

Strategiutskottet

Plats och tid:	Kommunsalen, 2026-06-16, 08:00 – 16:30, paus 11:50 – 13:00
Beslutande:	Mikael Thalín (C), ordförande Magnus Bjurman (S), 1:e vice ordförande Marc Ersson (SD), 2:e vice ordförande Joakim Larsson (M) Lars-Olov Simu (KD), ersätter Fredrik Jansson §§ 101–104 Fredrik Jansson (C), §§ 105–111
Övriga deltagare:	Lars-Olov Simu (KD), ej tjänstgörande ersättare §§ 105–111 Marie Ander, Kommunchef Jesper Hallbert, Sekreterare Roland Fällby, VD Orsalokaler AB § 101 Anna-Karin Göthe, ekonomisef §§ 102, 107 Sara Laggar, ekonom § 102 Fredrik Svensson, kultur- och fritidschef §§ 103, 107 Johanna Paarup-Jönsson, näringslivs- och samhällsbyggnadschef §§ 103–104, 107–108 Elin Djus, mark- och exploateringsingenjör §§ 104, 108 Helene Grapenson, personalchef §§ 105, 107 Elsari Laggar-Bärjegård, ordförande kommunrevisor § 107 Kåre Olsson, vice ordförande kommunrevisor § 107 Lars Ohlsson, kommunrevisor § 107 Thommy Olofsson kommunrevisor § 107 Bahar Faraz, kvalitetsstrateg, § 107 Christine Alexandersson, skolchef § 107 Jesper Karlsson, socialchef § 107 Petra Svedberg, avdelningsdirektör för demokrati och ledarskap SKR § 107 Christine Feuk, avdelning för demokrati och ledarskap SKR § 107 Camilla Klangebo Hersvall, planarkitekt § 108 Mattias Mjöberg, utvecklingschef § 109 Chester Köhler, VA-ingenjör Nodava § 109
Utses att justera:	Magnus Bjurman
Justeringens plats och tid:	Protokollet är digitalt signerat 2026-06-26
Underskrifter:	Jesper Hallbert, sekreterare Mikael Thalín, ordförande Magnus Bjurman, justerare

§ 101-111

ANSLAG/BEVIS

Justering har tillkännagivits genom anslag

Organ: Strategiutskottet Sammanträdesdatum: 2026-06-16

Överklagningstid: 2026-06-26 – 2026-07-17

Anslaget sätts upp: 2026-06-26 Anslaget tas ner: 2026-07-18

Förvaringsplats för protokollet: Kommunstyrelsens diarium

Underskrift

Utdragsbestyrkande

Innehållsförteckning

§ 101	Särskilda boendet Slipstenen 2026 - tillkommande arbeten, ÄTA, rutiner	2026/2	4
§ 102	Svar till revisorerna för 2025	2026/247	5 - 6
§ 103	Riktlinje för sponsring	2026/216	7
§ 104	Lillån - inriktningsbeslut för långsiktigt hållbar drift och förbättrad vattenmiljö	2025/676	8 - 11
§ 105	Revidering riktlinje för styrdokument	2026/182	12
§ 106	Årlig uppföljning av systematiskt arbetsmiljöarbete	2026/288	13
§ 107	Styrmodell och mål med SKR		14
§ 108	Digitalisering detaljplaner Moramodellen		15
§ 109	VA-taxa 2027	2026/238	16
§ 110	Redovisning av delegationsbeslut		17
§ 111	Delgivningar		18

§ 101

KS 2026/2

Särskilda boendet Slipstenen 2026 - tillkommande arbeten, ÄTA, rutiner

Beslut

Strategiutskottet beslutar att godkänna redovisningen.

Sammanfattning av ärendet

Kommunfullmäktige beslutade om igångsättning av nybyggnation av särskilt boende Slipstenen den 11 juli 2023. I beslutet finns beslut om att utskottet för strategi ska besluta om ändring, tillägg eller avgående (ÄTA) som innebär merkostnader.

Betalningsplanen för april och maj har justerats i enlighet med faktisk upparbetning. Justeringarna har gjorts utifrån de arbeten som faktiskt har utförts och redovisats under perioden.

Flertalet ÄTA-punkter har godkänts efter utredning av redovisade underlag från PEAB. Under april och maj, samt inför kommande månad, avser flera av dessa ÄTA-punkter ändringar och tillägg som följer av nya PM från elprojektören.

