

Strategiutskottet

Plats och tid:	Kommunsalen, 2026-05-19, 13:00–16:58	
Beslutande:	Mikael Thalín (C), ordförande Magnus Björman (S), 1:e vice ordförande Marc Ersson (SD), 2:e vice ordförande Joakim Larsson (M)	
Övriga deltagare:	Susann Lindblad (C), ersätter Fredrik Jansson (C) Lars-Olov Simu (KD), ej tjänstgörande ersättare Marie Ander, kommunchef Jesper Hallbert, sekreterare Christina Danielsson, personalstrateg §§ 84, 96 Helene Grapenson, personalchef §§ 84–85, 96 Anna-Karin Göthe, ekonomisef § 85 Bahar Faraz, kvalitetsstrategi § 85 Pernilla Bäckman, ekonom § 85 Carolina Sandvik, chef gemensamt stöd och säkerhetsskyddschef § 85 Christine Alexandersson, skolchef § 85 Fredrik Svensson, kultur- och fritidschef § 85 Daniel Falk, planchef § 86 Anders Ristrand, enhetschef fastigheter och service § 89 Lena-Stina Björklund, samhällsplanerare § 99 Johanna Paarup-Jönsson, näringslivs- och samhällsbyggnadschef §§ 85–92, 97–99	
Utses att justera:	Joakim Larsson	
Justeringens plats och tid:	Protokollet är digitalt signerat 2026-05-28	
Underskrifter:	Jesper Hallbert, sekreterare Mikael Thalín, ordförande Joakim Larsson, justerare	§ 83-100

ANSLAG/BEVIS

Justering har tillkännagivits genom anslag

Organ:	Strategiutskottet	Sammanträdesdatum:	2026-05-19
Överklagningstid:	2026-05-28 – 2026-06-18		
Anslaget sätts upp:	2026-05-28	Anslaget tas ner:	2026-06-19

Förvaringsplats för protokollet: Kommunstyrelsens diarium

Underskrift

Utdragsbestyrkande



Innehållsförteckning

§ 83	Förändring av dagordning		4
§ 84	Arbete för att minska sjukfrånvaron	2026/289	5 - 6
§ 85	Planeringsförutsättningar investeringar och ekonomiska ramar	2026/287	7 - 9
§ 86	Planbesked för Centrumområdet samt före detta Rovdjursparken, NV delen av Hansjö 135:68 i Grönklitt, Orsa	2025/579	10 - 11
§ 87	Tillsynsplan för alkohol, tobak och tobaksfria nikotinprodukter	2026/274	12
§ 88	Taxor alkohol och tobak, 2026	2026/298	13
§ 89	Handlingsplan för lokalförsörjning 2027-2037	2026/293	14
§ 90	Uppdragsavtal Visit Orsa 2026	2026/262	15
§ 91	Ansökan om stöd Ung Företagsamhet 2026 - 2028	2026/263	16
§ 92	Svar medborgarförslag om hundrastgård i Orsa	2025/756	17 - 18
§ 93	Handslaget - Grundläggande förutsättningar för ett samlat invånarmöte (GSIM)	2026/177	19 - 20
§ 94	Handslaget cybersäkerhet	2026/273	21 - 22
§ 95	Tillstånd affischering RKR-valet 2026	2026/146	23
§ 96	Information handlingsplan sjukfrånvaron		24
§ 97	Planprio 2026	2025/342	25
§ 98	Grönare centrum	2024/712	26
§ 99	Information - Ombyggnation E45 (Samlingsärende)	2026/292	27
§ 100	Redovisning av delegationsbeslut		28

§ 83

Enhetkod Dnr

Förändring av dagordning

Beslut

Beslutsärende utgår, § 88 Taxor alkohol och tobak, 2026

§ 84

KS 2026/289

Arbete för att minska sjukfrånvaron

Beslut

Strategiutskottet föreslår kommunstyrelsen att anta handlingsplanen "Systematiskt kvalitetsarbete för att minska sjukfrånvaron 2026"

Strategiutskottet föreslår kommunstyrelsen att anställa en processledare på två år för att arbeta med friskfaktorer och rehabilitering.

Kostnaden beräknas uppgå till ca 700 000 kr/år

Sammanfattning av ärendet

Sjukfrånvaron på Orsa kommun ligger kvar på rekordhög nivå. 2025 låg sjukfrånvaron på 9,1 procent. Genomsnittet för dalakommunerna var 8,3 procent.

Ytterligare åtgärder måste till för att få ner sjuktalen. Personalenheten har följt upp det systematiska kvalitetsarbetet för att minska sjukfrånvaron 2025 med en ny plan för 2026.

Det är inom äldreomsorgen inklusive hemtjänst och i förskolan som sjukfrånvaron är hög och där fokus bör ligga.

