Sammanträdesprotokoll Kommunstyrelsens arbetsutskott

Plats och tid
Sammanträdesrum Årholmen, kommunhuset, Henån

2026-11-11 klockan 08:15 – 11:28

Paragrafer
155 - 169

Beslutande
Följande personer var beslutande under sammanträdet.

Ledamöter
Catharina Bråkenhielm (S), ordförande
Anders Arnell (M)
Britt-Marie Andrén-Karlsson (S)
Lars Larsson (C)
Mikael Relfsson (FO)

Övriga deltagare

Icke tjänstgörande ersättare
Göran Karlsson (S)
Ina Olsvik (M)
Rolf Sörvik (V)
Ulf Sjölinder (KD)

Tjänstepersoner
Henrik Lindh, kommundirektör
Emelie Werling Söderroos, kommunsekreterare
Helena Olsson, kommuncontroller § 155 – 157
Susanne Ekblad, ekonomichef § 156 - 159

Sekreterare
Emelie Werling Söderroos

Utses att justera
Catharina Bråkenhielm (S), Lars Larsson (C)

Justeringens plats och tid
Digital justering, måndag 16 november klockan 11:00

Bevis om justering
Bevis om justering publiceras på kommunens digitala anslagstavla. Protokollet förvaras i kommunhuset, Henån.

Innehåll

§ 155 Återrapportering av intern kontroll 2026 3

§ 156 Riskbedömning inför ny plan för intern kontroll 2027 för sektor ledning och verksamhetsstöd 4

§ 157 Aktuell ekonomisk information oktober 2026 5

§ 158 Avtalssamverkan om gemensam fordonshantering med kommunerna Kungälv, Stenungsund och Tjörn 6

§ 159 Information om medlemskap i Kommunassurans Försäkring AB 7

§ 160 Uppdragsdokument för 2027-2029 och detaljbudget 2027 för sektor ledning och verksamhetsstöd 8

§ 161 Detaljbudget 2027 för politisk verksamhet, överförmyndarnämnd och revision 9

§ 162 Fastställande av årsplan 2027 för planering och uppföljning av kommunens ekonomi, verksamheter och mål 10

§ 163 Delårsrapport 2026 för Tolkförmedling Väst 11

§ 164 Beslut om utbetalning av partistöd 2027 12

§ 165 Svar på Mikael Relfssons (FO) motion om att Ellösfjorden ska omfattas av samma skyddskrav som i 8 fjordar 14

§ 166 Kommundirektörens information 15

§ 167 Utskottens information 16

§ 168 Information från andra möten och sammanträden 17

§ 169 Ordförandens information 18

§ 155

Återrapportering av intern kontroll 2026

Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut

Arbetsutskottet lägger informationen till handlingarna

Sammanfattning av ärendet

Kommuncontroller Helena Olsson presenterar resultat av den interna kontroll som beslutats för 2026. Kontrollen visar att flera områden har granskats utan att hitta några större brister. För 2 områden föreslås granskning fortsätta under år 2027.

En skriftlig rapport av resultatet av granskningen kommer att delges kommunstyrelsen längre fram.

§ 156

Riskbedömning inför ny plan för intern kontroll 2027 för sektor ledning och verksamhetsstöd

Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut

Arbetsutskottet beslutar att lägga riskbedömningen till handlingarna och att prioritera följande riskområden till 2027 års internkontrollplan:

1. Kontroll av köpta varor och tjänster
2. Kontanthantering
3. Referenstagning vid rekrytering
4. Betyg/intyg anställningar
5. Säkerhetsmedvetenhet

Sammanfattning av ärendet

Arbetsutskottet ska årligen genomföra en riskanalys som underlag till framtagande av ny internkontrollplan enligt kommunstyrelsens beslutade riktlinjer för intern kontroll.

Sektor ledning och verksamhetsstöd har tagit fram förslag på ett antal riskområden i en risk- och väsentlighetsanalys som utskottet har att välja bland. Arbetsutskottet kan också lägga fram egna förslag.

Beslutet skickas till

Ekonomienheten

§ 157

Aktuell ekonomisk information oktober 2026

Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut

Arbetsutskottet lägger informationen till handlingarna

Sammanfattning av ärendet

Arbetsutskottet informerades om det ekonomiska läget per den sista oktober. Prognosen för skatteintäkter och generella statsbidrag 2026 är 1 233,2 miljoner kr, vilket är 1,4 miljoner kr högre än i augusti och i nivå med budget. För 2027 är prognosen 1 293,0 miljoner kr, 0,3 miljoner över budget, trots att LSS-utjämningen försämras med 1,8 miljoner.

