlingsindex och HVO-index.

Sammanfattning av ärendet

Kommunen ansvarar enligt miljöbalken för att kommunalt avfall inom kommunen behandlas och för att avfall under kommunalt ansvar transporteras från den fastighet där avfallet finns. Kommunen får ta ut avgifter för den avfallshantering som utförs genom kommunens försorg. Avgifterna beslutas av kommunfullmäktige.

Taxan för kommunalt avfall består av en grundavgift, en abonnemangsavgift och vid behov tilläggsavgifter. Grundavgiften finansierar kostnader som i huvudsak är gemensamma och inte direkt beror på kärlstorlek eller tömningsintervall, exempelvis planering, kundservice, information, administration, återvinningscentral och delar av kommunens övergripande avfallsarbete. Abonnemangsavgiften finansierar framför allt insamling, transport och behandling av rest- och matavfall.

Kostnadsslagen utvecklas olika. Den kommunala kostnadsutvecklingen för de gemensamma funktionerna bedöms genom PKV-index. Kostnaderna för den operativa insamlingen påverkas i större utsträckning av entreprenad-, fordons- och drivmedelskostnader och bedöms därför med insamlingsindex och HVO-index. Mot denna bakgrund föreslås en differentierad höjning: 3 procent för grundavgifterna och 6 procent för abonnemangsavgifterna.

Utskottet för samhällsutveckling beslutade 2026-10-06 § 130 föreslå kommunstyrelsen att i sin tur föreslå kommunfullmäktige besluta att:

Anta taxa för insamling av kommunalt avfall 2027, innebärande en indexhöjning av grundavgifterna med 3 procent och abonnemangsavgifterna med 6 procent. Grundavgifterna justeras med PKV-index medan abonnemangsavgifterna justeras med Insamlingsindex och HVO-index.

Kommunstyrelsen beslutade 2026-10-28 § 205 enligt utskottets förslag.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2026-09-17

Beslutet skickas till
Affärsdrivande verksamhet
Ekonomienheten
Orust kommuns författningssamling

§ 72

Beslut om taxa för slamtömning 2027

Kommunfullmäktiges beslut

Kommunfullmäktige beslutar att:

Anta taxa för slamtömning 2027 innebärande en indexhöjning av avgifterna med 11 % enligt insamlingsindex och HVO-index, att träda i kraft från och med den 1 januari 2027.

Sammanfattning av ärendet

Kommunen ansvarar för att ordna insamling och behandling av det avfall som omfattas av kommunens ansvar. Slam från enskilda avloppsanläggningar hanteras genom kommunens ordnade insamlingssystem.

Slamtömningen är avgiftsfinansierad. Taxan behöver därför ge täckning för de kostnader som är hänförliga till tjänsten, exempelvis entreprenad, fordon, drivmedel, transport, mottagning, behandling, administration och kundservice. Kommunens kostnader påverkas särskilt av avtalsbundna indexförändringar inom insamling och fossilfria drivmedel.

Inför 2027 har kostnadsutvecklingen bedömts med stöd av insamlingsindex och HVO-index. Sammantaget motiverar detta en höjning av slamtömningsavgifterna med 11 procent. Förslaget innebär att befintlig taxekonstruktion behålls och att avgiftsbeloppen räknas upp.

Utskottet för samhällsutveckling beslutade 2026-10-06 § 131 föreslå kommunstyrelsen att i sin tur föreslå kommunfullmäktige besluta att:

Anta taxa för slamtömning 2027 innebärande en indexhöjning av avgifterna med 11 % enligt insamlingsindex och HVO-index, att träda i kraft från och med den 1 januari 2027.

Kommunstyrelsen beslutade 2026-10-28 § 206 enligt utskottets förslag.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2026-09-17

Beslutet skickas till

Affärsdrivande verksamhet
Ekonomienheten
Orust kommuns författningssamling

§ 73

Beslut om taxa för återvinningscentral samt verksamhetsavfall 2027

Kommunfullmäktiges beslut

Kommunfullmäktige beslutar att:

Anta taxa för återvinningscentral samt verksamhetsavfall 2027, innebärande en indexhöjning av avgifterna med 5 % enligt Lastbilsindex och HVO-index, att träda i kraft från och med 1 januari 2027.

Sammanfattning av ärendet

På Månsemyrs avfallsanläggning lämnas avfall från hushåll och verksamheter. För hushåll omfattar kommunens ansvar bland annat mottagning av sådant grovavfall och farligt avfall som ingår i det kommunala ansvaret. Verksamhetsavfall tas emot enligt de villkor och avgifter som anges i taxan.