Forskning visar att sjukskrivningar inom kommunal verksamhet främst drivs av hög arbetsbelastning och psykisk ohälsa, men det finns framgångsrika sätt att arbeta för att få ner sjukskrivningarna. Kommuner med låg sjukfrånvaro har ett nära och tillgängligt ledarskap, de arbetar systematiskt med arbetsmiljöarbetet och att skapa en kultur där medarbetare vågar lyfta problem kring stress och arbetsmiljö. En öppen och effektiv kommunikation identifieras som en avgörande faktor för att främja hållbara organisationer. (Åsa Ställman et al., 2025)

För att lyckas få ner sjukskrivningar krävs snabbt agerande vid signaler på ohälsa eller återkommande korttidsfrånvaro som kallas riskorienterat arbetssätt. Genom att agera snabbt kan man hinna fånga upp problem innan det leder till sjukfrånvaro. Det är viktigt med ett tätt samarbete mellan chef, HR och företagshälsovården för att stödja medarbetaren i att stanna kvar i arbete eller återgå snabbt. (Arbetsmiljöverket och Sunt arbetsliv)

I dalakommunerna och i riket har sjukfrånvaron gått ner. Många kommuner följer Sveriges kommuner och regioners rekommendation att arbeta med friskfaktorer. Att arbeta med friskfaktorer innebär att skifta fokus från vad som orsakar ohälsa till vad som faktiskt främjar hälsa, motivation och effektivitet på arbetsplatsen. Det handlar om att systematiskt stärka de positiva krafter som redan finns i organisationen. Vid en inventering av hur de övriga dalakommunerna arbetar med målet att sänka sjukfrånvaron så har 6 kommuner gjort förstärkningar på HR med personal som enbart arbetar med uppdraget. Ett antal av dessa har sökt och erhållit EU-medel.

För att cheferna inom äldreomsorgen och förskolan ska ha möjlighet att jobba med dessa frågor behövs en processledare på heltid. Processledaren ska leda arbetet med friskfaktorer inom äldreomsorgen, hemtjänst och förskola, men också finnas med som stöd i rehabiliteringsarbetet. Forskning visar att denna typ av stöd, nära verksamheten är avgörande för chefers framgång, trygghet och arbetsmiljöarbete. (Stefan Tengblad)

Beslutsunderlag

Systematiskt kvalitetsarbete för att minska sjukfrånvaron 2026

Förslag till beslut

Strategiutskottet föreslår kommunstyrelsen att anta handlingsplanen "Systematiskt kvalitetsarbete för att minska sjukfrånvaron 2026"

Strategiutskottet föreslår kommunstyrelsen att anställa en processledare på två år för att arbeta med friskfaktorer och rehabilitering.

Kostnaden beräknas uppgå till ca 700 000 kr/år

Skickas till

Helene Grapenson, personalchef

Jesper Karlsson, socialchef

Christine Alexandersson, skolchef

§ 85

KS 2026/287

Planeringsförutsättningar investeringar och ekonomiska ramar

Beslut

Strategiutskottet föreslår: Kommunstyrelsen ger kommunchefen i uppdrag att tillsammans med cheferna för respektive verksamhetsområde ta fram ett förslag till budget 2027 inom följande ekonomiska ramar som i detta läge är preliminära:

Kommunfullmäktige	3 195 tkr
Kommunstyrelsen	529 057 tkr
Kompensation (lön, hyra och kapitalkostnader)	33 752 tkr
Summa	566 004 tkr

Styrelse, kommunchef	89 930 tkr
Stab	66 966 tkr
Kultur	15 789 tkr
Skola	131 401 tkr
Socialtjänst	224 971 tkr
Summa	529 057 tkr

Kommunstyrelsen beslutar att investeringsbudgeten är 51 020 tkr för år 2027.

Posten för Gästbrygga Ångbåtsudden i investeringar ska flyttas från 2029 till 2027

Sammanfattning av ärendet

Inför budget 2027 har budgetprocessen genomförts på samma sätt som de två senaste åren, vilket innebär att respektive utskott föreslår treåriga detaljbudgetar som sedan ska ligga till grund för de ramar som fastställs av Kommunstyrelsen i juni. Arbetssättet ger ett genomarbetat och genomtänkt underlag till kommande rambeslut och ska därmed säkerställa en budget i balans.

Ledningsgruppen har lämnat förslag till ramar 2026. De totala ramarna inför 2027 innebär en utökning med 4,5% jämfört med budget 2026. En del i ramökningen förklaras av högre avskrivningar i och med att SÄBO tas i drift och börjar att skrivas av. Under det första året som SÄBO tas i drift kommer det att uppstå dubbla kostnader vilket förklarar det låga resultatet 2027.

