

Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens sammanträde

18 juni 2024 klockan 14:00-15:15, Fyrsjö gård

Paragrafer 58-73

Ledamöter

Tommy Jonsson (M), Ordf.
Jonas Wallin (S), 1:e vice ordf.
Stefan Landmark (KD), 2:e vice ordf.
Hassan Almaghout (S)
Fredrik Sjöberg (M)
Peder Williamsson (M)
Gustav Åqvist (SD)
Kjell Johansson (C)
Gunnar Åsell (MP)
Lars Nordquist (S) Tj. Ers §§58-70
Louise Ankarfjäll (S) Tj. Ers
Omar Abdinasir (S) Tj. Ers §§71-73

Ersättare

Omar Abdinasir (S) §§58-70
Johan Stenberg (M)
Annika Swedbjör (M)
Anders Grahn (M)
Robert Gryme (SD)
Benita Hedman Runesson (V)

Övriga deltagare: Jonas Andersson, sakkunnig. Amal Shabibi, myndighetschef. Karolina Lindh, livsmedelsinspektör. Kjell Hagberg, bygglövschef.

Ordförande
Tommy Jonsson

Justerare
Stefan Landmark

Sekreterare
Rickard Åleberg

Anslagsbevis

Anslag uppsatt
följande datum:

2024-06-24

Sista dag för
överklagande:

2024-07-15

Datum för anslags
nedtagande:

2024-07-16

Protokollet förvaras på Kommunledningskansliet, Nyköpings kommun.

Innehåll

MSN § 58 Informationsärenden	3
MSN § 59 Upphävande av beslut: Namnsättning av vägar, Lord Levers väg, m fl (MSN §44, 2024-05-21).....	4
MSN § 60 Namnsättning av vägar, Tvålgränd m fl.....	5
MSN § 61 Beslut om planbesked för del av fastigheten YTTERBOSTUGAN 1:27, Stora Uttervik, Nyköpings kommun	7
MSN § 62 Beslut om planbesked för del av fastigheten ANDERSLUND 1:24 & BAGARTORP 1:1, (Minninge Bussdepå) Anderslund, Nyköpings kommun	10
MSN § 63 Beslut om samråd om förslag till detaljplan för del av Bergshammar 13:50, Nya Svalsta, Svalsta, Nyköpings kommun	14
MSN § 64 Beslut om avslag gällande ansökan om strandskyddsdispens för uppförande av fritidshus; FNÖSKA 2:29	19
MSN § 65 Beslut om avslag gällande ansökan om bygglov för uppförande av transformatorstationer, mast och grusytor; ÖSTERBY 2:2.....	25
MSN § 66 Beslut förändring tätbebyggt område Stigtomta	31
MSN § 67 Verksamhetsberättelse och ekonomisk uppföljning för tertial 1, 2024, Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden.....	33
MSN § 68 Yttrande över revisionsrapport Grundläggande granskning av styrelse och nämnder år 2023.....	35
MSN § 69 Yttrande över revisionsrapport Granskning av det förebyggande arbetet mot mutor, korruption och oönskade händelse.....	37
MSN § 70 Uppdrag att utreda förutsättningar för att flytta över alkohol & tobak till Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden	39
MSN § 71 Mobilitets- och parkeringsnorm för Nyköpings kommun	41
MSN § 72 Anmälan av delegationsbeslut	43
MSN § 73 Avslutning.....	44

MSN § 58 Informationsärenden**Diarienummer: MSN24/3**

1	Information om potatisprojektet	Karolina Lindh
---	---------------------------------	----------------

MSN § 59 Upphävande av beslut: Namnsättning av vägar, Lord Levers väg, m fl (MSN §44, 2024-05-21).

Diarienummer: MSN24/23

Bakgrund

Det har efter beslut kommit nämnden till del att Lord Levers väg inte är ett lämpligt förslag för namnsättning på gata i området Sunlight. Därför upphävs beslut MSN §44, 2024-05-21, Namnsättning av vägar, Lord Levers väg, m fl.

Barnrättsprövning

Ärendet berör eller påverkar inte barn direkt eller indirekt så att det i enlighet med barnkonventionen funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa.

Propositionsordning

Efter Miljö- och Samhällsbyggnadsnämndens godkännande ställer ordförande Tommy Jonsson (M) framskrivet förslag under proposition och finner att det bifalls.