PEAB har ännu inte redovisat kostnaderna kopplade till förlängningen, men avser att återkomma inom kort.

Dialogen med AFRY har fortsatt, avseende de tvistiga respektive ostridiga beloppen. Möte har hållits där AFRY meddelat att de kommer att kreditera de tvistiga beloppen för att möjliggöra betalning av de ostridiga beloppen. För de tvistiga beloppen pågår fortsatt dialog.

Beslutsunderlag

Uppdatering SÄBO Slipstenen Ekonomi, Rev.22, 2026-05-27

Förslag till beslut

Orsa Lokaler AB föreslår:

Utskottet för strategi besluta att godkänna redovisningen

§ 102

KS 2026/247

Svar till revisorerna för 2025

Beslut

Strategiutskottet föreslår:

Kommunstyrelsen antar yttrandet gällande revisorernas granskning av bokslut och årsredovisning 2025 som sitt eget.

Sammanfattning av ärendet

Enligt granskning av bokslut och årsredovisning per 2025-12-31 rekommenderar revisorerna kommunstyrelsen att:

- Beakta de noteringar om avsteg och avvikelser i räkenskaperna som auktoriserad revisor uppmärksammat, se sid 21 i rapporten. Detta med avseende på aktivering av konsultkostnader samt operationell leasing.
- Mot bakgrund av den analys av måluppfyllelsen som presenteras i årsredovisningen besluta om prioriterade åtgärder som kan bidra till att målen uppnås i högre grad.
- Att kommunstyrelsen i årsredovisningen lämnar en sammanfattande bedömning kring om god ekonomiska hushållning uppnås.

Kommunen har valt att hantera utgifter för konsulter och projektledare gällande bygget av SÄBO som kostnader. Anledningen till detta är att sänka de framtida kapitalkostnaderna i samband med avskrivningarna av byggnaden. Avsikten är att skapa så goda förutsättningar som möjligt för att kommunen långsiktigt ska kunna säkerställa en god ekonomisk hushållning.

Den valda hanteringen försämrar innevarande års resultat men ger bättre förutsättningar för framtiden vilket medfört att gällande redovisningsprinciper inte tolkats bokstavligt. Utifrån detta synsätt har redovisningen av ovan nämnda poster fortsatt hanterats på samma sätt som under tidigare år.

Den finansiella leasingen avser att leasing där även hyror ingår enligt regelverket ska redovisas som om kommunen själv ägde tillgångarna. Den absolut största delen av objekt som skulle omklassificeras ägs i dagsläget av det helägda bolaget Orsa Lokaler AB. Detta gör att tillgångarna ingår i kommunkoncernens resultat- och balansräkning.

Målen och måluppfyllelsen är föremål för ständig diskussion och utveckling. I dagsläget pågår ett utvecklingsarbete gällande dessa frågor vilket kommer att bli föremål för nya beslut.

Utifrån 2025 års måluppfyllelse har respektive mål bedömts och utvärderats i anslutning till målen. Dessa bedömningar utgör grund för den sammanfattande måluppfyllelsen. Vad gäller de ekonomiska målen

- resultat i förhållande till skatter och bidrag samt
- koncernens soliditet

så är dessa mål med god marginal uppfyllda. Framåt behöver den sammanfattande bedömningen bli tydligare.

Beslutsunderlag

Missiv granskning av bokslut och årsredovisning per 2025-12-13

Svar på revisionsrapport för 2025.

Förslag till beslut

Strategiutskottet föreslår:

Kommunstyrelsen antar yttrandet gällande revisorernas granskning av bokslut och årsredovisning 2025 som sitt eget.

Skickas till

Revisorerna

Conectura

§ 103

KS 2026/216

Riktlinje för sponsring

Beslut

Strategiutskottet föreslår Kommunstyrelsen att godkänna Riktlinje för sponsring

Sammanfattning av ärendet

Orsa Kommun saknar i dag riktlinjer i hur sponsring ska hanteras, både vad gäller Orsa kommun som sponsor och hur Orsa kommun tar emot sponsring. Det saknas också tydlighet i hur Orsas föreningar ska förhålla sig till sponsring i kommunens anläggningar och lokaler. Den nya riktlinjen ska på ett övergripande sätt ge vägledning och tydlighet när frågor om sponsring blir aktuellt i någon form.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande Riktlinje för sponsring

Beslut KULFRI 2026-06-09, Riktlinje för sponsring

Riktlinje för sponsring

Förslag till beslut

Strategiutskottet föreslår Kommunstyrelsen att godkänna Riktlinje för sponsring

Yrkanden

Joakim Larsson (M) yrkar på att frasen:

”Det ska råda rimlig proportion mellan sponsorns bidrag och den motprestation som lämnas. Sponsring får inte påverka det politiska handlingsutrymmet.”

ska flyttas från rubriken **”Mottagande av sponsring till Orsa kommun”** till rubriken **”Allmänt”**.