I budgetförslaget finns en ny tjänst som ska arbeta med att sänka den höga sjukfrånvaron. Tjänsten föreslås finansieras med 700 tkr ur posten medel till KS-förfogande.

Föreslagna ramar kommer att räcka för att klara en budget i balans år 2027. Efter den senaste skatteprognosen från SKR innebär förslaget ett budgeterat resultat om 2,1 mkr för 2027. Nästa skatteprognos kommer 27 augusti. De senaste årens starka resultat gör att det ekonomiska målet om ett resultat motsvarande 1,5% av skatteintäkterna över tid kommer att uppnås trots ett lägre resultat 2027. Däremot kommer det finansiella läget att försämrats till följd av att ett lågt resultat medför ett lägre kassaflöde.

Utskottet för Strategi föreslår en fördelning av ramarna om totalt 566 044 tkr enligt förslaget.

För 2027 beräknas investeringarna uppgå till 48 320 tkr vilket är en betydligt lägre nivå än de senaste åren.

Beslutsunderlag

Detaljbudgetar för åren 2027-2029

Investeringsredovisning 2026-2036

Förslag till beslut

Strategiutskottet föreslår: Kommunstyrelsen ger kommunchefen i uppdrag att tillsammans med cheferna för respektive verksamhetsområde ta fram ett förslag till budget 2027 inom följande ekonomiska ramar som i detta läge är preliminära:

Kommunfullmäktige	3 195 tkr
Kommunstyrelsen	529 057 tkr
Kompensation (lön, hyra och kapitalkostnader)	33 752 tkr
Summa	566 004 tkr

Styrelse, kommunchef	89 930 tkr
Stab	66 966 tkr
Kultur	15 789 tkr
Skola	131 401 tkr
Socialtjänst	224 971 tkr
Summa	529 057 tkr

Strategiutskottet föreslår:

Kommunstyrelsen beslutar att investeringsbudgeten är 48 320 tkr för år 2027.

Yrkanden

Magnus Bjurman (S) yrkar på att posten för *Gästbrygga Ångbåtsudden* i investeringar ska flyttas från 2029 till 2027 och att ändra föreslagen investeringsbudget för 2027 från 48 320 tkr till 51 020 tkr.

Beslutsordning

Ordförande ställer proposition på förslag till beslut med Magnus ändringsyrkande och finner att utskottet bifaller förslaget med ändringar enligt yrkandet.

Skickas till

Samtliga verksamheter

§ 86

KS 2025/579

Planbesked för Centrumområdet samt före detta Rovdjursparken, NV delen av Hansjö 135:68 i Grönklitt, Orsa

Beslut

Strategiutskottet föreslår kommunstyrelsen att besluta:

1. Att ge ett positivt planbesked för att pröva den sökta åtgärden i en eller flera planprocesser.
2. Att lägga in planprocesserna i den gällande planprioriteringen. En första planprocess bedöms då kunna starta upp under 2027 och resultera i handlingar som vunnit laga kraft 2029.

Sammanfattning av ärendet

Planenheten mottog den 27 augusti 2025 en begäran om planbesked för del av fastigheten Hansjö 135:68 i Grönklitt, Orsa.

Ett planprogram för Grönklitt godkändes i december 2025. Planbeskedsansökan rör två delområden: "Centrum" och "Rovdjursparken", som i planprogrammet pekas ut som etapp 1 och etapp 2 i den fortsatta utvecklingen av Grönklitt. Kartbild med avgränsning för det aktuella området finns i Bilaga 1.

Syftet som sökanden angett i planbeskedsansökan är:

Syftet med detta planbesked är att få möjlighet att inleda detaljplanläggning för två identifierade områden: Centrumområdet samt det tidigare Rovdjursparksområdet.

Planenheten har bedömt att planbeskedansökan är i linje med den utveckling som pekas ut i planprogrammet och kan ses som en tydlig följd på det gemensamma arbete som lagts ner i planprogrammet.

I ansökan anger sökanden att detaljplaneringen är tänkt att delas upp i etapper. De exakta gränserna för dessa etapper kommer behöva definieras i samråd med kommunen i de kommande planprocesserna.

Den bedömda tidplanen i förslaget till beslut rör en första planprocess. Vid en uppdelning i flera etapper kommer tidplanen behöva ses över i dialog mellan sökanden och kommunens tjänstepersoner.

Beslutsunderlag

Bilaga 1 - Ansökan om planbesked för Centrumområdet samt före detta Rovdjursparken, NV delen av Hansjö 135:68 i Grönklitt, Orsa

Förslag till beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen att besluta:

3. Att ge ett positivt planbesked för att pröva den sökta åtgärden i en eller flera planprocesser.
4. Att lägga in planprocesserna i den gällande planprioriteringen. En första planprocess bedöms då kunna starta upp under 2027 och resultera i handlingar som vunnit laga kraft 2029.