SKR bedömer att konjunkturen är på väg att återhämta sig, med stark BNP-tillväxt och en sysselsättning som tar fart. Skatteunderlaget väntas växa med 5,0 % 2027, främst genom fler arbetade timmar. Prognosen är i stort sett oförändrad sedan augusti.
Den låga inflationen 2026 beror på tillfälliga statliga åtgärder och väntas stiga 2027. Budget 2027–2029 kompletteras med majoritetens nya politiska plattform, riktade uppdrag och en budgetjustering för en friskvårdsbidragssatsning. Nettokostnadsavvikelsen har närmat sig förväntad nivå för alla verksamheter utom förskolan, och kostnaden per invånare ökade från 2 571 kr till 3 248 kr.

§ 158

Avtalssamverkan om gemensam fordonshantering med kommunerna Kungälv, Stenungsund och Tjörn

Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut

Arbetsutskottet föreslår kommunstyrelsen besluta att:

1. Ingå avtalssamverkan om gemensam fordonshantering med kommunerna Kungälv, Stenungsund och Tjörn i enlighet upprättat avtal.
2. Kommunstyrelsens ordförande ges i uppdrag att underteckna avtalet för Orust kommuns räkning. Avtalet ska kontrasigneras av kommundirektören.
3. Förvaltningen ges i uppdrag att vid behov revidera berörda styrdokument och delegeringsordningar med anledning av avtalssamverkan.

Sammanfattning av ärendet

I samband med att räddningstjänstverksamheten övergår till Räddningstjänstförbundet Fyrbodal från och med 2027 behöver Orust kommun säkerställa den fortsatta hanteringen av kommunens fordonsrelaterade administrativa och strategiska uppgifter. Förvaltningen föreslår därför att Orust kommun ansluter sig till den befintliga avtalssamverkan om centraliserad fordonshantering mellan Kungälvs, Stenungsunds och Tjörns kommuner.

Samverkan bedöms skapa förutsättningar för ett effektivare resursutnyttjande, minskad sårbarhet och en långsiktigt hållbar organisation genom gemensam kompetens, samordning och kontinuitet i verksamheten. Orust kommuns kostnad enligt samverkansavtalet uppgår till 429 000 kronor per år. Förvaltningen bedömer att kostnaden ryms inom kommunens nuvarande kostnader för fordonshanteringen och kan finansieras inom befintlig budgetram.

Förvaltningen bedömer sammantaget att samverkan är en ändamålsenlig lösning som stärker kommunens förutsättningar att bedriva en professionell och långsiktigt hållbar fordonshantering.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2026-10-28
Samverkansavtal om gemensam fordonshantering

Beslutet skickas till

Ekonomienheten
Kungälvs kommun
Stenungsunds kommun
Tjörns kommun

§ 159

Information om medlemskap i Kommunassurans Försäkring AB

Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut

Arbetsutskottet lägger informationen till handlingarna.

Sammanfattning av ärendet

Kommunassurans är ett kommunägt försäkringsbolag som bildades 2005 av 30 sydsvenska kommuner och i dag har 76 ägarkommuner. Syftet är att ge delägarna ett säkert försäkringsskydd med rätt premie, samt skadeförebyggande arbete och riskhantering. Bolaget har inget vinstintresse, vilket ger stabil premieutveckling, och internupphandling enligt LOU är möjlig. Aktiekostnaden räknas som invånarantal gånger 2,5 %, med ett värde på 3 800 kr per aktie. Det ger en investering på 1,5 miljoner kr 2027.

Orusts försäkringspremie har nästan dubblats på tio år, från 1,7 till 3,2 miljoner kr, och antalet försäkringsområden har ökat från 4 till 14. De flesta försäkringarna kan flyttas till Kommunassurans, men några behöver behållas externt. En flytt av försäkringar skulle innebära besparingar för kommunen.

Arbetsutskottet ställer sig positivt till att fortsatta undersökning och planering av ett medlemskap i Kommunassurans Försäkrings AB.