Beslutsordning

Ordförande ställer först proposition på Joakims ändringsyrkande bifaller ändringen.

Ordförande ställer därefter proposition på förslag till beslut och finner att utskottet bifaller förslaget.

Skickas till

Kommunstyrelsen

§ 104

KS 2025/676

Lillån - inriktningsbeslut för långsiktigt hållbar drift och förbättrad vattenmiljö

Beslut

Strategiutskottet föreslår kommunstyrelsen att besluta att:

1. Kommunens inriktning är att **ompröva gällande vattendom för Lillån** i syfte att få tydliga och tidsenliga villkor för flöden, nivåer och anläggningar. Som huvudinriktning i det fortsatta arbetet ska i första hand prövas den inriktning som föreslås i rapporten (avsnitt 7) och som sammanfattas ovan i avsnittet **"Förslag inriktning"**.
2. Näringsliv och samhällsbyggnad ges i uppdrag att ta fram underlag och återkomma för politiska ställningstaganden i de beslutspunkter som krävs i processen, enligt följande:

a) Ett **samrådsunderlag** ska tas fram. Ärendet ska därefter åter till kommunstyrelsen för ställningstagande till om underlaget kan godkännas som grund för samråd.

Syftet med samrådet är att förbättra kunskapsunderlaget inför en kommande ansökan till mark- och miljödomstolen. Samrådet kommer bland annat att skickas till berörda myndigheter, fiskevårdsområdesförening samt fastighetsägare som angränsar till Lillån. Det kommer även att vara möjligt för allmänheten att lämna synpunkter.

b) Efter genomfört samråd ska ärendet återigen behandlas av kommunstyrelsen för ställningstagande till **eventuella justeringar av inriktning och åtgärdsförslag** inför framtagande av ansökan.

c) Därefter ska ärendet åter till kommunstyrelsen för beslut om huruvida **ansökan om omprövning ska lämnas in till Mark- och miljödomstolen**.

Övriga arbetsmoment mellan dessa beslut hanteras inom tjänstepersonsorganisationen enligt fastställd process och delegation.

Sammanfattning av ärendet

Lillån är en centralt belägen vattenmiljö med stor betydelse för rekreation, upplevelsevärden och lokalt engagemang. Lillån, som idag bäst kan beskrivas som en avsnörd korvsjö, saknar i praktiken naturlig, kontinuerlig tillrinning och hålls i dag i gång genom pumpning av vatten från Oreälven/Storån. Bifogad rapport rekommenderar att villkoren i aktuell vattendom ses över för att tydliggöra ansvarsfördelningen, minska framtida underhållsbehov och stärka ekologiska samband, vilket är viktigt för biologisk mångfald.



Bedömning

Enheten för näringsliv och samhällsbyggnad bedömer att kommunen behöver en tydlig och mätbar driftprincip för Lillån. En inriktning mot kontinuerlig pumpning ger bättre förutsägbarhet än drift där pumpning sker periodvis eller vid enstaka tillfällen (intermittent). Jämnare driftförhållanden underlättar reglering av vattennivåer och flöden samt uppföljning, dokumentation och kommunikation kring anläggningens funktion och påverkan.

Enheten bedömer att kommunen står inför ett åtgärdsbehov kopplat till befintliga anläggningar i Lillåns system, där delar är i bristfälligt skick och behöver åtgärdas. Mot denna bakgrund ser enheten inte skäl att eftersträva långsiktiga lösningar som förutsätter återkommande manuell reglering av vattennivåer och underhållskrävande konstruktioner. Mer naturlika lösningar bedöms kunna uppnå motsvarande funktion. En inriktning mot naturlika och bestämmande sektioner som är passerbara för fisk bedöms vara fördelaktig både ekonomiskt, genom minskat tillsyns- och underhållsbehov över tid, och ekologiskt genom förbättrade ekologiska samband och mer naturliga förhållanden.