Skickas till

Samhälle Orsa

Planenheten Mora/Orsa

Orsa Grönklitt friluftsanläggning AB

§ 87

KS 2026/274

Tillsynsplan för alkohol, tobak och tobaksfria nikotinprodukter

Beslut

Strategiutskottet föreslår kommunstyrelsen att anta tillsynsplan för alkohol och tobak, samt tobaksfria nikotinprodukter för Orsa kommun.

Sammanfattning av ärendet

Kommunstyrelseförvaltningen – Näringsliv och samhällsbyggnad har ansvar för tillsynen och tillståndsgivning enligt alkohollagen, lagen om tobaksfria nikotinprodukter samt lagen om tobak och liknande produkter. Samtliga är skyddslagstiftningar som syftar till att begränsa konsumtion och motverka skador.

Från och med 1 juli 2026 kommer Orsa kommun att hantera arbetet med alkohol- och tobakshandläggning samt tillsyn i den egna organisationen, istället för som tidigare i ett samverkansavtal med Mora kommun.

Tidigare tillsynsplan har varit sammanslagen med Mora kommun, därför har det givits uppdrag att ta fram en egen tillsynsplan för Orsa kommun.

Den föreslagna tillsynsplanen baseras på den tidigare gemensamma planen som togs fram tillsammans med Mora kommun. I samband med att Orsa kommun återtar ansvaret för handläggning och tillsynsarbetet har anpassningar gjorts från de förutsättningar och behov som råder inom kommunen, samt att tillsynsplanens aktiviteter har förtydligats.

Från den 1 juni 2026 kommer 8 kap. 15 § alkohollagen att upphävas. Det innebär att kraven på eget kök, tillredd mat och ett visst antal sittplatser för stadigvarande serveringstillstånd för alkohol tas bort. Förändringarna kan leda till fler ansökningar om serveringstillstånd. För Orsa kommun bedöms dock en eventuell ökning av ansökningar bli begränsad och kunna hanteras inom befintliga resurser och nuvarande bemanning.

Beslutsunderlag

Tillsynsplan för alkohol och tobak, samt tobaksfria nikotinprodukter.

Förslag till beslut

Strategiutskottet föreslår kommunstyrelsen att anta tillsynsplan för alkohol och tobak, samt tobaksfria nikotinprodukter för Orsa kommun.

§ 88

KS 2026/298

Taxor alkohol och tobak, 2026

Ärendet utgår.

§ 89

KS 2026/293

Handlingsplan för lokalförsörjning 2027-2037

Beslut

Strategiutskottet föreslår:

Kommunstyrelsen godkänner handlingsplan för lokalförsörjning 2027–2037 med ändringar enligt yrkande.

Sammanfattning av ärendet

Lokalförsörjningsplanen fastställer hur Orsa kommun ska sköta sin lokalförsörjning under perioden 2027–2037 utifrån verksamheternas behov. Syftet med lokalförsörjningsplanen och dess arbete är att ge förutsättningar för att med god framförhållning kunna planera och strukturera kommunens samlade lokalbehov i ett nuläge samt i ett långsiktigt perspektiv.

Beslutsunderlag

Handlingsplan för lokalförsörjning 2027–2037

Förslag till beslut

Utskottet för strategi föreslår:

Kommunstyrelsen godkänner handlingsplan för lokalförsörjning 2027–2037.

Yrkanden

Joakim Larsson (M) yrkar att "Försäljning av Orsa lärcenter." och "Beslut i OLAB och Fullmäktige 2026 och försäljning 2026/2027." ska ändras till "Förbered omställning alternativt avyttring av Orsa lärcenter" och "Beslut i OLAB och Fullmäktige 2026 om eventuell avyttring 2026/2027."

Beslutsordning

Ordförande ställer proposition på förslag till beslut med Joakims ändrings yrkande och finner att utskottet bifaller förslaget med ändringar enligt yrkande.

Skickas till

Samtliga sektorer

Orsa Lokaler och Orsabostäder

§ 90

KS 2026/262

Uppdragsavtal Visit Orsa 2026

Beslut

Strategiutskottet beslutar att ge Visit Orsa uppdraget enligt föreslaget Uppdragsavtal för 2026.

Sammanfattning av ärendet

Visit Dalarnas (VD) förändrade uppdrag påverkar det lokala arbetet kring besöksnäringen på olika sätt. Det handlar bland annat om stöd och samverkan inom besöksnäringen lokalt som VD inte längre kommer driva. Det gäller också lokal marknadsföring, när besökare är på väg till eller på plats i Orsa, som VD inte har fokus på framåt. Därav vill vi stärka samverkan med Visit Orsa och genom ett uppdragsavtal låta föreningen ansvara för en del av de frågor som VD tidigare hanterat.