§ 160

Uppdragsdokument för 2027-2029 och detaljbudget 2027 för sektor ledning och verksamhetsstöd

Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut

Arbetsutskottet föreslår kommunstyrelsen besluta att:

Godkänna uppdragsdokument för 2027-2029 och detaljbudget 2027 för sektor ledning och verksamhetsstöd

Sammanfattning av ärendet

Med utgångspunkt i kommunfullmäktiges budgetbeslut ska nämnderna senast i november besluta om uppdragsdokument med detaljbudget för kommande år. Uppdragsdokumentet beskriver hur sektorns ekonomiska resurser fördelas och prioriteras mellan verksamheterna samt vilka indikatorer sektorn föreslår för uppföljning av kommunfullmäktiges mål. Dokumentet innehåller även de politiska uppdrag som tilldelats sektorn.

Sektor ledning och verksamhetsstöd har av kommunfullmäktige fått en budgetram för 2027 på 93,2 miljoner kronor. Det är 1,5 miljoner kronor högre än föregående års budget inklusive indexjusteringar och andra tekniska justeringar. Sektorn tillförs utökad budgetram för satsningar på 0,9 miljoner kronor. Det är budgetförstärkning för informationssäkerhet, busskort till högstadieelever och en höjning av friskvårdsbidraget till alla medarbetare.

Bedömningen är att den planerade verksamheten inom sektorn ryms inom den tilldelade budgetramen.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2026-10-26
Uppdragsdokument för 2027-2029 och detaljbudget 2027 för sektor ledning och verksamhetsstöd

Beslutet skickas till

Ekonomienheten

§ 161

Detaljbudget 2027 för politisk verksamhet, överförmyndarnämnd och revision

Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut

Arbetsutskottet föreslår kommunstyrelsen besluta att:

1. Godkänna detaljbudget 2027 för politisk verksamhet, revision och överförmyndarnämnd.
2. Bevilja ett engångsanslag om 100 000 kronor för utbildning av förtroendevalda under 2027.
3. Bevilja en utökning av budgetramen med 140 000 kronor till följd av ökade kostnader enligt nytt avtal för överförmyndarverksamheten.
4. Finansiering av budgetförändringarna sker genom ianspråktagande av ofördelad budget.

Sammanfattning av ärendet

Kommunförvaltningen har tagit fram ett förslag till detaljbudget för politisk verksamhet, revision och överförmyndarnämnden för år 2027. I benämningen politisk verksamhet ingår fullmäktige, kommunstyrelsen med utskott, social myndighetsnämnd, miljö- och byggnadsnämnd, överförmyndarnämnd, valnämnd och förtroendevalda revisorer.

Den av fullmäktige beslutade budgetramen för 2027 uppgår till 16 miljoner kronor. Det är 0,4 miljoner kronor lägre än föregående års budget. Valnämnden har lämnat tillbaka en budgetram på 0,75 miljoner kronor efter genomförandet av det allmänna valet 2026.

Förvaltningen föreslår att den politiska verksamhetens budgetram förstärks med 140 000 kronor med anledning av ökade kostnader till följd av nytt avtal för överförmyndarverksamheten. Vidare föreslås ett engångsanslag om 100 000 kronor år 2027 för utbildning av förtroendevalda i samband med den nya mandatperioden. Dessa kan finansieras genom en omfördelning från ofördelad budget.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2026-10-27
Detaljbudget 2027 för politisk verksamhet, överförmyndarnämnd och revision

Beslutet skickas till

Ekonomienheten

§ 162

Fastställande av årsplan 2027 för planering och uppföljning av kommunens ekonomi, verksamheter och mål

Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut

Arbetsutskottet föreslår kommunstyrelsen besluta att:

Fastställa upprättad årsplan för planering och uppföljning av kommunens ekonomi, verksamhet och mål år 2027 daterad 2026-10-27.

Sammanfattning av ärendet

Kommunstyrelsen leder och samordnar planeringen och uppföljningen av kommunens ekonomi, verksamheter och mål (hämtat från kommunstyrelsens reglemente). Ekonomienheten inom sektor ledning och verksamhetsstöd har upprättat en årsplan för planerings- och uppföljningsprocesserna år 2027. Årsplanen syftar till att säkerställa att informations- och beslutsunderlag tas fram i tid till utskott, nämnd, styrelse och fullmäktige utifrån kommunallagen och kommunens beslutade riktlinjer för ekonomistyrning.

