

Strategiutskottet

Plats och tid:	Kommunsalen, 2026-10-13, 13:00–16:03	
Beslutande:	Mikael Thalin (C), ordförande Magnus Bjurman (S), 1:e vice ordförande Marc Ersson (SD), 2:e vice ordförande Fredrik Jansson (C) Joakim Larsson (M)	
Övriga deltagare:	Lars-Olov Simu (KD), ej tjänstgörande ersättare Jesper Hallbert, sekreterare Marie Ander, kommunchef Anna-Karin Göthe, ekonomichef §§ 132–134 Sara Laggar, ekonom §§ 132–134 Christina Alexandersson, skolchef §§ 132–135 Maria Lasell, avdelningschef omsorgen §§ 132–135 Bahar Faraz, kvalitetsstrateg §§ 132–134, 136 Emma Jidemyr, kommunikationschef §§ 132–139 Johanna Paarup-Jönsson, samhällsutvecklingschef §§ 132–134, 137–140 Jesper Karlsson, socialchef §§ 134–135 Helene Grapenson, personalchef § 135 Camilla Klangebo Hersvall, planarkitekt § 137 Tomas Wahlstedt, chef strategisk planering §§ 137, 139–140 Lena-Stina Björklund, samhällsplanerare §§ 139–140 Roland Fällby, VD Orsa Lokaler AB § 141	
Utses att justera:	Fredrik Jansson	
Justeringens plats och tid:	Protokollet är digitalt signerat 2026-10-23	
Underskrifter:	Jesper Hallbert, sekreterare Mikael Thalin, ordförande Fredrik Jansson, justerare	§ 132–144

ANSLAG/BEVIS

Justering har tillkännagivits genom anslag

Organ:	Strategiutskottet	Sammanträdesdatum:	2026-10-13
Överklagningstid:	2026-10-23 – 2026-11-14		
Anslaget sätts upp:	2026-10-23	Anslaget tas ner:	2026-11-14
Förvaringsplats för protokollet: Kommunstyrelsens diarium			

Underskrift

Utdragsbestyrkande



Innehållsförteckning

§ 132	Delårsrapport 2026	2026/341	4 - 5
§ 133	Kommunalskatt 2027	2026/543	6
§ 134	Kommunplan 2027	2026/340	7 - 8
§ 135	Information - Arbete för att minska sjukfrånvaron	2026/289	9
§ 136	Information - Internkontrollplan 2027	2026/342	10
§ 137	Samråd för detaljplan för Orsa Viborg 37:7	2023/32	11 - 12
§ 138	Information - Grönare centrum - slutrapport	2024/712	13
§ 139	Information - Uppföljning Bostadsförsörjningsplan 2024-2030	2023/446	14
§ 140	Information - Uppföljning Kretsloppsplan 2024– 2030	2023/210	15
§ 141	Särskilda boendet Slipstenen 2026 - tillkommande arbeten, ÅTA, rutiner	2026/2	16
§ 142	Partistöd 2027	2026/397	17 - 18
§ 143	Delegationsbeslut		19
§ 144	Delgivningar		20

§ 132

KS 2026/341

Delårsrapport 2026

Beslut

Strategiutskottet föreslår kommunstyrelsen:

Kommunfullmäktige beslutar att godkänna delårsrapporten för 2026.

Sammanfattning av ärendet

Orsa kommun och koncernbolagen redovisar sammanlagt ett bra resultat per augusti, 44 miljoner kronor. Jämfört med samma period föregående år är resultatet 12 miljoner kronor högre.

Enligt prognosen för helåret förväntas kommunens resultat uppgå till 23 miljoner kronor tack vare att finansieringen gör ett överskott om 9 miljoner kronor och nämnder och utskott prognostiserar ett samlat överskott om 10 miljoner kronor.

Den samlade bedömningen av måluppfyllelsen visar att tre av kommunens åtta inriktningsmål är uppfyllda, fyra är delvis uppfyllda och ett inte är uppfyllt.