Beslutsunderlag

Uppdragsavtal Visit Orsa 2026

Förslag till beslut

Strategiutskottet beslutar att ge Visit Orsa uppdraget enligt föreslaget Uppdragsavtal för 2026.

Skickas till

Caroline Tamm, ordförande Visit Orsa – carro.tamm@gmail.com

§ 91

KS 2026/263

Ansökan om stöd Ung Företagsamhet 2026 - 2028

Beslut

Strategiutskottet föreslår kommunstyrelsen:

Orsa kommun fortsätter sitt deltagande i Ung Företagsamhet och beslutar enligt organisationens ansökan, vilket innebär en finansiering om 5 kr/invånare/år under 2026, 2027 och 2028 – det vill säga 34 510 kr per år (baserat på 6 902 invånare enligt SCB, Q4 2025)

Kostnaden tas på Näringslivsenheten.

Sammanfattning av ärendet

Ung Företagsamhet, UF, är en ideell och politiskt obunden organisation med målet att alla unga ska få möjlighet att utveckla sin företagsamhet. Genom möjligheten att driva UF-företag på gymnasiet rustas eleverna för arbetslivet och ges verktyg för att bidra till lokal och regional utveckling.

UF sker i samverkan mellan skola, kommun och näringsliv och bidrar till att stärka kopplingen mellan unga och arbetslivet. Elever som driver UF-företag från träna på sin entreprenöriella förmåga i verkliga sammanhang och i kontakt med näringslivet.

Under kommande tre år har UF målsättningen att öka sitt genomslag på gymnasiet. Detta ska man främst göra genom en särskild satsning mot yrkesprogrammen, där många potentiella framtida företagare finns. UF ska också etablera ett arbete i grundskolan för att ännu tidigare öka förståelsen för samhälle, ekonomi och arbetsliv, utveckla problemlösningförmågan och stärka elevernas kreativitet och självförtroende.

Vi har årligen flertalet elever från Orsa som driver UF-företag under gymnasietiden. Föreningens arbete är etablerat och väl fungerade.

Beslutsunderlag

Ansökan 2026-2028 Ung Företagsamhet 3 år

Förslag till beslut

Strategiutskottet föreslår kommunstyrelsen:

Orsa kommun fortsätter sitt deltagande i Ung Företagsamhet och beslutar enligt organisationens ansökan, vilket innebär en finansiering om 5 kr/invånare/år under 2026, 2027 och 2028 – det vill säga 34 510 kr per år (baserat på 6 902 invånare enligt SCB, Q4 2025)

Kostnaden tas på Näringslivsenheten.

Skickas till

Näringslivsenheten, Linn Löfman

§ 92

KS 2025/756

Svar medborgarförslag om hundrastgård i Orsa

Beslut

Strategiutskottet föreslår att kommunstyrelsen avslår medborgarförslaget.

Motivering är att kommunen i nuläget inte har resurser att anlägga eller driva en hundrastgård, samtidigt som det redan finns god tillgång till strövområden och utevistelse för hundar.

Sammanfattning av ärendet

Det har inkommit ett medborgarförslag om att ordna en hundrastgård i Orsa. Enligt förslaget skulle en hundrastgård skapa trygghet, gemenskap och ökad livskvalitet för kommunens hundägare och samtidigt ge Orsa en mer attraktiv och hundvänlig profil.

Svar på medborgarförslag

Orsa kommun tackar för medborgarförslaget och för engagemanget för hundägarnas och hundarnas möjlighet till utevistelse. Förslaget lyfter flera positiva aspekter, såsom social gemenskap, trygghet och möjlighet till motion.

Kommunen bedömer dock att det i nuläget inte finns förutsättningar att anlägga, driva eller förvalta en kommunal hundrastgård.

Vidare är Orsa en landsbygdskommun med god tillgång till natur- och strövområden. Till skillnad från tätbebyggda stadsmiljöer är avstånden till gröna områden generellt korta, och det finns redan goda möjligheter till utevistelse och motion för både människor och hundar.

Kommunen bedömer därför att behovet av en särskild hundrastgård inte är tillräckligt stort för att motivera kommunala insatser.

Kommunen vill samtidigt uppmuntra idéer från hundägare och intresserade föreningar. **Om någon vill driva och finansiera en hundrastgård på kommunal mark ser kommunen gärna att ett förslag tas fram och presenteras.** Ett förslag bör då innehålla en tydlig behovsbild, till exempel avseende placering, storlek, säkerhet, tillgänglighet och utrustning. För att kommunen ska kunna överväga markupplåtelse krävs en tydlig motpart, till exempel en registrerad förening. Drift och underhåll måste helt skötas av motparten.

