

Jävsnämndens sammanträde

Måndag den 19 maj 2025 klockan 14:30–14:50, Stadshuset Sal B

Paragrafer 10–14

Ledamöter

Marjo Gustafsson (S), Ordf.
Staffan Bergentoft (M)
Anders Olsson (SD)

Ersättare

Mikael Eriksson (V)
Lars Göran Göransson (KD)

Övriga deltagare:

Nämndsekreterare Adnela Mustafic
Miljö- och hälsoskyddsinspektör
Linn Davidsson

Sakkunnig Jonas Andersson
Miljöchef Per Berggren
Stadsplanerare Sofia Bergqvist §§
10–11

Ordförande
Marjo Gustafsson (S)

Justerare
Anders Olsson (SD)

Sekreterare
Adnela Mustafic

Anslagsbevis

Anslag uppsatt
följande datum:
2025-05-22

Sista dag för
överklagande:
2025-06-12

Datum för anslags
nedtagande:
2025-06-13

Protokollet förvaras på Kommunledningskansliet, Nyköpings kommun.

Innehåll

JN § 10 Sammanträdetts öppnande	3
JN § 11 Beslut om granskning av förslag till detaljplan för del av fastigheten BRANDHOLMEN 1:1, Kungshagen, Nyköpings kommun	4
JN § 12 Förslag till beslut om tillstånd för torrtoalett inom Horsvik naturreservat	8
JN § 13 Anmälan av delegationsbeslut	11
JN § 14 Anmälningsärenden	12

JN § 10 Sammanträdet öppnande

Ordförande Marjo Gustafsson (S) hälsar närvarande ledamöter och tjänstepersoner välkomna till dagens sammanträde.

På ordförande Marjo Gustafssons (S) förslag godkänner nämnden dagordningen och ordförande förklarar sammanträdet öppnat.

JN § 11 Beslut om granskning av förslag till detaljplan för del av fastigheten BRANDHOLMEN 1:1, Kungshagen, Nyköpings kommun

Diarienummer: JN24/41

Läge: Östra Kungshagen

Sökanden: Tekniska divisionen, Gata Park Hamn

Sammanfattning

Syftet med detaljplanen är att möjliggöra för en parkering i nära anslutning till hamnen. Parkeringen ligger inom kvartersmark och kan därför regleras till för parkering för vissa fordon och tidsregleras.

Förslag till detaljplan har varit föremål för samråd under tiden 2020-12-11 till och med 2021-01-10. Totalt har 7 skriftliga yttranden inkommit, varav 2 utan erinran och 1 med godkännande av förslaget. Yttranden är sammanställda och bemötta i en samrådsredogörelse. Yttrandena finns i sin helhet hos Samhällsbyggnad.

Under samrådet berörde yttrandena från myndigheter främst otydligheter i plankarta samt risker förknippade med eventuella markföroreningar, deponigas i marken samt närhet till tillståndspliktig verksamhet. Det har även tagits upp att motiv till upphävande av strandskydd behöver förtydligas. En fråga om kapaciteten av föreslagen dagvattenhantering är tillräcklig har också ställts. Yttrande från ledningsägare handlar om förtydligande kring information om genomförandet av planen. Sakägare har i sitt yttrande berört frågan om avskärmande vegetation mellan deras fastighet och ställplatsen kan planeras för att skapa en mer trivsamt miljö för besökarna.

Efter samrådet och genomgång av de inkomna synpunkterna har ett ställningstagande tagits om att se över ambitionsnivån på den föreslagna markanvändningen samt vilka konsekvenser det blir till följd. Kommunens ambition är att skapa en yta för parkering, främst för husbilar, inte en camping. Därför har markanvändningen ändrats från N-ställplats för husbilar till P-parkering. Vid samrådet omfattades även en del parkmark i den norra delen. Inför granskning har planområdet minskats till att endast omfatta kvartersmarken för parkering.

Med anledning av inkomna synpunkter har följande ställningstaganden gjorts.

- Situationen kring markföroreningar gör det inte lämpligt för markanvändningen N-ställplats för husbilar samt utrymme för faciliteter för den användningen. Det behövs flera kostsamma

åtgärder för att göra marken lämplig.