- **Mål 1. Orsas invånare upplever att de kan vara delaktiga i kommunens utveckling:** Målet bedöms inte vara uppfyllt utifrån målformuleringen.
- **Mål 2. Eleverna är trygga och längtar till skolan:** Målet bedöms vara uppfyllt.
- **Mål 3. Undervisningen stimulerar eleverna till lärande:** Målet bedöms vara delvis uppfyllt.
- **Mål 4. Orsa har en bra äldreomsorg:** Målet bedöms vara delvis uppfyllt vid årsskiftet.
- **Mål 5. Orsas befolkning ökar:** Målet bedöms vara uppfyllt vid årsskiftet.
- **Mål 6. Frånvaron från arbete på grund av sjukdom ska minska tills den når en långsiktigt stabil och låg nivå:** Målet bedöms vara delvis uppfyllt vid årsskiftet.
- **Mål 7. Orsa har Sveriges bästa företagsklimat:** Målet bedöms vara delvis uppfyllt.
- **Mål 8. Kommunen har en god ekonomisk hushållning:** Målet bedöms vara uppfyllt vid årsskiftet.

De uppdrag som tilldelades verksamheterna via kommunplan 2026 är påbörjade och löper enligt plan.

Beslutsunderlag

Delårsrapport 2026-08-31

Förslag till beslut

Strategiutskottet föreslår kommunstyrelsen:

Kommunfullmäktige beslutar att godkänna delårsrapporten för 2026.

Skickas till

Ekonomienheten

Kommunala bolag:

Orsa vatten och avfall AB

Orsa Lokaler AB

Orsabostäder AB

§ 133

KS 2026/543

Kommunalskatt 2027

Beslut

Strategiutskottet föreslår kommunstyrelsen:

Kommunfullmäktige beslutar att skattesatsen för 2027 är oförändrad, det vill säga 22:31 per skattekrone.

Sammanfattning av ärendet

Varje år fastställs kommunalskatten i samband med budgetprocessen (11 kap § 6, KL). Orsa kommun har en skattesats om 22:31 per skattekrone sedan förra året.

Förslag till beslut

Strategiutskottet föreslår kommunstyrelsen:

Kommunfullmäktige beslutar att skattesatsen för 2027 är oförändrad, det vill säga 22:31 per skattekrone.

Skickas till

Ekonomienheten

§ 134

KS 2026/340

Kommunplan 2027

Beslut

Strategiutskottet föreslår kommunstyrelsen:

Kommunfullmäktige beslutar att:

1. Fastställa resultatbudget 6 018 tkr för år 2027, 7 968 tkr för år 2028, 9 243 tkr för år 2029.
2. Fastställa styrelsens och nämndernas ramar för år 2027 enligt utskottets förslag.
3. Fastställa investeringsramarna brutto till 51 520 tkr för kommunen och 198 360 tkr för kommunkoncernen för år 2027.
4. Ekonomiavdelningen ges mandat att göra omföringar mellan utskott och nämnder inom ram för budgeterade kapitalkostnader och eventuellt ändrat personalkostnadspålägg.
5. Revisionens budget för 2027 godkänns enligt förslag till beslut från kommunfullmäktiges presidium, och att tilläggsäskande på 350 000 kr för 2026 års budget avslås.

Ledamöter som avstår från beslut

Joakim Larsson (M).

Sammanfattning av ärendet

Kommunplanen är ett politiskt beslutat dokument som anger inriktningsmål, uppdrag, ekonomiska ramar och grunduppdrag för kommunens verksamheter. Kommunplanen bygger på vision Orsa 2050, och målen för kommande år kopplas till visionen. Budgeterat resultat och resultat i procent av prognostiserade skatteintäkter och generella statsbidrag uppgår respektive år till.

2027:	6 018 tkr motsvarar 1,0 %
2028:	7 968 tkr motsvarar 1,3 %
2029:	9 243 tkr motsvarar 1,5 %

Mål och uppdrag 2027–2029

Kommunen arbetar mot Vision Orsa 2050, med Agenda 2030 och Dalastrategin som viktiga utgångspunkter i den långsiktiga planeringen. Arbetet tar sikte på Agenda 2030:s hållbarhetsmål och inom Dalastrategin ligger fokus på ett livskraftigt näringsliv för hållbar tillväxt, en väl fungerande kompetensförsörjning och goda livsmiljöer med känsla av närhet. Inriktningsmål och uppdrag för mandatperioden 2027–2030 kommer att beslutas av

kommunfullmäktige i början av 2027. Parallellt ses kommunens styrmodell över för att skapa en mer sammanhållen styrning med fokus på systemledning och helhetssyn.

Målområdena i visionen är som följer:

- Målområde 1: I Orsa skapar vi med människor, inte för
- Målområde 2: I Orsa finns livskvalitet
- Målområde 3: I Orsa gör vi saker möjliga

Inriktningsmål för 2027 kommer att beslutas vid årsskiftet.