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden beslutar

- 1) att** upphäva beslut MSN § 44, 2024-05-21, namnsättning av Lord Levers väg, m fl. att fastställa Lord Levers väg, Skurgränd och Tvålgränd.

Beslutet skickas till:

Akten

Namnberedningen

Samhällsbyggnad Geodataenheten

Tekniska Divisionen, Gata Park Hamn

MSN § 60 Namnsättning av vägar, Tvålgränd m fl

Diarienummer: MSN24/23

Bakgrund

I Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens reglemente anges att nämnden ansvarar för namnsättnings- och adressärenden. På förslag av Namnberedningen fastställer nämnden namn på offentliga platser såsom gator, vägar, broar, torg, parker och liknande som kommunen är huvudman för, liksom namn på kommunens egna fastigheter, byggnader och anläggningar.

För fastigheten Sunlight 2 finns det flera gällande detaljplaner. Den senaste (P16-18) antogs i BTN den 15 november 2016. Detaljplanen togs fram i syfte att möjliggöra för blandade verksamheter på det tidigare industriområdet.

Önskemål har inkommit om att av adrestekniska skäl införa gatunamn på fastigheten Sunlight 2. De blandade verksamheter som etablerat sig på fastigheten, i enlighet med gällande detaljplan, behöver gatunamn för att få sina adresspunkter. Gatunamn på fastigheten utgör även ett stöd för den utveckling som sker i området med anledning av Nyköpings nya resecentrum. Efter att ärendet varit på remiss till berörda sakägare och myndigheter har Namnberedningen behandlat ärendet och föreslagit tre stycken vägnamn på fastigheten: Tvålgränd, Skurgränd och Löddergränd.

De föreslagna kategorinamnen för gatorna är passande då de anknyter tematiskt till företaget Sunlights mångåriga verksamhet på platsen. Deras affärsverksamhet startade med tillverkning av tvål utifrån vegetabiliska oljor. Andra produkter relaterade till rengöring och tvätt tillkom senare. Namnberedningen önskar av etiska skäl undvika produktnamn. Med kategorinamnen upprättas en långsiktighet som överensstämmer med god namnsed. För den händelse att fler vägnamn behövs i framtiden har Namnberedningen även förberett för detta.

Barnrättsprövning

Berör eller påverkar ärendet barn direkt eller indirekt så att det i enlighet med barnkonventionen funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa?

Nej

Propositionsordning

Efter Miljö- och Samhällsbyggnadsnämndens godkännande ställer ordförande Tommy Jonsson (M) framskrivet förslag under proposition och finner att det bifalls.

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden beslutar

- 1) att** fastställa gatunamnen Tvålgränd, Skurgränd och Löddergränd.

Beslutsunderlag:

Namnsättning av vägar, Tvålgränd m fl

Beslutet skickas till:

Namnberedningen

Samhällsbyggnad, Geodataenheten

Tekniska Divisionen, Gata Park Hamn

Sökanden

MSN § 61 Beslut om planbesked för del av fastigheten YTTERBOSTUGAN 1:27, Stora Uttervik, Nyköpings kommun

Diarienummer: MSN24/26

Läge: Stora Uttervik

Sökande: Fastighetsägare

Sammanfattning

Den 3 april 2024 ansökte fastighetsägare för fastigheten Ytterbostugan 1:27 om planbesked för att upphäva den del av detaljplan P65-12 som omfattar fastigheten. Syftet med ansökan är att möjliggöra att pröva omvandling av ett gårdskontor till bostadshus genom bygglov för ändrad användning. Möjligheten begränsas i dagsläget av markanvändning för jordbruksändamål. Utifrån ett kommunalt perspektiv är det av vikt att jordbruken ska ha lika villkor att bedriva verksamhet och kunna utvecklas. För att skapa förutsättningar för förändringar inom gårdsmiljön och exempelvis möjliggöra för generationsskiften är det motiverat att upphäva de detaljplaner som begränsar sådan utveckling.

Området är beläget i Stora Uttervik, Nyköpings kommun och tillhör det som utgör Stora Utterviks gård. Se översiktskarta i checklistan för planbeskedet.

Gällande detaljplan P65-12 anger markanvändning för jordbruksändamål. Inom området finns en befintlig byggnad som uppförts för att tjäna som gårdskontor. Inom området för ansökan finns en anlagd våtmark.