- Därför har kommunen tagit ställningstagandet att inför granskning av detaljplanen i stället pröva markanvändningen parkering (kvartersmark) som också mer överensstämmer med den ambitionsnivå kommunen har för ytan. Inom markanvändningen parkering kan kommunen reglera vilka fordon som får stå parkerade på platsen samt hur länge parkeringen får ske. För användning av olika faciliteter (latrintömning, vatten osv) sker hänvisning till annan plats.
- Åtgärder i marken bedöms ge ett rimligt genomförande för den ambition kommunen har för platsen.
- Planområdet har minskats i den norra delen till att endast omfatta kvartersmark för parkering.
- Planområdet har utökats lite i väster för att kunna få till en bra infart från Domänvägen till parkeringen.

På grund av inkomna synpunkter så föreslås följande revideringar av planhandlingarna:

Plan- och genomförandebeskrivning:

- Motiv och konsekvenser för att pröva markanvändning parkering (kvartersmark), istället för ställplats för husbilar, kompletteras.
- Ett PM för dagvatten och en miljöteknisk undersökning av planområdet har genomförts efter samrådet. Plan- och genomförandebeskrivningen har uppdaterats med slutsatser från dessa.
- Mer information om ledningar inom planområdet har lagts till.
- Mer information om risknivån av närliggande tillståndspliktig verksamhet har lagts till.
- Motiv för upphävande av strandskydd har justerats i plan- och genomförandebeskrivningen.

Plankarta:

- Plankartan har minskats och omfattar endast kvartersmark P-parkering och en infart till denna.
- Plankartan har utökats i väster för att möjliggöra för en trafiksäker infart.
- U-området har kompletterats med en egenskapsbestämmelse om att marken får inte förses med byggnad.
- Två delområden har kompletterats med en administrativ bestämmelse för att tydliggöra var strandskyddet avses att upphöra.
- Ytanspråket på 160 kvm för ett dike har säkrats.

Strandskydd

Det aktuella området ligger cirka 80 meter från strandlinjen för Stadsfjärden. Strandskydd om 100 meter återinträder för planområdet i och med att det nya planarbetet initieras.

Kommunen avser att upphäva strandskyddet inom den del av planområdet som planläggs som parkering i samband med att planen antas.

Som särskilt skäl för upphävande enligt 7 kap 18 § MB anförs att marken behövs för att "Utvidga en pågående verksamhet". Ytan för parkering är ett nödvändigt led i hamnutvecklingen och turistnäring i Kungshagen. Med dess placering finns även en möjlighet för samnyttjande av servicefunktioner som finns i närområdet.

Anläggandet av en parkering bedöms vidare inte inskränka på allmänhetens benägenhet att vistas i närområdet eftersom det aktuella planområdet inte tar sammanhängande ytor eller attraktiva stråk i anspråk.

Strandskyddet utanför det aktuella planområdet finns kvar och säkerställer en cirka 80 meter bred passage för växt- och djurliv samt allmänheten. Där finns också ett gångstråk som nyttjas mycket för rekreation av både invånare och besökare.

Bakgrund

Gata/Park/Hamn inom Tekniska divisionen ansökte om planbesked i mars 2020 för att upprätta/ändra detaljplanen för del av fastigheten Brandhomlen 1:1 i syfte att möjliggöra en ställplats för husbilar i Kungshagen samt se över lämplig infart till fastigheten Kanoten 7. Syftet är också att möjliggöra för ett gångstråk söder om parkeringsplatser utmed Kungshagsvägen.

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden har 2020-06-02 i ett planbesked beslutat att detaljplanearbete får inledas för del av fastigheten Brandholmen 1:1 och att detaljplanearbetet bekostas av sökanden.

Under planarbetet har syftet avgränsats till att endast omfatta ställplats för husbilar. Alternativa lokaliseringar för ställplatsen har utretts, läs mer under rubrik strandskydd. Planområdet har därefter justerats.

Efter samrådet har ställningstagande gjorts att pröva markanvändningen parkering som mer följer ambitionen för platsen.

Enligt den fördjupade översiktsplanen för Nyköpings tätort och Skavsta från 2013 ingår området delvis i Utredningsområde för bebyggelse-Kungshagen samt delvis inom Urban strandzon. Bedömningen är att syftet med planen inte strider mot den fördjupade översiktsplanen, men en anpassning till park- och närströvområdet måste studeras i planprocessen vilket har gjorts.