Avgifterna behöver täcka kostnader för mottagning, vägning, intern hantering, omlastning, transporter, behandling, maskiner, personal, drift och underhåll. Kostnadsbilden påverkas i hög grad av transporter och drivmedel samt av entreprenörernas behandlings- och transportkostnader.

Inför 2027 har avgifterna bedömts mot Lastbilsindex och HVO-index. Dessa index speglar de huvudsakliga kostnadsförändringarna för transport och fossilfritt drivmedel. Sammantaget motiverar utvecklingen en höjning av avgifterna med 5 %. Förslaget innebär att taxans nuvarande struktur och villkor i huvudsak behålls medan avgiftsbeloppen räknas upp.

Utskottet för samhällsutveckling beslutade 2026-10-06 § 132 föreslå kommunstyrelsen att i sin tur föreslå kommunfullmäktige besluta att:

Anta taxa för återvinningscentral samt verksamhetsavfall 2027, innebärande en indexhöjning av avgifterna med 5 % enligt Lastbilsindex och HVO-index, att träda i kraft från och med 1 januari 2027.

Kommunstyrelsen beslutade 2026-10-28 § 207 enligt utskottets förslag.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2026-09-17

Beslutet skickas till

Affärsdrivande verksamhet
Ekonomienheten
Orust kommuns författningssamling

§ 74

Svar på motion om att involvera bygdegårdar och civilsamhället i kommunens beredskapsarbete

Kommunfullmäktiges beslut

Kommunfullmäktige beslutar att anse motionen besvarad.

Sammanfattning av ärendet

I motionen, inskickad av ledamöter från Centerpartiet, föreslås att kommunen utreder förutsättningarna för att etablera lokala trygghetspunkter i samverkan med bygdegårdsföreningar och andra samlingslokaler, ta fram en modell för hur civilsamhället kan integreras i kommunens kris- och beredskapsarbete samt genomför en pilotverksamhet för ändamålet. Orust kommun arbetar redan med att utveckla trygghetspunkter och har en etablerad samverkan med civilsamhället inom krisberedskapsarbetet. De frågor som lyfts i motionen bedöms redan hanteras inom ramen för kommunens pågående beredskapsarbete.

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutade 2026-10-14 § 142 föreslå kommunstyrelsen att i sin tur föreslå kommunfullmäktige besluta att motionen anses besvarad.

Kommunstyrelsen beslutade 2026-10-28 § 208 enligt utskottets förslag.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2026-09-28
Motion om att involvera bygdegårdar och civilsamhället i kommunens beredskapsplanering.

Beslutet skickas till

Motionärerna
Utvecklingsenheten

§ 75

Beslut om sammanträdesplan för 2027

Kommunfullmäktiges beslut

Kommunfullmäktige beslutar att fastställa kommunfullmäktiges sammanträdesplan för år 2027 enligt förslag daterat 2026-10-02.

Sammanfattning av ärendet

Kommunförvaltningen har tagit fram ett förslag till sammanträdesplan för år 2027. Sammanträdesplanen utgår till stor del från hur kommunfullmäktiges sammanträden är förlagda och med hänsyn till kommunens ekonomiska årshjul.

Tidpunkten för kommunfullmäktiges sammanträden styrs av fullmäktiges arbetsordning och ska normalt förläggas till den andra helgfria torsdagen i månaden. Kommunstyrelsens sammanträden hålls vanligtvis den sista onsdagen i månaden, och utskotten sammanträder två till tre veckor före kommunstyrelsen.

I april föreslås att kommunfullmäktiges sammanträde istället hålls den tredje torsdagen i månaden. Anledningen till det är att kommunstyrelsens protokoll måste justeras innan kallelsen till kommunfullmäktige kan färdigställas. Eftersom april börjar på en torsdag, skulle det annars endast finnas en dag för att färdigställa protokollet och upprätta kallelsen.

Sammanträdestiderna för utskotten har arbetats fram med hänsyn till sektorernas önskemål, så att de ska passa verksamheterna så gott som möjligt. Utskottens sammanträdesdagar följer till största del samma princip som för år 2026. I maj, när delårsrapporten ska presenteras, så föreslås utskottet för lärande och utskottet för samhällsutveckling dela sammanträdesdag. Förslaget innebär att samhällsutvecklings utskott sammanträder på förmiddagen och lärandeutskottet sammanträder på eftermiddagen.

Även i slutet av november behöver utskott dela sammanträdesdag. Samhällsutvecklings utskott sammanträder på förmiddagen och utskottet för omsorg på eftermiddagen. Detta beror på att kommunstyrelsens sammanträde ligger redan den 15 december på grund av julhelgen.