I översiktsplanen ingår området för ansökan inom Utterviks fritidshusområde. Fritidshusområdet bedöms i översiktsplanen inte lämpligt att utveckla för permanentboende då området har långt till service så som kollektivtrafik, handel och skola. Avgränsningen av fritidshusområdet i översiktsplanen följer befintlig detaljplan varför även området planlagt för jordbruksändamål omfattas. Avsikten i översiktsplanen är således inte att utveckla jordbruksmarken med bebyggelse. Aktuell del av Ytterbostugan 1:27 är beläget utanför fritidshusområdet inom område för jordbruksändamål. Syftet med ansökan är inte att utveckla ny bebyggelse på platsen, syftet är att ändra användningen för en befintlig byggnad på Stora Utterviks gård. Ansökan bedöms förenlig med Översiktsplan för Nyköpings kommun.

Gällande detaljplan antogs 1965 innan det generella strandskyddet infördes 1975. Därmed råder inget strandskydd för området i nuläget. Det generella strandskyddet om 100 meter inträder emellertid vid ett upphävande av

planen och omfattar delar av fastigheten. Vad gäller strandskydd för våtmarksområden finns ingen tydlig praxis. Bedömningar behöver vanligtvis göras i varje enskilt fall.

I dagsläget ligger samtliga byggnader utanför riskområde för översvämning. Vid 100-årshögvattenstånd år 2100 i ett förändrat klimat så är ett par byggnader inom fastigheten inom riskområde för översvämning (dock inte det som tänkt utgöra bostadshus).

Området omfattas av riksintresse för högexploaterad kust (4 kap 4§ MB) samt riksintresse för friluftslivet (3 kap 6§ MB), Bråviken-Tunaberg. Området angränsar även till riksintresse för naturvård (3 kap 6§ MB), Bråvikenkusten.

Ärendet har tagits upp i Stadsbyggnadsgruppen. Under hanteringen av planansökan har följande aspekter framkommit som behöver studeras vidare i kommande planprocess och uppmärksammas i undersökning om betydande miljöpåverkan:

- Översvämningsrisk behöver uppmärksammas och beskrivas
- Konsekvenserna för strandskyddet vid ett upphävande behöver studeras vidare och beskrivas under kommande planprocess
- Avgränsning av området för upphävande för att se över förhållandet mellan gårdsmiljö och våtmark/odlingsmark
- Berörda riksintressen behöver uppmärksammas och beskrivas

Samhällsbyggnad bedömer att planarbetet kommer påbörjas under Q1 2025 och beslut om att anta detaljplanen kommer att ske under 2025. Tidsplanen kan komma att ändras beroende på tillkommande utredningsbehov, ändrad prioritering och oförutsägbara händelser som påverkar planarbetet.

Barnrättsprövning

Planbesked avser ett beslut om huruvida kommunen avser att inleda planläggning eller ej. Om positivt planbesked meddelas så kommer berörda parter, där barn och unga ingår, att ges möjlighet att komma till tals vid samråd och granskning. När planen berör barn och unga särskilt kommer processen att läggas till rätta för att anpassas till dem.

Propositionsordning

Efter Miljö- och Samhällsbyggnadsnämndens godkännande ställer ordförande Tommy Jonsson (M) framskrivet förslag under proposition och finner att det bifalls.

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden beslutar

- 1) att** detaljplanearbete för fastigheten del av Ytterbostugan 1:27 får inledas
- 2) att** detaljplanearbetet bekostas av sökanden

Beslutsunderlag:

Checklista inför planbesked.

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden tar inte ställning till eventuella illustrationsmaterial som inkommit med begäran om planbesked.

Beslutet skickas till:

Akten
Sökanden

MSN § 62 Beslut om planbesked för del av fastigheten ANDERSLUND 1:24 & BAGARTORP 1:1, (Minninge Bussdepå) Anderslund, Nyköpings kommun

Diarienummer: MSN24/29

Läge: Anderslund, Nyköping kommun

Sökande: Region Sörmland

Sammanfattning

2024-04-02 inkom Region Sörmland med ansökan om planbesked. Syftet med ansökan syftar till att ta fram en detaljplan för ny bussdepå i Nyköping i anslutning till Minninge i enlighet med gemensamt framtagna förstudie.