Mot denna bakgrund avslås medborgarförslaget.

Beslutsunderlag

Medborgarförslag

Förslag till beslut

Utskottet för strategi föreslår att kommunstyrelsen avslår medborgarförslaget.

Motivering är att kommunen i nuläget inte har resurser att anlägga eller driva en

hundrastgård, samtidigt som det redan finns god tillgång till strövområden och utevistelse för hundar.

Skickas till

Förslagsställaren/medborgaren

§ 93

KS 2026/177

Handslaget - Grundläggande förutsättningar för ett samlat invånarmöte (GSIM)

Beslut

Strategiutskottet förslår kommunstyrelsen besluta att Orsa kommun ansluter till initiativet men utan att vara plog- eller pilotkommun.

Sammanfattning av ärendet

Grundläggande förutsättningar för ett samlat invånarmöte (GSIM) är ett nytt erbjudande inom Handslaget för välfärdsutveckling genom digitalisering. Syftet är att, med utgångspunkt i invånares och företags behov av kommunal service, standardisera tillgängliggörandet av ärendedata, och därmed möjliggöra en begriplig samlad ärendeåterkoppling, oavsett vilken digital ingång som används och oavsett vilka verksamhetssystem som kommunen använder.

För invånare och företag innebär GSIM att information som idag är utspridd, tekniskt inlåst eller svåröverskådlig, istället kan presenteras på ett enhetligt sätt.

För kommunerna innebär GSIM att behoven av lokala, kostsamma speciallösningar minskar. Genom gemensamma standarder och kravställning förenklas arbetssätten och dubbelarbete minskar.

Ett deltagande i GSIM är ett strategiskt ställningstagande för att stärka kommunernas digitala grundförutsättningar, stå rustade för framtiden och möjliggöra bättre service till invånare och företag.

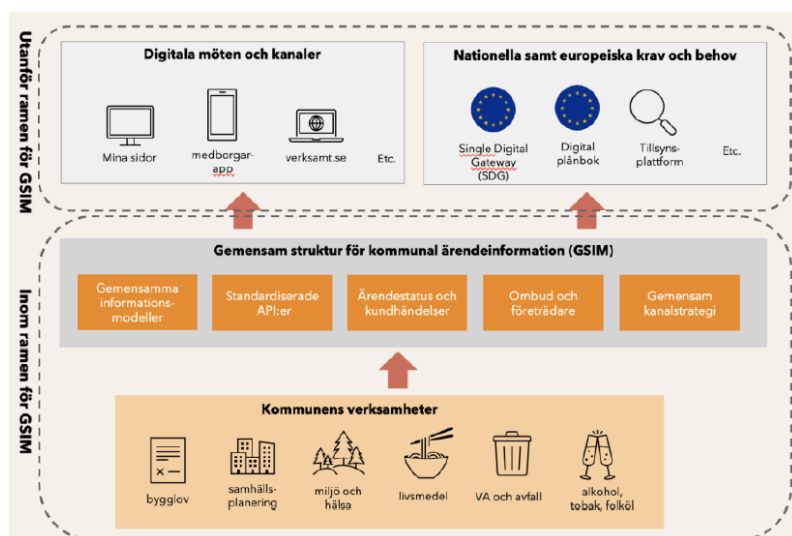
GSIM genomförs stegvis. Det första steget i initiativet, som täcks av detta erbjudande, fokuserar på rollerna företagare och fastighetsägare, där behovet är stort och där det finns goda förutsättningar att snabbt nå konkreta resultat. Arbetet breddas i efterföljande steg till fler invånarroller.

GSIM planeras att påbörjas i september 2026 och fortgå i 18 månader. Den totala kostnaden bedöms vara 11 mnkr. Kostnaden delas mellan deltagande kommuner baserat på invånarantal enligt gängse modell, det vill säga en modell med viss volymkompensation. Pris per invånare vid 70 procent anslutningsgrad är under en krona per invånare och år 2026-2028.

GSIM medför leveranser som ger kommuner:

1. En gemensam målarkitektur för "Mina ärenden", "Mina ombud" och kontaktvägar
2. Tillgängliggörande av en "miniminivå" för vilken ärendeinformation som ska kunna delas och visas
3. Färdiga fullmaktsmallar för Mina ombud
4. Ett krav- och upphandlingspaket mot systemleverantörer
5. En gemensam modell för ärendets "tidslinje" och status – kundhändelsekarta

6. Vägledning för att hantera kontaktuppgifter på ett strukturerat sätt
7. Kanalstrategi för ärendekommunikation som chefer kan förstå och styra
8. Införandehandbok för breddinförande
9. Hjälp att möta ökande krav från EU och nationell styrning
10. Guidad samverkan och gemensamt lärande
11. Förslag på aviseringstjänst
12. Gemensam översättningslogik för ärendedata
13. Standardiserade integrationer för ärendeinformation



Kommunerna kan välja mellan svarsalternativen att säga ja till anslutning till initiativet genom att vara: plogkommun (vara med och driva utvecklingen), pilotkommun (vara med och testa och utvärdera resultaten) eller att ansluta utan att vara plog eller pilotkommun. Självklart finns också alternativet att säga nej.