Beslutsunderlag

Kommunplan 2027 för Orsa kommun samt

Bilaga: Investeringsplan 10-årig

Förslag till beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen:

Kommunfullmäktige beslutar att:

1. Fastställa resultatbudget 6 018 tkr för år 2027, 7 968 tkr för år 2028, 9 243 tkr för år 2029.
2. Fastställa styrelsens och nämndernas ramar för år 2027 enligt utskottets förslag.
3. Fastställa investeringsramarna brutto till 51 520 tkr för kommunen och 198 360 tkr för kommunkoncernen för år 2027.
4. Ekonomiavdelningen ges mandat att göra omföringar mellan utskott och nämnder inom ram för budgeterade kapitalkostnader och eventuellt ändrat personalkostnadspålägg.
5. Revisionens budget för 2027 godkänns enligt förslag till beslut från kommunfullmäktiges presidium, och att tilläggsäskande på 350 000 kr för 2026 års budget avslås.

Skickas till

Kommunala bolag:

Orsa Vatten och Avfall AB

Orsa Lokaler AB och Orsabostäder AB

§ 135

KS 2026/289

Information - Arbete för att minska sjukfrånvaron

Beslut

Strategiutskottet tar del av information

Sammanfattning av ärendet

Helene Grapenson informerar om Arbete för att minska sjukfrånvaro

Ärendet återremitterades från KS 2026-06-15 för att bredda analysen av hur resurstilldelningen och arbetsmiljösituationen behöver påverka arbetets inriktning.

Ärendet kommer åter tas upp som förslag till beslut, kompletterat med information om resurstilldelning från sektor skola och socialtjänst samt ett resultat från OSA-enkäten som genomfördes i september 2026.

Sektor skola redovisar statistik över förskolebarn/årsarbetare i Orsa kommun jämfört med andra dalakommuner och riket som helhet. Sektor Socialtjänst har haft svårigheter att få in liknande statistik över bemanningen inom Särskilt boende. Det finns ingen samlad eller officiell sådan statistik och vid utskottet endast två kommuner svarat på den enkät som skickats.

§ 136

KS 2026/342

Information - Internkontrollplan 2027

Beslut

Strategiutskottet tar del av informationen

Sammanfattning av ärendet

Bahar Faraz informerar om utkast på internkontrollplan för 2027.

De risker som berör kommunstyrelsens verksamheter och som föreslås hanteras genom åtgärder under 2027 presenteras. Övriga risker som har identifierats i arbetet inför internkontrollplanen sammanfattas.

Beslut om internkontrollplanen kommer tas i november.

§ 137

KS 2023/32

Samråd för detaljplan för Orsa Viborg 37:7

Beslut

Strategiutskottet föreslår kommunstyrelsen att besluta:

1. Kommunstyrelsen godkänner detaljplaneförslaget för samråd
2. Kommunstyrelsen godkänner undersökningen om betydande miljöpåverkan för samråd.

Sammanfattning av ärendet

Kommunstyrelsen beslutade den 19 september 2022 att det är lämpligt att pröva en detaljplan för Orsa Viborg 37:7 genom planläggning.

Planområdet är beläget i Orsa Viborg, öster om Orsasjön och sydost om Orsa tätort. Planområdets areal uppgår till cirka 1,6 hektar. Hela planområdet ligger inom fastigheten Orsa Viborg 37:7, som ägs av exploatören.

Syftet med detaljplanen är att möjliggöra ett nytt bostadsområde i form av 10 friliggande villor inom fastigheten Viborg 37:7, beläget intill Digerberget skola i Orsa kommun.

Enskilt huvudmannaskap gäller för allmän plats inom planområdet. Genomförandetiden är 10 år från den dag då detaljplanen vinner laga kraft.

Planområdet är beläget inom delområdet *Södra Orsa* i gällande Översiktsplan för Orsa kommun som vann laga kraft 2019. Exploatering av Viborg går i linje med översiktsplanens riktlinje att fokusera nybyggande till södra Orsa längs pendlingsstråket mellan Mora och Orsa. Detaljplanen bedöms vara förenlig med översiktsplanens intentioner för området och exploateringen bedöms inte motverka syftet med markanvändningen landsbygd.