Planområdet är beläget längs med Riksväg 52 och omfattar en yta om cirka 24 hektar. Området omfattar fastigheterna ANDERSLUND 1:24 som ägs av kommunen samt BAGARTORP 1:1 i privat ägo. Huvudsakligen utgörs platsen av jordbruksmark av klass 2 och till viss del Skogsområde med höga värden. skogsområdet består av aspdominerad lövskog uppvuxen på tidigare trädklädd betesmark. Förutom asp, björk, sälg och al förekommer enstaka tallar och granar av vilka en del är av lite högre ålder.

Området är inte detaljplanelagt.

I Nyköpings Översiktsplan 2040 är området utpekad som markanvändning utanför tätort. För denna markanvändning står det att kommunen är positiv till och ska gynna en utveckling av bostäder, verksamheter och initiativ som stärker och gynnar en fortsatt hållbar utveckling utanför centralorten. Översiktsplanens strategier och följande ställningstagande ska vara vägledande.

Stora delar av området utgörs av Jordbruksmark klass 2 där översiktsplanen ställningstagande är att kommunen betraktar jordbruksmark av klass 2 som mycket värdefull. Ianspråkta endast denna mark om behovet inte kan tillgodoses på annan mark. Exploatering av sådan jordbruksmark ska tillgodose väsentliga samhällsintressen kombinerat med ett effektivt mark- och vattenutnyttjande.

Planen kan bedömas ha stöd i översiktsplanen gällande markanvändning då förslaget gynnar en fortsatt hållbar utveckling av verksamheter utanför centralorten. Gällande ianspråktagande av jordbruksmark kan en bussdepå av regionalt intresse anses utgöra väsentligt samhällsintresse. Valet av platsen har även föregåtts av en lokaliseringsutredning som har studerat 22

olika platser som alternativ för ny bussdepå. Minninge bedöms vara det mest lämpliga för bussdepå utifrån platsernas aktuella förutsättningar, varför området föreslås att studeras vidare inom planprocessen. Övriga alternativ har alla begränsningar som bedöms bidra till att de är olämpliga eller avsevärt mindre lämpliga.

Planprocessen rekommenderas trots detta utföras med utökat förfarande. Anledningen till detta är att den utpekade markanvändningen är generell vilket gör att området inte är direkt utpekat för utveckling. Samt att ianspråktagande av jordbruksmark är en fråga som ställer krav på redogörande i planprocessen, för varför platsen anses som mest lämplig och behovet inte går att tillgodose på annan mark.

Planen anger förutsättningar för ny bussdepå i Nyköping i anslutning till Minninge i enlighet med gemensamt framtagna förstudie. Drygt 3 hektar är den yta som anses behövas för bussdepå. Till detta tillkommer den infrastruktur som behövs för tillfart mellan riksväg 52 och bussdepån. Vid positivt planbesked föreslås processen inledas med en förstudie som ska peka ut vart inom det utpekade området som placeringen av bussdepå anses mest lämplig.

Den sökande har begärt besked om vilket planeringsunderlag som kan behövas vid planläggningen.

Den sökande önskar också kunna inhämta yttrande från Länsstyrelsen avseende vilket planeringsunderlag som sannolikt kan behövas för planläggningen. Begäran om planbesked överensstämmer med Översiktsplanen och Länsstyrelsens granskningsyttrande på densamme varför Samhällsbyggnad medger att yttrande inhämtas.

Av punktlistorna nedan framgår vilket planeringsunderlag som, utifrån nu kända förutsättningar, behövs vid planläggningen och vilka aspekter som behöver belysas och analyseras under planarbetet. Samtliga underlag och utredningar tas fram och bekostas av exploatören. Exploatören kan välja att ta fram det planeringsunderlag som återfinns i kolumn 1 inför att planarbetet påbörjas.

Under planarbetet är kommunen fri att ta ställning kring vilket underlag som kommunen anser nödvändiga för att upprätta detaljplanen. Det innebär att ytterligare underlag kan tillkomma under planprocessens gång samt att redan framtagna underlag i form av utförda utredningar kan komma att behöva kompletteras eller bearbetas vart efter planförslaget utvecklas eller om förutsättningar eller lagstiftning har ändrats.