Förslag inriktning

Kommunens huvudspår är att gå mot en **långsiktigt hållbar och enklare reglering av Lillåsystemet** genom att ersätta dagens dammkonstruktioner som kräver manuell reglering med naturlika bestämmande sektioner och tydliga, uppföljningsbara driftvillkor. Detta huvudspår förutsätter att villkoren hanteras inom ramen för en omprövning av vattendomen.

Inriktningen är att ersätta nuvarande lösningar med mer naturliga och fiskpasserbara alternativ samt att införa kontinuerlig och årstidsanpassad pumpning med tydliga nivå- och flödesvillkor. Detta bedöms förenkla drift, tillsyn och uppföljning, förbättra de ekologiska sambanden och minska framtida underhållsbehov och risker.

- **Jorddammen:** Jorddammen tas bort som dammkonstruktion och ersätts med en bro för passage. För att bibehålla Klockartjärnens nivå och undvika oönskad avsänkning anläggs en naturlig tröskel/bestämmande sektion vid läget.
- **Lillådammen:** Lillådammen ersätts med en bro. Konstruktionen ska inte ha en reglerande funktion, utan nivåförhållanden ska i stället hanteras genom naturliga sektioner.
- **Munken:** Den s.k. munken rivs ut i sin helhet och ersätts med naturlika trösklar samt ett fiskpasserbart utlopp längre ned i kanalen, vilket återställer den ekologiska kopplingen till Orsasjön/Storån och minskar underhållsbehovet.
- **Nivåer:** Inriktningen är att höja nivån med cirka 20 cm uppströms jorddammen och Lillådammen och samtidigt fastställa nivåintervall som är tydliga och mätbara, så att uppföljning och efterlevnad förenklas. Höjningen bedöms kunna bidra till en ökad vattenyta i Lillån och därmed motverka igenväxning, med förhoppningen att andelen blå struktur i systemet kan stärkas i relation till den gröna, vilket i sin tur kan ge mer öppna vattenmiljöer över tid.
- **Vattentillförsel/pumpning:** Pumpningen ska ske kontinuerligt (i stället för periodvis) och kompletteras med årstidsanpassade flöden.

Beslutsunderlag

Bilaga 1: Rapport Lillån – en historisk tillbakablick och en framtidsvision för Orsas blå band

Bilaga 2: Jämförelsetabell med kostnadsuppskattningar samt sammanfattande bedömning av alternativ

Förslag till beslut

Strategiutskottet föreslår kommunstyrelsen att besluta att:

1. Kommunens inriktning är att **ompröva gällande vattendom för Lillån** i syfte att få tydliga och tidsenliga villkor för flöden, nivåer och anläggningar. Som huvudinriktning i det fortsatta arbetet ska i första hand prövas den inriktning som föreslås i rapporten (avsnitt 7) och som sammanfattas ovan i avsnittet **"Förslag inriktning"**.
2. Näringsliv och samhällsbyggnad ges i uppdrag att ta fram underlag och återkomma för politiska ställningstaganden i de beslutspunkter som krävs i processen, enligt följande:

a) Ett **samrådsunderlag** ska tas fram. Ärendet ska därefter åter till kommunstyrelsen för ställningstagande till om underlaget kan godkännas som grund för samråd.

Syftet med samrådet är att förbättra kunskapsunderlaget inför en kommande ansökan till mark- och miljödomstolen. Samrådet kommer bland annat att skickas till berörda myndigheter, fiskevårdsområdesförening samt fastighetsägare som angränsar till Lillån. Det kommer även att vara möjligt för allmänheten att lämna synpunkter.

b) Efter genomfört samråd ska ärendet återigen behandlas av kommunstyrelsen för ställningstagande till **eventuella justeringar av inriktning och åtgärdsförslag** inför framtagande av ansökan.

c) Därefter ska ärendet åter till kommunstyrelsen för beslut om huruvida **ansökan om omprövning ska lämnas in till Mark- och miljödomstolen**.

Övriga arbetsmoment mellan dessa beslut hanteras inom tjänstepersonsorganisationen enligt fastställd process och delegation.