Kommunstyrelseförvaltningen föreslår att kommunstyrelsen ställer sig bakom alternativet att Orsa kommun ansluter till initiativet men utan att vara plog eller pilotkommun.

Beslutsunderlag

Grundläggande förutsättningar för ett samlat invånarmöte

Bilaga 1 Leveranser i GSIM – Vad får en kommun?

Svarsformulär – erbjudande inom Handslaget för välfärdsutveckling genom digitalisering 2026

Förslag till beslut

Strategiutskottet förslår kommunstyrelsen besluta att Orsa kommun ansluter till initiativet men utan att vara plog- eller pilotkommun.

Skickas till

Kommunchefen skickar in svarsbilagan till SKR senast 15 juni (vi har fått förlängd svarstid för att invänta KS).

§ 94

KS 2026/273

Handslaget cybersäkerhet

Beslut

Strategiutskottet föreslår kommunstyrelsen att besluta att Orsa kommun ansluter till kraftsamlingen kring cybersäkerhet fas1 och medfinansieringen av det

Sammanfattning av ärendet

Detta är ett erbjudande inom Handslaget för välfärdsutveckling genom digitalisering till samtliga kommuner. Kraftsamling kring cybersäkerhet är ett initiativ som syftar till att stärka kommunernas gemensamma förmåga att förebygga, upptäcka och hantera cyberangrepp.

Detta erbjudande utgör första steget i kraftsamlingen för stärkt cybersäkerhet och syftar till att ta fram gemensamma förslag som kan genomföras i nästa fas. Arbetet fokuserar på två centrala områden: ta fram ett konkret förslag om gemensamt operativt stöd vid cyberincidenter samt förslag till process och lösning kring samordnad leverantörsuppföljning.

Kraftsamlingen ska utreda förutsättningarna för hur kommunerna kan etablera en mer samordnad och uthållig förmåga att förebygga och hantera cyberincidenter.

Ett sådant stöd kan exempelvis omfatta:

- Tidiga varningar och omvärldsbevakning
- Analys och spridning av information om cyberhot och -incidenter
- Stöd vid incidenter – rådgivning, koordinering och initial analys – ett första kvalificerat stöd som hjälper kommuner att förstå situationen, etablera struktur och prioritera rätt åtgärder
- Erfarenhetsåterföring och lärande efter incidenter
- Samverkan och informationsutbyte inom cyberdomänen
- Gemensam lägesbild för sektorn för prioritering och planeringsstöd.

En andra del i utredningen är att utreda förutsättningarna för en mer samordnad och gemensam leverantörsuppföljning inom cybersäkerhet för kommuner. Den gemensamma modellen ska stödja kommunerna i ett mer strukturerat och samordnat arbete med kravställning, granskning och uppföljning av leverantörers cybersäkerhetsarbete, samtidigt som den kompletterar, inte ersätter, varje kommuns lokala ansvar.

En gemensam leverantörsuppföljning har potential att minska administrativ belastning för både kommuner och leverantörer och kan exempelvis omfatta:

- Gemensamma principer och metodstöd för cybersäkerhetskrav vid upphandling och avtal
- Samordnad informationsinhämtning från leverantörer, exempelvis genom standardiserade frågebatterier eller gemensamma underlag

- Strukturerad delning av resultat från uppföljningar mellan kommuner

Kommunernas medverkan handlar främst om att säkerställa att behov, nuläge och förutsättningar beskrivs på ett korrekt och representativt sätt.

Kraftsamlingen startar formellt den 1 september 2026. Under de följande sex månaderna genomförs arbetet med att analysera nuläge, behov och förutsättningar, samt ta fram konkreta förslag på gemensamt operativt stöd och leverantörsmodeller. Resultaten från detta första steg gör det möjligt att i början av 2027 presentera ett nytt erbjudande till kommunerna för nästa fas av kraftsamlingen, där de framtagna förslagen kan realiseras i praktiken.

Den totala kostnaden för genomförandet av det första steget av kraftsamlingen beräknas till 3 mkr. Denna kostnad avser de centrala resurser som arbetar med utredningen av ett gemensamt operativt incidentstöd och utveckling av gemensamma modeller för leverantörsuppföljning. Kostnaden delas mellan deltagande kommuner baserat på invånarantal enligt gängse modell, det vill säga en modell med viss volymkompensation. Vid en anslutning motsvarande 100 procent av landets invånare utgör kostnaden 0,31 kr per invånare. Vid en anslutning motsvarande 70 procent av landets invånare utgör motsvarande kostnad 0,43 kr per invånare.