När sammanträdesplanen för kommunstyrelsen och kommunfullmäktige arbetas fram, tar vi också hänsyn till miljö- och byggnadsnämndens och sociala myndighetsnämndens sammanträden. Syftet med detta är att både sammanträdeslokalen samt förtroendevalda och tjänstepersoner ska kunna vara tillgängliga för ett flertal sammanträden under månaden.

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutade 2026-10-14 § 143:
Föreslå kommunstyrelsen besluta att fastställa sammanträdesplanen för kommunstyrelsen och kommunstyrelsens utskott för år 2027 enligt förslag daterat 2026-10-02.

Föreslå kommunfullmäktige besluta att fastställa kommunfullmäktiges sammanträdesplan för år 2027 enligt förslag daterat 2026-10-02.

Kommunstyrelsen beslutade 2026-10-28 § 209 enligt arbetsutskottets förslag.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2026-10-02
Sammanträdesplan 2027 för kommunstyrelsen och kommunfullmäktige

Beslutet skickas till

Ekonomienheten
Alla sekreterare
Alla sektorchefer

§ 76

Redovisning av inkomna Orustförslag 2025

Kommunfullmäktiges beslut
Kommunfullmäktige beslutar att lägga redovisningen till handlingarna.

Reservation
Saskia Nordqvist (MP) reserverar sig mot beslutet.

Sammanfattning av ärendet
Under 2025 har totalt 19 Orustförslag kommit in till kommunen. Förslagen har hanterats utifrån gällande rutiner och redovisas utifrån aktuell status.

Av de 19 förslagen har sju avvisats. Beslut har fattats i sex ärenden, varav två beslut innebär att förslagen ska utredas vidare. Fem förslag utreds inte eftersom de har fått för få röster och ett förslag är under besvarande.

Anledningar till att förslag har avvisats är flera, en del förslag har lagts gällande sådant som kommunen redan arbetar med eller nyligen har utrett, vissa förslag handlar om saker som kommunen inte har rådighet över och ett annat förslag berör kommunens verksamhet och organisering.

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutade 2026-10-14 § 144 föreslå kommunstyrelsen i sin tur föreslå kommunfullmäktige besluta att lägga redovisningen till handlingarna.

Kommunstyrelsen beslutade 2026-10-28 § 210 enligt arbetsutskottets förslag till beslut.

Förslag till beslut under sammanträdet
Saskia Nordqvist (MP) föreslår fullmäktige att skicka ärendet på återremiss för att få en komplettering med alla de 12 förslag, tillika svaren på förslagen, som behandlats med i handlingarna.

Catharina Bråkenhielm (S) föreslår kommunfullmäktige att besluta enligt kommunstyrelsens förslag till beslut.

Beslutsgång
Ordföranden frågar om ärendet ska avgöras idag eller återremitteras, och finner att ärendet ska avgöras idag. Ordföranden frågar därefter om kommunfullmäktige kan besluta enligt kommunstyrelsens förslag, och finner att detta beslutas.

Beslutsunderlag
Tjänsteskrivelse daterad 2026-10-02

§ 77

Beslut om tillfälliga regler för avtackning av förtroendevalda samt uppdrag att revidera reglerna

Kommunfullmäktiges beslut

Kommunfullmäktige beslutar att:

1. Avtacka fullmäktiges avgående presidie med en gåva till ett värde av max 1000 kronor.
2. Avtacka ledamöter som har tjänstgjort minst en gång och slutligen lämnar sitt uppdrag i samband med mandatskiftet med en blomma till ett värde av max 500 kronor
3. Utöver detta avtacka ledamöter som tjänstgjort som ordförande eller vice ordförande i nämnd eller utskott och som slutligen lämnar sitt uppdrag med en gåva till ett värde av max 1000 kronor.
4. Ge förvaltningen i uppdrag att revidera reglerna för avtackning av förtroendevalda.

Sammanfattning av ärendet

Kommunfullmäktige reviderade senast regler för uppvaktning av förtroendevalda i maj 2004. Enligt reglerna ska en förtroendevald som slutligt lämnar sitt uppdrag uppvaktas med en blomma eller dylikt till ett värde av max 500 kronor. Ingen indexuppräkning eller liknande finns med i beslutet.