Detaljplanen bedöms inte innebära betydande miljöpåverkan och miljökonsekvensbeskrivning ska därmed inte upprättas.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande Beslut om samråd för detaljplan för Orsa Viborg 37:7
Samrådshandling Plankarta, 20260930
Samrådshandling Planbeskrivning, 20261001
Undersökning av betydande miljöpåverkan, 2025
Naturvärdesinventering, Mylia Natur, 2022
Fladdermusinventering, Sweco, 2023
Geoteknisk undersökning, Sweco, 2024
Markteknisk undersökningsrapport (MUR) Sweco, 2024

PM Geoteknik - Stabilitet för massupplag, Sweco, 2025

PM Geoteknik - Stabilitet detaljplan, Sweco, 2025

Dagvattenutredning, Sweco, 2026

Höjdsättning, Sitowise Sverige AB, 2026

Översiktlig vägprojektering, Sitowise Sverige AB, 2026

Förslag till beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen att besluta:

1. Kommunstyrelsen godkänner detaljplaneförslaget för samråd
2. Kommunstyrelsen godkänner undersökningen om betydande miljöpåverkan för samråd.

Yrkande

Joakim Larsson yrkar bifall på förslag till beslut.

Skickas till

Kommunstyrelsen

§ 138

KS 2024/712

Information - Grönare centrum - slutrapport

Beslut

Strategiutskottet tar del av informationen

Sammanfattning av ärendet

Johanna Paarup-Jönsson presenterar slutrapport för projektet Grönare centrum.

Processens gång sammanfattas och före och efterbilder på torget visas. Under arbetet har lokala företag använts och projektet har genomförts inom avsatt budget. Reaktionen från allmänheten har varit positivt.

Den tillfälliga scenen kommer att stå kvar under sommaren 2027 och har fått positiv respons, bland annat från Yran. Kommunen kommer att utreda möjligheten att göra lösningen permanent.

Åtgärdande av lilla rondellen har inte blivit färdig men förhoppningen är att det sista, en Orsahäst i cortenplåt ska vara på plats innan vintern 2026/27. Utsmyckningen är godkänd av Trafikverket.

§ 139

KS 2023/446

Information - Uppföljning Bostadsförsörjningsplan 2024-2030

Beslut

Strategiutskottet tar del av informationen

Sammanfattning av ärendet

Lena-Stina Björklund informerar om uppföljning av Bostadsförsörjningsplan för 2024–2030.

Statistik över befolkningsutveckling, sålda bostäder över tid samt aktuellt bostadsbestånd av olika hustyper redovisas. Jämförelse görs mellan vilka hustyper som finns efterfrågade och tillgängligt bestånd. Uppföljning av åtgärdsområden och läget för försäljning av tomter presenteras.

§ 140

KS 2023/210

Information - Uppföljning Kretsloppsplan 2024–2030

Beslut

Strategiutskottet tar del av informationen

Sammanfattning av ärendet

Lena-Stina Björklund informerar om uppföljning av Kretsloppsplan för 2024–2030.

Avfallslagstiftningen ändrades under våren 2026 vilket bland annat medför förtydligad fördelning av ansvar för avfallshantering och nya krav på innehållet i de kommunala avfallsplanerna som uppföljning måste anpassas efter för att inte bli missvisande.

Statistik över kommunalt avfall från 2015 samt utvärdering av måluppföljning presenteras.

§ 141

KS 2026/2

Särskilda boendet Slipstenen 2026 - tillkommande arbeten, ÄTA, rutiner

Beslut

Strategiutskottet beslutar att godkänna redovisningen.

Sammanfattning av ärendet

Kommunfullmäktige beslutade om igångsättning av nybyggnation av särskilt boende Slipstenen den 11 juli 2023. I beslutet finns beslut om att utskottet för strategi ska besluta om ändring, tillägg eller avgående (ÄTA) som innebär merkostnader.

Under september har PEAB fortsatt arbeta i enlighet med den fastställda betalningsplanen. Ett fortsatt stort fokus har legat på hanteringen av ÄTA-kostnader och ytterligare ÄTA-arbeten kommer att faktureras under kommande period. Avseende de ÄTAorna som PEAB hittills har fakturerat uppgår det till en summa av drygt 8,8 MSEK.

I takt med att projektet närmar sig sitt slutskede kommer arbetet successivt att övergå mot slutreglering. Inom det kommande halvåret kommer därför en mer samlad genomgång att göras av fakturerade belopp, kvarstående ÄTA-arbeten, innehållna medel samt övriga ekonomiska regleringar. I samband med slutregleringen kan vissa justeringar och revideringar av tidigare prognoser bli aktuella. En större påverkan på kassaflödet kommer även att uppstå när innehållna medel successivt kan frigöras i samband med färdigställande och godkännande av arbetena.