Underlag som kan tas fram inför detaljplanläggning

- Geoteknisk undersökning
- Stabilitetsutredning
- Ledningskoll
- Trafikutredning och g/c
- Arkeologisk utredning

Underlag som tas fram under detaljplaneläggning av exploatören

- Riskutredning
- Dagvattenutredning
- Påverkan på riksintresse för kulturmiljö
- Inventering av grönstruktur

Samhällsbyggnad bedömer att planarbetet kommer påbörjas under Q3 2024 och beslut om att anta detaljplanen kommer att ske under 2026. Tidsplanen kan komma att ändras beroende på tillkommande utredningsbehov, ändrad prioritering och oförutsägbara händelser som påverkar planarbetet.

Bakgrund

Ansökan om planbesked har föranläts av en omfattande lokaliseringutredning framtagen genom ett gemensamt arbete mellan Nyköping kommun och Region Sörmland. 22 platser undersöktes med slutsatsen att Minninge var den plats som är bäst lämpad för en framtida bussdepå.

Minninge har valts ut som förslag på plats för depå då den har goda förutsättningar utifrån samtliga faktorer som vägt tyngst vid avvägning av platsernas lämplighet:

- platsen möjliggör för tillräcklig yta
- tillräckligt bra framkörningstid och -väg till resecentrum
- depå är genomförbar
- markåtkomst är möjlig, kommunen äger delvis marken
- flexibilitet finns för utveckling av framtida depå, till exempel genom närhet till Skavsta

depån påverkar inte möjlighet till annan platsutveckling negativt, den kan snarare, på lång sikt, bidra positivt till Skavstas utveckling och annan e v framtida verksamhet i närområdet

Barnrättsprövning

Planbesked avser ett beslut om huruvida kommunen avser att inleda planläggning eller ej. Om positivt planbesked meddelas så kommer berörda parter, där barn och unga ingår, att ges möjlighet att komma till tals vid samråd och granskning. När planen berör barn och unga särskilt kommer processen att läggas till rätta för att anpassas till dem.

Propositionsordning

Efter Miljö- och Samhällsbyggnadsnämndens godkännande ställer ordförande Tommy Jonsson (M) framskrivet förslag under proposition och finner att det bifalls.

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden beslutar

- 1) att** detaljplanearbete för fastigheterna BAGARTORP 1:1 samt del av ANDERSLUND 1:24 får inledas
- 2) att** detaljplanearbetet bekostas av sökanden

Beslutsunderlag:

Checklista inför planbesked.

PM Ny depå Nyköping (slutsatser av lokaliseringsutredning)

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden tar inte ställning till eventuella illustrationsmaterial som inkommit med begäran om planbesked.

Beslutet skickas till:

Akten

Sökanden

Fastighetsägare

MSN § 63 Beslut om samråd om förslag till detaljplan för del av Bergshammar 13:50, Nya Svalsta, Svalsta, Nyköpings kommun

Diarienummer: MSN23/57

Läge: Svalsta, Nyköpings kommun

Sökanden: Kiladalenhus AB

Sammanfattning

Syftet med detaljplanen är att öka exploateringsgraden för att möjliggöra för radhus och flerbostadshus. Vidare syftar planen till att ändra mark planlagd med markanvändningen natur till kvartersmark för bostadsändamål vilket medför att dagvattenhanteringen behöver säkras utanför planområdet.

Planens idé är att vara flexibel för att kunna möjliggöra olika typer av bostäder.

Planområdet är beläget i östra delen av Svalsta samhälle, knappt 8 km väster om centrala Nyköping, norr om området Nya Svalsta. Området avgränsas i söder av befintlig villabebyggelse inom nya Svalsta, i väster av kommunens skog med sin skolskog. I norr och öster avgränsas området av jordbruksmark. Arealen är ca 1,1 hektar. Stora delar av planområdet berörs av riksintresse för kulturmiljö. Området har börjat bebyggas med villor enligt gällande detaljplan P20-16.

Kvartersmarken inom detaljplanen är flexibel sett till sina bestämmelser för att möjliggöra för radhus såväl som villor. Vid byggnation av villor är högsta totala utnyttjandegrad i byggnadsarea 250 kvadratmeter per fastighet. Komplementbyggnad begränsas då till högst 50 kvadratmeter och minsta fastighetsstorlek till 800 kvadratmeter. Vid byggnation av radhus är största utnyttjandegrad 55% av fastighetsarean. Merparten av planområdet tillåter en högsta nockhöjd om 7,5 meter. Kvartersmarken i det sydöstra hörnet tillåter, utöver radhus och villor, även flerbostadshus i två plan samt en högre nockhöjd på 8,5 meter.