Beslutsunderlag

Erbjudande - Kraftsamling inom cybersäkerhet

Gemensamt stöd Kraftsamling för cybersäkerhet

Svarsbilaga - Kraftsamling kring cybersäkerhet

Förslag till beslut

Strategiutskottet föreslår kommunstyrelsen att besluta att Orsa kommun ansluter till kraftsamlingen kring cybersäkerhet fas1 och medfinansieringen av det

Skickas till

Kommunchef undertecknar svarsbilaga och skickar till SKR senast 15 juni.

§ 95

KS 2026/146

Tillstånd affisivering RKR-valet 2026

Beslut

Strategiutskottet föreslår kommunstyrelsen att besluta att partier får sätta upp valaffischer enligt beslutsdokument.

Sammanfattning av ärendet

Söndagen den 13 september är det val till riksdag, kommun- och regionfullmäktige, och olika partier vill kunna sätta upp valaffischer längs våra kommunala vägar. Tillståndet gäller under de förutsättningar som anges i beslutsdokumentet, som har tagits fram i samråd med trafikingenjör Anneli Wallin.

Beslutsunderlag

Tillstånd för affisivering RKR-valet 2026

Förslag till beslut

Strategiutskottet föreslår kommunstyrelsen att besluta att partier får sätta upp valaffischer enligt beslutsdokument.

Skickas till

Kommunstyrelsen

§ 96

Enhetkod Dnr

Information handlingsplan sjukfrånvaron

Beslut

Strategiutskottet tar del av informationen.

Sammanfattning av ärendet

Helene Grapenson och Christina Danielsson informerar om uppföljning av systematiskt kvalitetsarbete för att minska sjukfrånvaron under 2025.

Insatser mot sjukfrånvaro som implementerades under 2025 har inte lett till en minskning av frånvaron, som ökade från 8,8 till 9,1 procent. Antalet betalda sjukdagar minskade med bara 13 dagar och långtidssjukskrivningarna ökade. Sjukfrånvaron var högst inom äldreomsorgen med 12,5 procent och förskolan med 11,1 procent. Det går att spåra säsongsvariationer. Sjukfrånvaron är högre under vintern och vid skolterminernas början och lägre under sommarloven.

§ 97

KS 2025/342

Planprio 2026

Beslut

Strategiutskottet tar del av informationen.

Sammanfattning av ärendet

Johanna Paarup-Jönsson informerar att prioriteringen i planhantering kommer ske löpande i och med flytten av handläggningen från Miljö- och byggnadsförvaltningen till Näringsliv och samhällsbyggnadsenheten.

§ 98

KS 2024/712

Grönare centrum

Beslut

Strategiutskottet tar del av informationen.

Sammanfattning av ärendet

Johanna Paarup-Jönsson informerar av arbetet med projektet Grönare centrum.

Ny etapp i renoveringen av Slipstenstorget är påbörjad och förväntas bli klar innan sommaren, med invigning planerad till den 6 juni. En felleverans av utemöblerna som placerats ut under första etappen har ersatts och skador från snöröjningen har åtgärdats.

Planen för utformningen av rondellen vid Moravägen och Järnvägsgatan, en Orsahästskulptur och ny gräsmatta, har godkänts av Trafikverket. Plastgräset kommer att bytas ut innan sommaren och arbetet med en prototyp för hästen pågår.

§ 99

KS 2026/292

Information - Ombyggnation E45 (Samlingsärende)

Beslut

Strategiutskottet tar del av informationen

Sammanfattning av ärendet

Lena-Stina Björklund informerar om ombyggnationen av E45.

Pågående etapp i ombyggnationen är sträckan mellan Vattnäs och Trunna. Lena-Stina går igenom aktuella delar i projektet, bland annat passager förbi E45 och nya enskilda vägar som kommer att bildas, sträckning av gång- och cykelstråk, bymiljöväg längs den gamla sträckningen av E45 och utredning av ny dragning av busslinjer. Åtgärder som kommunen kommer att behöva göra i samband med ombyggnationen är exempelvis dragning av ledningar och revidering av skolskjutsreglementet.

Projektering för enskilda vägar, bymiljöväg och inventering av invasiva arter under 2026, och vid årsskiftet förväntas projektet flyttas till rätt byggstartgrupp. Övergripande tidsplan förväntas vara på plats till sommaren 2027.

§ 100

Redovisning av delegationsbeslut

Beslut

Strategiutskottet godkänner redovisningen.

Beslutsunderlag

Rapport delegationsbeslut strategiutskottet 2026-05-19