§ 105

KS 2026/182

Revidering riktlinje för styrdokument

Beslut

Strategiutskottet föreslår att kommunstyrelsen antar förslaget om riktlinje för styrdokument.

Sammanfattning av ärendet

Riktlinje för styrdokument, OK KS2020/00669, beskriver hur kommunens styrdokument ska utformas och delas in i kategorier och underkategorier.

Styrdokumentet gäller för samtliga verksamheter i Orsa kommun. Ett tillägg om att vissa av dokumenten även ska gälla de kommunala bolagen skrivs in. I dessa fall ska bolagen få möjlighet att lämna synpunkter före beslut. Styrdokumentet ska antas på nästföljande bolagsstämma. Samtidigt genomförs en del språkliga förenklingar och texten kortas ner för att bli mer lättläst.

Processkartan för styrdokument flyttas över till dokumentet rutin för styrdokument som är ett verksamhetsdokument.

Beslutsunderlag

Riktlinje för styrdokument, OK KS 2020/00669, ändringar i gulmarkerad text

Förslag till beslut

Strategiutskottet föreslår att kommunstyrelsen antar förslaget om riktlinje för styrdokument.

Skickas till

Nodava

Orsalokaler/Orsabostäder

§ 106

KS 2026/288

Årlig uppföljning av systematiskt arbetsmiljöarbete

Beslut

Utskottet tar del av informationen

Sammanfattning av ärendet

Helene Grapenson informerar om årlig uppföljning av systematiskt arbetsmiljöarbete.

Statistik över sjukfrånvaro, arbetsskador och kränkningar går igenom. Särskild fokus läggs vid skol- och omsorgsverksamheterna där frekvensen är relativt hög. De åtgärder som har tagits samt vilka brister som har lösts och vilka som kvarstår presenteras också. Äldre rutiner kring arbetsmiljöarbete har kompletterats och uppdaterats. Nya rutiner har införts där sådana tidigare har fattas.

§ 107

Enhetkod Dnr

Styrmodell och mål med SKR

Beslut

Utskottet tar del av informationen

Sammanfattning av ärendet

Petra Svedberg och Christine Feuk från SKRs avdelning för demokrati och ledarskap håller Seminarium om hur förändringar av styrmodell och målsättning kan användas av kommun för att åstadkomma en effektiv välfärd som motsvarar invånarnas förväntningar. Seminariet består av en presentation, gruppdiskussioner och en workshop.

§ 108

Digitalisering detaljplaner Moramodellen

Beslut

Utskottet tar del av informationen

Sammanfattning av ärendet

Elin Djus och Camilla Klangebo Hersvall informerar om det kommande projekt för att digitalisera detaljplaner.

Målet är att få en mer effektiv och enhetlig handläggning av bygglov och planläggning. En viktig aspekt är att kartlägga och åtgärda de skillnader i fastighetsgränserna som finns mellan olika planer, kartor och hur det ser ut i verkligheten.

Arbetet planeras utgå från den modell som använts i påbörjat digitaliseringsprojekt hos Mora kommun. De metoder som utgör modellen sammanfattas och utskottet ställer frågor ställs gällande tillvägagångssätt.

Förarbete planeras till hösten 2026 och huvudmomentet förväntas bli påbörjad under 2028.

§ 109

KS 2026/238

VA-taxa 2027

Beslut

Utskottet tar del av informationen

Sammanfattning av ärendet

Matias Mjöberg och Chester Köhler informerar om förslag till vatten och avfallstaxa för 2027.

En beskrivning ges av vilka delar av taxan som ska justeras och vilka som kommer att lämnas oförändrade. Under presentationen ställer utskottet frågor om särskilda bruksavgifter och hur olika typer av bostäder definieras. Frågor ställs även om hur säsongstaxor fungerar och vilka effekter en hypotetisk säsongstaxa skulle få.

Utskottet efterfrågar att underlaget inför höstens beslut om VA-taxan innehåller illustrerande exempel för att ge en tydlig bild av vad justeringarna av taxan innebär.

§ 110

Enhetkod Dnr

Redovisning av delegationsbeslut

Beslut

Strategiutskottet godkänner redovisningen.

Beslutsunderlag

Rapport delegationsbeslut strategiutskottet 2026-06-16

§ 111

Enhetkod Dnr

Delgivningar

- Protokoll direktionmöte 26-05-28 (Brandkåren Norra Dalarna)