Vidare finns bestämmelser om byggnaders utformning med hänsyn till riksintresse för kulturmiljö som berör planområdet. Dels handlar det om att tak ska utformas med sadeltak och taktäckning med röda takpannor eller vegetationstak. Dels att fasad ska utformas med trä och dämpade, jordnära färger. Färgsättningen ska vara jordnära, dämpad och traditionell i sin framtoning för att smälta in i omgivningen. Detta bidrar till att husen ska

upplevas naturliga i landskapet och inte sticka ut för väl. Klara nyanser bör undvikas.

På kvartersmarken är ett E-område placerat för transformatorstation i enlighet med dagens situation.

Allmän plats i from av natur i gällande detaljplan tas genom detta förslag i anspråk för kvartersmark. Denna mark är starkt påverkad av avverkning och markförberedande åtgärder inom området inför dess utbyggnad.

Naturmarken är till följd av detta av ringa ekologiskt värde. Tillförandet av kvartersmark för bostäder kan här skapa värden för området och möjliggör för fler bostäder på ett yt-effektivt sätt.

Huvudmannaskapet för allmänplatsmark är enskilt

En undersökning av betydande miljöpåverkan har upprättats och samråd har skett med Länsstyrelsen. Den samlade bedömningen är att en ändring av den gällande detaljplanen inte kan antas medföra betydande miljöpåverkan. En strategisk miljöbedömning med tillhörande MKB behöver därför inte upprättas.

Ett Dagvatten-PM har tagits fram av Structor Mark Uppsala AB som beskriver dagvattenhantering, flödesberäkning och föroreningsbelastningen för planområdet.

Principer för dagvattenhantering som tidigare ska dock fortfarande gälla, och redovisas i punktlistan nedan.

- Bostäder anläggs enligt byggrätter som framgår av plankartan och dess planbestämmelser.
- Takvatten avleds till stenkistor på tomten för infiltration – lokalt omhändertagande av dagvatten (LOD). Stenkistor på tomtmark dimensioneras för att omhänderta de första 10 mm nederbörd, detta enligt Nyköping kommuns strategi för dagvatten och skyfall. Tomterna som ingår i aktuell detaljplan (Bergshammar 13:50) ansluts inte till den projekterade dammen vid normalregn då det inte planeras någon anslutning från stenkistorna till dagvattenledning i gatan.
- Husgrundsdränering från byggnader ansluts till tät dagvattenledning i lokalgatan.
- För att minska risken för översvämning i samband med skyfall kommer nya hus färdigt golvhöjder vara cirka 25 cm över angränsande gatunivå.

Bestämmelser på plankartan ger utrymme för åtgärder för hantering av dagvatten.

Dammen som planerades inom ramen för detaljplanen Bergshammar 13:1 planeras även få en ny placering i och med att området för den tidigare tänkta placeringen nu kommer bebyggas med radhus. Förutom placeringen avser inget kring dammens utformning eller dimensionering ändras, eftersom utgångspunkten är att inget dagvatten från tomterna leds till dammen för fördröjning och rening. Utflödet på 10 l/s2 kvarstår därmed. Däremot innebär den nya placeringen att dammen nu anläggs i diket som tillhör markavvattningsföretaget. Gatorna, som inte ingår i denna detaljplan men däremot den tidigare, planeras ledas till dammen på samma sätt som tidigare trots det nya läget på dammen.

Ett tilläggsavtal till befintligt exploateringsavtal ska upprättas mellan fastighetsägaren och kommunen. I avtalet regleras ansvars- och kostnadsfördelning, tidpunkt för färdigställande av erforderliga åtgärder, avstående av mark och övriga förekommande exploateringsfrågor.

Åtgärder som krävs för plangenomförandet och regleras i avtalet är främst omprövning av gemensamhetsanläggning.

Exploateringsavtalet som reglerar genomförandefrågor och marköverlåtelse ska tecknas innan detaljplanen antas.

Bakgrund

Kiladalenhus AB inkom 2023-06-19 med en begäran om planbesked för fastigheterna Bergshammar 13:50-13:64.