Den föreslagna tidplanen följer i huvudsak tidigare års budget- och uppföljningsprocesser.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2027-10-27
Årsplan 2027 för planering och uppföljning av kommunens ekonomi, verksamheter och mål, daterad 2026-10-27.

Beslutet skickas till

Ekonomienheten

§ 163

Delårsrapport 2026 för Tolkförmedling Väst

Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut

Arbetsutskottet föreslår kommunstyrelsen att i sin tur föreslå kommunfullmäktige besluta att lägga delårsrapport 2026 för Tolkförmedling Väst till handlingarna.

Sammanfattning av ärendet

Direktionen för Tolkförmedling Väst beslutade den 25 september 2026 att godkänna förbundets delårsrapport för 2026. Delårsrapporten visar ett positivt resultat om 7,2 miljoner kronor för perioden. Helårsprognosen visar ett positivt resultat om 10,2 miljoner kronor. Förbundet bedömer att balanskravet kommer att uppfyllas och att verksamheten har en god ekonomisk hushållning.

Revisorernas samlade bedömning är att resultatet i delårsrapporten är förenligt med de mål som direktionen har beslutat om, både de finansiella målen och verksamhetsmålen. Den sakkunniga granskningen har inte heller visat några omständigheter som ger anledning att bedöma att rapportens finansiella delar i allt väsentligt inte har upprättats i enlighet med lagen om kommunal bokföring och redovisning.

Något krav på att fullmäktige ska godkänna delårsrapporten finns inte, men enligt Tolkförmedling Västs förbundsordning ska delårsrapporten översändas till respektive fullmäktige för behandling.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2026-11-03
Delårsrapport 2026, Tolkförmedling Väst
Revisorernas bedömning av delårsrapport 2026
Sakkunnigt yttrande om delårsrapport 2026
Protokollsutdrag från direktionen

Beslutet skickas till

Tolkförmedling Väst

§ 164

Beslut om utbetalning av partistöd 2027

Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut

Arbetsutskottet föreslår kommunstyrelsen att i sin tur föreslå kommunfullmäktige besluta att utbetala partistöd 2027 enligt följande fördelning:

Socialdemokraterna: 97 384 kr
Moderaterna: 97 384 kr
Sverigedemokraterna: 58 312 kr
Centerpartiet: 65 416 kr
Vänsterpartiet: 33 448 kr
Liberalerna: 33 448 kr
Miljöpartiet: 44 104 kr
Kristdemokraterna: 33 448 kr

Sammanfattning av ärendet

Kommunerna i Sverige har möjlighet att ge kommunalt partistöd till politiska partier som är representerade i fullmäktige. Syftet med stödet är att stärka partiernas möjligheter att delta i och bidra till den lokala demokratin.

Från Orust kommun betalas partistöd ut årligen under januari månad och ska beslutas av kommunfullmäktige i slutet av året innan utbetalningen ska ske.
Partistöd utbetalas till de partier som är representerade i fullmäktige och vid mandatskifte ska partistödet beräknas utifrån det valresultat som fastställts vid de allmänna valen. För att få ta del av partistöd behöver partiet lämna in en redovisning som visar hur partiet använt partistödet under föregående år för att utveckla sin ställning i den lokala demokratin. Redovisningen ska vara inlämnad senast den sista juni.

Alla partier förutom Folkviljan på Orust har lämnat in redovisning inom föreskriven tid.

Utifrån kommunens antagna regler har förvaltningen granskat inlämnade redovisningar från partierna samt räknat fram partistödet för år 2027 utifrån prisbasbelopp för 2026.

Reducering sker även för Sverigedemokraternas partistöd, i enlighet med kommunens regelverk för kommunalt partistöd rubrik 3. Partiet har haft 2 vakanta platser under hela år 2026 fram till att nya ledamöter valts in vid mandatskiftet. Reducering görs därför för 10 månader och 2 mandatstöd, vilket blir ett avdrag på 17 760 kr.

Förslag till beslut under sammanträdet

Mikael Relfsson (FO) föreslår arbetsutskottet att utbetala partistöd även för Folkviljan Orust.

Britt-Marie Andrén Karlsson (S) föreslår arbetsutskottet att besluta enligt tjänsteskrivelsens förslag.

Beslutsgång

Ordföranden frågar om arbetsutskottet kan besluta enligt tjänsteskrivelsens förslag och finner att arbetsutskottet beslutat så.