Reglerna anses nu vara föråldrade och ett önskemål om att revidera dessa har framförts till förvaltningen. Förvaltningen ser att det vore lämpligt att göra en större översyn av reglerna, och arbeta för att de ska likställas med reglerna för de anställda i så stor utsträckning som möjligt. Förvaltningen föreslår därför att kommunfullmäktige fattar ett beslut om tillfälliga regler som gäller för mandatskiftet 2026/2027 och att fullmäktige samtidigt ger förvaltningen i uppdrag att revidera reglerna för att få ett mer långsiktigt regelverk. Avtackning kan då ske vid fullmäktiges sammanträde i december.

Kommunstyrelsen beslutade 2026-10-28 § 211 föreslå kommunfullmäktige besluta att:

1. Avtacka fullmäktiges avgående presidie med en gåva till ett värde av max 1000 kronor.
2. Avtacka ledamöter som har tjänstgjort minst en gång och slutligen lämnar sitt uppdrag i samband med mandatskiftet med en blomma till ett värde av max 500 kronor
3. Utöver detta avtacka ledamöter som tjänstgjort som ordförande eller vice ordförande i nämnd eller utskott och som slutligen lämnar sitt uppdrag med en gåva till ett värde av max 1000 kronor.
4. Ge förvaltningen i uppdrag att revidera reglerna för avtackning av förtroendevalda.

Beslutsunderlag
Tjänsteskrivelse daterad 2026-10-27

Beslutet skickas till
Administrativa enheten

HR-enheten

KS/2026:67

§ 78

Antagande av reviderad förbundsordning för Tolkförmedling Väst

Kommunfullmäktiges beslut

Kommunfullmäktige beslutar att:

1. Anta reviderad förbundsordning för Tolkförmedling Väst.
2. Den reviderade förbundsordningen ska gälla från 1 januari 2027.
3. Beslutet gäller under förutsättning att övriga medlemskommuner antar den reviderade förbundsordningen.

Sammanfattning av ärendet

Kungsbacka kommun önskar gå in som medlemmar i Tolkförmedling Väst. Kommunen läggs därmed in som medlem under paragraf 2 i förbundsordningen. Enligt förbundsordningen kan en ny medlem godkännas efter att samtliga medlemmar har antagit en ny förbundsordning genom fullmäktigebeslut.

I övrigt föreslås inga förändringar.

Den nya förbundsordningen gäller från och med den 1 januari 2027 under förutsättning att samtliga medlemskommuner fattar beslut om reviderad förbundsordning.

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutade 2026-10-14 § 147 föreslå kommunstyrelsen i sin tur föreslå kommunfullmäktige besluta att:

1. Anta reviderad förbundsordning för Tolkförmedling Väst.
2. Den reviderade förbundsordningen ska gälla från 1 januari 2027.
3. Beslutet gäller under förutsättning att övriga medlemskommuner antar den reviderade förbundsordningen.

Kommunstyrelsen beslutade 2026-10-28 § 217 enligt arbetsutskottets förslag till beslut.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2027-10-12
Förslag till reviderad förbundsordning för Tolkförmedling Väst
Tjänsteutlåtande Tolkförmedling Väst, reviderad förbundsordning
Förbundsordning med ändringsmarkeringar

Beslutet skickas till

Tolkförmedling Väst

§ 79

Avsägelse av uppdrag som ersättare i kommunfullmäktige - Ingbert Gustafsson (M)

Kommunfullmäktiges beslut

Kommunfullmäktige tar emot Ingbert Gustafssons (S) avsägelse och skickar den till Länsstyrelsen Västra Götaland för omräkning av ersättare i kommunfullmäktige.

Sammanfattning av ärendet

Ingbert Gustafsson (M) har via e-post avsagt sig sitt uppdrag som ersättare i kommunfullmäktige. Kommunfullmäktige behöver därför skicka in beslut till Länsstyrelsen för omräkning.

§ 80

Avsägelse av samtliga uppdrag som förtroendevald - Robert Larsson (M)

Kommunfullmäktiges beslut

Kommunfullmäktige tar emot Robert Larssons (S) avsägelse och skickar den till Länsstyrelsen Västra Götaland för omräkning av ersättare i kommunfullmäktige.

Sammanfattning av ärendet

Robert Larsson (M) har via e-tjänst avsagt sig samtliga uppdrag som förtroendevald. Robert Larsson (M) innehar för tillfället enbart plats som ersättare i kommunfullmäktige. Kommunfullmäktige behöver därför skicka in beslut till Länsstyrelsen för omräkning.

§ 81

Anmälan av inkomna motioner

Kommunfullmäktiges beslut

Kommunfullmäktige anser motionen anmäld och skickar den till förvaltningen för beredning.

Sammanfattning av ärendet

Följande motioner har inkommit:

Motion om Tvets förskola - Martin Reteike (MP), KS/2026:1491