Syftet med den inkomna begäran var att påbörja en ny detaljplan för att ändra natur-mark till kvartersmark för bostadsändamål, möjliggöra för ett högre exploateringsstal samt minska tillåtet avstånd mellan gata och komplementbyggnad.

Genom beslut 2023-10-03 MSN § 117 lämnades positivt planbesked av Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden.

Syftet med detaljplanen är att skapa förutsättningar för nya bostäder i form av villatomter, radhus och flerbostadshus i högst två våningar. I det kvarter som ligger i det sydöstra hörnet tillåts även att byggas flerbostadshus i två våningar.

Planens idé är att vara flexibel för att kunna möjliggöra olika typer av bostäder i planområdets norra och östra kvarter. Bestämmelser om utformning och utförande för att visa hänsyn till riksintresse för kulturmiljö.

Till följd av att mark med användningen Natur i gällande detaljplan ändra till kvartersmark för bostadsändamål, behöver en ny detaljplan tas fram.

Planförslaget är förenligt med Nyköpings Översiktsplan för 2040. Översiktsplanen säger att komplettering av ny bebyggelse i Svalsta bör ske genom förtätning eller genom tillägg av avgränsade bebyggelsegrupper i anslutning till befintliga bebyggelseområden. Placeringen för föreslagen bebyggelse blir en förlängning av Nya Svalsta i nordlig riktning. Översiktsplanen säger även att vid förändring och vid nybyggnation bör bebyggelsens relation till Kiladalens kulturlandskap beaktas. Om förslaget överensstämmer med ÖP. Om inte motiv till avvikelse.

Barnrättsprövning

Berör eller påverkar ärendet barn direkt eller indirekt så att det i enlighet med barnkonventionen funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa?

Nej

Har en prövning av barnets bästa genomförts?

Nej

Yttranden och yrkanden

Inlägg i ärendet görs av Kjell Johansson (C)

Propositionsordning

Efter Miljö- och Samhällsbyggnadsnämndens godkännande ställer ordförande Tommy Jonsson (M) framskrivet förslag under proposition och finner att det bifalls.

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden beslutar

- 1) att** förslaget inte bedöms innebära någon betydande miljöpåverkan
- 2) att** detaljplan för del av Bergshammar 13:50 får skickas ut på samråd

Beslutsunderlag:

Undersökning om betydande miljöpåverkan, plankarta, planbeskrivning. Till detaljplanen har ett antal utredningar tagits fram vars resultat är inarbetade i planhandlingar genom bestämmelser i plankarta och slutsatser i planbeskrivning. Utredningarna utgör således inte separata beslutsunderlag och finns i sin helhet hos Samhällsbyggnad.

Beslutet skickas till:

Akten

Sökanden

MSN § 64 Beslut om avslag gällande ansökan om strandskyddsdispens för uppförande av fritidshus; FNÖSKA 2:29

Diarienummer: B 2024-000429

Sökande: Monica Lindstedt

Beskrivning

En ansökan om strandskyddsdispens för att uppföra ett nytt bostadshus på fastigheten har lämnats in till Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden. Byggnaden ska enligt ansökan användas som personalbostad. Sökanden har angett att åtgärden behövs för att utvidga en pågående verksamhet och att utvidgningen inte kan genomföras utanför området (MB 7 kap. 18 c punkt 4). Man har även angett att området behöver tas i anspråk för att tillgodose ett mycket angeläget intresse (MB 7 kap. 18 c punkt 6) som dispensskäl.

Byggnaden som redovisas på ritningarna har en byggnadsarea (BYA) på 120 m² och placeras på fastighetens sydvästra del i anslutning till ett befintligt ridhus. Enligt ritningarna placeras huset på höga plintar och en altan på ca 88 m² uppförs kring byggnaden, del av altanen uppförs under tak. Fasadritningarna redovisar stora glaspartier mot nordost och på gavlarna mot nordväst och sydost.

Allmänna intressen

På platsen råder strandskydd enligt 7 kap 13-18 §§ miljöbalken. Det är dels utökat strandskydd intill 300 meter ifrån Båvens strandlinje dels ett mindre, naturligt, vattendrag strax väst/nordväst om lokaliseringen som genererar strandskydd intill 100 meter från det vattendraget.