En behovsbedömning har upprättats och samråd har skett med Länsstyrelsen. Den samlade bedömningen är att en ändring genom tillägg till den gällande detaljplanen inte kan antas medföra betydande miljöpåverkan. En miljöbedömning med tillhörande MKB behöver därför inte upprättas. Det bedömdes ändå finnas skäl att belysa följande aspekter under planprocessen:

- Strandskydd
- Markföroreningar
- Risk för farligt gods och tekniska olycksrisker
- Miljökvalitetsnormer - dagvatten

Barnrättsprövning

Planförslaget bedöms inte särskilt beröra barn och unga och därför har ingen barnrättsprövning gjorts.

Yttranden och yrkanden

Stadsplanerare Sofia Bergqvist föredrar ärendet för nämnden och besvarar frågor.

Inlägg i ärendet görs av Anders Olsson (SD) och Marjo Gustafsson (S).

Propositionsordning

Efter Jävsnämndens godkännande ställer ordförande Marjo Gustafsson (S) framskrivet förslag under proposition och finner att det bifalls.

Jävsnämnden beslutar

- 1) att** godkänna samrådsredogörelsen daterad 2025-04-23, samt
- 2) att** detaljplan för del av BRANDHOLMEN 1:1 får skickas ut på granskning.

Beslutsunderlag:

- Bilaga 1. Plankarta
- Bilaga 2. Planbeskrivning
- Bilaga 3. Samrådsredogörelse

Beslutet skickas till:

- Akten
- Sökanden

JN § 12 Förslag till beslut om tillstånd för torrtoalett inom Horsvik naturreservat

Diarienummer: 2025-55

Sammanfattning

Kommunekologerna i Nyköpings kommun har skickat in en ansökan om att inrätta en torrtoalösning för besökare till naturreservatet Horsvik, på fastigheten Hånö Säteri 1:47.

Kommunekologerna är inom miljö- och samhällsbyggnadsnämnden vilket innebär att Jävsnämnden ska fatta beslut om torrtoalösningen kan tillåtas.

Eftersom det saknas delegation till miljöenhetens tjänstepersoner att besluta i ärenden av detta slag, samt att den sökta anläggningen är inom naturreservat, så ska beslutet lyftas till Jävsnämnden.

För den handläggningstid som miljöenheten lägger ner på prövning av ansökan om torrtoalösningen ska vi ta ut en avgift. Eftersom miljöenheten har delegation att fatta beslut om avgift tas det beslutet separat.

Bakgrund

Miljöenheten har den 2025-01-10 fått in en ansökan från kommunekologerna i Nyköpings kommun om att inrätta en torrtoalösning för besökare till naturreservatet Horsvik, på fastigheten Hånö Säteri 1:47.

Ansökan avser en "Danfo Naturtoalett". Torrtoalösningen är ett toalettus med en 3500 liter avfallstank som utgör ett slutet avloppssystem. Inget vatten ska kopplas till anläggningen.

Torrtoalösningen ska inrättas inom Horsvik naturreservat som är ett kommunalt naturreservat. Den sökta anläggningen är också lokaliserad inom Natura 2000-området Horsvik. Kommunekologerna på Mark- och exploateringsenheten i Nyköpings kommun är förvaltare av naturreservatet.

I ansökan anges att anläggningen ska tömmas med slambil. Miljöenheten har den 10 februari skickat en remiss till Nyköping kommuns renhållning där vi bett dem yttra sig om möjligheter för slamtömning. Den 14 mars har renhållningen svarat att placeringen är godkänd för tömning genom den kommunala renhållaren.

Lagstöd

Beslutet är fattat med stöd av miljöbalken (1998:808), förordning (1998:899) om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd, Nyköpings kommuns kommunala föreskrifter för att hindra olägenhet för människors hälsa (antagen 2005-03-08) samt Nyköpings kommuns taxa för prövning och tillsyn enligt miljöbalken och strålskyddslagen (antagen 2024-12-10).

Enligt 2 § i de kommunala föreskrifterna för Nyköpings kommun står det att multrum, förmultnings-, förpacknings- eller eltoalett får inte inrättas utan tillstånd av Miljönämnden.

Enligt 40 § punkt 3 i förordning (1998:899) om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd får kommunen meddela föreskrifter om inrättande av annat slag av toalett än vattentoalett.

Motivering

Enligt naturreservatets föreskrifter framgår att ett av syftena med naturreservatet är att tillgängliggöra området för en mångfald av besökare. Av föreskrifterna framgår också att syftet ska tillgodoses genom anläggningar och information som inbjuder till och underlättar besök och naturstudier i området.