Dialog förs löpande med AFRY och PEAB avseende olika ekonomiska och administrativa frågor kopplade till projektet.

Beslutsunderlag

Uppdatering SÄBO Slipstenen Ekonomi, Rev. 24, 2026-09-25

Förslag till beslut

Orsa Lokaler AB föreslår:

Utskottet för strategi besluta att godkänna redovisningen

§ 142

KS 2026/397

Partistöd 2027

Beslut

Strategiutskottet föreslår kommunstyrelsen:

Kommunfullmäktige betalar ut partistöd för 2027 i enlighet med antagna regler.

Sammanfattning av ärendet

Kommuner får ge ekonomiskt bidrag till politiska partier för att stärka deras ställning i den lokala demokratin. Orsa kommunfullmäktige har antagit regler för sådana bidrag, Regler för partistöd. I dessa anges att fullmäktige tar beslut om utbetalning en gång per år, att partierna ska lämna en redovisning över hur de använt stödet samt vad som gäller om ett parti upphör att vara representerat i fullmäktige. Grundläggande bestämmelser finns i kommunallagen (2017:725).

Partier ska lämna en granskad redovisning senast 30 juni, som avser föregående kalenderår. Kommunfullmäktige tar beslut om utbetalning för nästkommande år under hösten. Om partiet inte lämnat in någon redovisning uteblir partistödet.

Partistödet består av ett grundstöd om 20 000 kr/parti/ år samt ett mandatstöd om 7000 kr/mandat/år. Det innebär följande stöd för partierna år 2027:

Parti	Mandat, antal	Partistöd, kr
Centerpartiet	10	90 000 kr
Socialdemokraterna	7	69 000 kr
Sverigedemokraterna	6	62 000 kr
Moderaterna	4	48 000 kr
Vänsterpartiet	2	34 000 kr
Kristdemokraterna	1	27 000 kr
Miljöpartiet	1	27 000 kr
	Summa:	357 000 kr

I handläggningen av ärendet kontrolleras vissa formkrav, som att partiet är representerat i fullmäktige och inte har några tomma stolar. Samtliga platser är bemannade i Orsa kommunfullmäktige.

Partiernas redovisningar ska vara skriftliga, lämnas årligen och visa att stödet har använts för att stärka partiernas ställning i den kommunala demokratin. Dock är inte innehållet föremål för något ställningstagande, utan partierna har ett ansvar för att själva redovisa användningen

av stödet. Ytterligare ett krav är att redovisningen ska granskas av en partiet utsedd granskare. Flera partier betalar också en del av sitt stöd till den regionala eller nationella organisationen, i form av serviceavgifter eller liknande. Man får anta att denna avgift återgäldas i form av stöd i det lokala demokratiarbete som partierna genomför.

I övrigt finns inget att notera vad gäller partiernas redovisningar för 2025.

Beslutsunderlag

Regler för kommunalt partistöd

Inkomna redovisningar från partierna

Förslag till beslut

Strategiutskottet föreslår kommunstyrelsen:

Kommunfullmäktige betalar ut partistöd för 2027 i enlighet med antagna regler.

Skickas till

Kommunstyrelsen

Kommunfullmäktige

Representerade partier i kommunfullmäktige

§ 143

Enhetkod Dnr

Delegationsbeslut

Beslut

Strategiutskottet godkänner redovisningen.

Beslutsunderlag

Rapport delegationsbeslut strategiutskottet 2026-10-13

§ 144

Enhetkod Dnr

Delgivningar

- Protokoll nr 4, 2026-09-02 OVA
- Styrelsemöte OLAB 2026-09-11
- Styrelsemöte OBAB 2026-09-11
- Protokoll nr 4, Nodava AB, 2026-09-22
- Styrelseprotokoll Visit Dalarna 260908 signed 16168323
- Styrgrupp e-arkivs protokoll 2026-10-01
- E-arkiv Mitts delårsrapport 2026
- Beslutskopia för undersökningstillståndet Risomägg nr 100, Orsa och Ljusdals och Härjedalens kommuner.
- Beslutskopia för undersökningstillståndet Kingsbay nr 100, Mora, Älvdalens och Orsa kommuner