Ordföranden frågar därefter om arbetsutskottet kan besluta enligt Mikael Relfssons (FO) förslag, men finner att det avslås.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2026-10-27
Redovisning av erhållet partistöd under 2025 - Sverigedemokraterna
Redovisning av erhållet lokalt partistöd 2025 - Centerpartiet (31446)
Centerpartiet använt partistöd 2025
Centerpartiet revisionsberättelse 2025
Redovisning av erhållet lokalt partistöd- Miljöpartiet de gröna Orust (33091)
Redovisning av erhållet partistöd - Orust arbetarekommun- 33866
Redovisning av erhållet lokalt partistöd 2025 - Moderaterna (34531)
Redovisning av erhållet lokalt partistöd 2025 - Kristdemokraterna
Redovisning av lokalt partistöd - Liberalerna
Granskningsrapport - Liberalerna
Redovisning av erhållet lokalt partistöd - Vänsterpartiet (35497)
Redovisning av erhållet lokalt partistöd 2025 – Folkviljan

Beslutet skickas till

Administrativa enheten
Ekonomienheten

§ 165

Svar på Mikael Relfssons (FO) motion om att Ellösfjorden ska omfattas av samma skyddskrav som i 8 fjordar

Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut
Arbetsutskottet föreslår kommunstyrelsen att i sin tur föreslå kommunfullmäktige besluta att avslå motionen.

Reservation
Mikael Relfsson (FO) reserverar sig mot beslutet.

Sammanfattning av ärendet
I en motion från Michael Relfsson (FO) föreslås att Ellösfjorden ska omfattas av samma skyddskrav som de delar som ingår i det mellankommunala samarbetet 8+fjordar omfattas av.

8+fjordar är ett samverkansprojekt mellan Orust, Stenungsund, Tjörn och Uddevalla kommuner och arbetar med miljöfrågor i de vatten som omfattas. Den yttre delen av Ellösfjorden ingår inte i detta arbete, däremot området från Malö Strömmar och norrut. Se bifogad karta.

8+fjordar har flera ben att stå på. Fiskefrågor, restaurering av våtmarker på land som bidrar till övergödning och spökfiske är några delar. Arbetet ger mervärden även till den yttre delen av Ellösfjorden. I vissa delar ansvarar också Orust kommun för arbetet i motionens förslagsområde, t ex spökfiske.

Frågan bedöms delvis vara kommunal. Det är fullt möjligt för kommunen att lyfta frågan om ett utökat vattenområde för projektet, vars projektledning och styrgrupp ytterst fattar beslut.

Förslag till beslut under sammanträdet
Britt-Marie Andrén Karlsson (S) och Lars Larsson (C) föreslår arbetsutskottet att avslå förslaget.

Mikael Relfsson (FO) föreslår arbetsutskottet att bifalla motionen.

Beslutsgång
Ordföranden ställer förslaget till bifall mot förslaget till avslag och finner att arbetsutskottet beslutar att avslå förslaget.

Beslutsunderlag
Tjänsteskrivelse daterad 2026-10-26

Beslutet skickas till
Kommunfullmäktige

Mikael Relfsson, Folkviljan Orust

§ 166

Kommundirektörens information

Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut

Arbetsutskottet lägger informationen till handlingarna.

Sammanfattning av ärendet

Kommundirektör Henrik Lindh informerar bland annat om kommande omgång av kommunens traineeprogram, ett utbildningsprogram för blivande ledare inom kommunen.

§ 167
Utskottens information

Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut

Arbetsutskottet lägger informationen till handlingarna.

Sammanfattning av ärendet
Utskottens och Stiftelsens Orustbostäders ordförande informerar bland annat om:

- Sommarens feriepraktik
- Arbetet med läkemedelsapparater
- Nationella radonveckan

§ 168

Information från andra möten och sammanträden

Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut

Arbetsutskottet lägger informationen till handlingarna.

Sammanfattning av ärendet

Oppositionsråd Lars Larsson (C) informerar om möte mellan Fyrbodals kommunalförbund och Västra Götalandsregionen.

§ 169

Ordförandens information

Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut

Arbetsutskottet lägger informationen till handlingarna.

Sammanfattning av ärendet

Ordförande Catharina Bråkenhielm (S) informerar om ett företagsbesök som genomfördes förra veckan hos Tavlebords Honungsgård.