I reservatsföreskrifterna framgår att föreskrifterna inte ska utgöra hinder för förvaltaren av naturreservatet eller av förvaltaren utsedd uppdragstagare för de åtgärder som behövs för att uppnå syftet med naturreservatet och som framgår av föreskrifterna. Vidare framgår att föreskrifterna inte ska utgöra hinder för anläggande och underhåll av besökstolett.

Miljöenheten bedömer att inrättandet av torrtoalösningen inte strider mot bestämmelserna i reservatsföreskrifterna. Länsstyrelsen har meddelat att åtgärden inte bedöms inverka på skrtandskyddets syfte på ett negativt sätt, och att det inte heller finns skäl att anta att rådande riksintresse kan komma att påverkas negativt.

Eftersom den valda avloppsanläggningen inte genererar ett utsläpp av avloppsvatten på platsen bedömer miljöenheten att åtgärden har en liten risk för påverkan på människors hälsa och miljön. Torrtoaletten ska tömmas genom vanligt slamtömningsabonnemang.

Barnrättsprövning

Berör eller påverkar ärendet barn direkt eller indirekt så att det i enlighet med barnkonventionen funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa?

Nej.

Yttranden och yrkanden

Miljö- och hälsoskyddsinspektör Linn Davidsson föredrar ärendet för nämnden och besvarar frågor.

Inlägg i ärendet görs av Anders Olsson (SD).

Propositionsordning

Efter Jävsnämndens godkännande ställer ordförande Marjo Gustafsson (S) framskrivet förslag under proposition och finner att det bifalls.

Jävsnämnden beslutar

- 1) att** ge tillstånd för installation av torrtoalett på fastigheten Hånö Säteri 1 :47 enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2025-04-09, samt
- 2) att** förena tillståndet med villkor enligt bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2025-04-09.

Beslutsunderlag:

- Bilaga 1. Tillstånd för installation av torrtoalett på fastigheten Hånö Säteri 1 :47
- Bilaga 2. Beslut om lov
- Bilaga 3. Beslut om strandskyddsdispens för uppförande av en toalettbyggnad
- inom Natura 2000-området Horsvik, fastigheten Hånö Säteri 1 :47, Nyköpings kommun
- Bilaga 4. Danfo Naturtoalett
- Bilaga 5. Situationsplan
- Bilaga 6. Beslut om Horsviks naturreservat i Nyköpings kommun
- Bilaga 7. Skötselplan för Horsviks naturreservat

Beslutet skickas till:

- Sökande, via e-post till: mex@nykoping.se
- Miljöenheten, via e-post: miljo@nykoping.se
- Akten

JN § 13 Anmälan av delegationsbeslut

Diarienummer: JN25/3

Bilaggt finns en förteckning över delegationsbeslut fattade till och med 2025-05-09.

Beslutsordning

Ordförande Marjo Gustafsson (S) ställer proposition på att lägga rubricerade delegationsärenden till handlingarna och finner att det bifalls.

Jävsnämnden beslutar

- 1) att** lägga förtecknade delegationsbeslut till handlingarna.

Bilagor till beslutet:

- Delegationsbeslut

Jävsnämnden

Delegationsbeslut

Pt	Dnr	Handlingsrubrik	Beslutande	Beslutsdatum
0	JN25/3:2	Anmälan om delegationsbeslut från Samhällsbyggnad - fattade under perioden 2025-02-20 -- 2025-04-30	Samhällsbyggnad	2025-05-09
1:1	JN25/9:1	Beslut om dataskyddsombud för Jävsnämnden - Fysisk handling finns	Ordförande Jävsnämnden	2025-04-02

JN § 14 Anmälningssärenden

Diarienummer: JN25/1

Bilagt finns en förteckning över inkomna anmälningssärenden till och med 2025-05-09.

Beslutsordning

Ordförande Marjo Gustafsson (S) ställer proposition på att lägga rubricerade delegationsärenden till handlingarna och finner att det bifalls.

Jävsnämnden beslutar

- 1) att** lägga förtecknade anmälningssärenden till handlingarna.

Bilagor till beslutet:

- Förteckning över inkomna anmälningssärenden

Jävsnämnden

Anmälningar

Nr	Från	Handlingsrubrik	Dnr
1	Jävsnämnden	Anmälan om beslut om vidaredelegation av Jävsnämndens Delegationsordning beslutad 2025-02-17	SHB25/82:2
2	Jävsnämnden	Samhällsbyggnads Vidaredelegationsordning för Jävsnämnden 2025-03-19	SHB25/82:2.1