Syftet med strandskyddet är att trygga förutsättningarna för allemansrättslig tillgång till strandområden samt att bevara goda livsvillkor på land och i vatten för

växt- och djurlivet. För att få uppföra en ny byggnad eller utföra anläggningar eller anordningar inom strandskyddat område måste det finnas särskilda skäl. För att

bevilja en dispens från strandskyddet måste något av följande skäl uppfyllas:

- Området har redan tagits i anspråk på ett sätt som gör att det saknar betydelse för strandskyddets syfte.

-Området är väl avskilt från strandlinjen genom bebyggelse, väg, järnväg eller annan exploatering.

-Åtgärden berör en anläggning som för sin funktion måste ligga vid vattnet och behovet inte kan tillgodoses utanför området.

-Området behövs för att utvidga en pågående verksamhet och utvidgningen inte kan genomföras utanför området. (MB 7 kap. 18 c punkt 4)

-Området behöver tas i anspråk för att tillgodose ett angeläget allmänt intresse som inte kan tillgodoses utanför området.

-Området behöver tas i anspråk för att tillgodose ett annat mycket angeläget allmänt intresse. (MB 7 kap. 18 c punkt 6)

Skäl för beslut

Kommunicering av förslag till beslut

Ärendet får inte slutligt avgöras innan sökanden har fått möjlighet att lämna synpunkter på förslaget till beslut. Sökanden har fått möjlighet att yttra sig över förslaget till beslut och har via ombud inkommit med följande synpunkter:

Det finns ett begränsat område av fastigheten som inte omfattas av strandskydd och sökanden anger att det inte går att bebygga. Området direkt söder om ridhuset kan inte bebyggas då det skulle innebära att ett garage som används av verksamheten skulle bli svårt att nyttja. Det andra området som är beläget utanför strandskyddat område är betesmark som används för verksamhetens hästar och är därför inte lämplig att bebygga.

I en bilaga till ansökan hänvisar sökanden även till två rättsfall där man i vissa fall ansett att en personalbostad är nödvändig för bedrivandet av verksamheter (Mark- och miljödomstolen vid Nacka tingsrätts domar den 20 juli 2022, mål nr M 1863-22, samt dom den 23 februari 2022, mål nr M 9282-21).

"Ändamålet med personalbostaden är att kunna utveckla den pågående verksamheten på fastigheten och placeringen har valts med största möjliga hänsyn till strandskyddets intressen. Verksamheten har behov av personal som bor på fastigheten bl.a. utifrån arbetstidernas förläggning. Det handlar om tidiga morgnar och sena kvällar. Till detta kommer nattarbete i anslutning till fölningar och vak om någon häst blir sjuk eller skadad.

Verksamhetsutövaren måste kunna erbjuda boende i närområdet för att hitta lämpliga arbetstagare då möjligheterna till pendling är begränsade utifrån fastighetens förläggning på landet och med hänsyn till arbetstiderna. Det är inte möjligt att hitta annat lämpligt boende för personal utanför fastigheten och på ett rimligt avstånd."

Yttranden och beskrivning från sökanden bifogas i sin helhet.

Motivering

Området i ansökan utgörs inte av en redan ianspråktagen tomtplats. Enligt praxis är det bostadshus som genererar etablerade tomtplatser. Lokaliseringen i ansökan är i dagsläget bebyggd med ett ridhus som inte har någon etablerad tomtplats och kan därför inte anses ianspråktagen som tomtplats på ett sådant sätt som lagstiftaren avser.

I ansökan har det angetts att *området behöver tas i anspråk för att utvidga en pågående verksamhet och utvidgningen inte kan genomföras utanför området*. Den bestämmelsen tar sikte på till exempel industrier eller hamnområden och är inte tillämplig för bostadsbebyggelse.

Även punkt 6 i Miljöbalkens uppräkningslista av särskilda skäl för dispens har angetts passa in på aktuell ansökan; *Området behöver tas i anspråk för att tillgodose ett annat mycket angeläget intresse*. Den här bestämmelsen avser mycket speciella omständigheter. Exempel på sådana kan vara åtgärder för Försvarsmaktens behov eller anläggningar som behövs för att skydda samhället mot naturkatastrofer. Skälet kan inte anses gälla för uppförande av en personalbostad.

De rättsfall som sökanden hänvisar till ändrar inte nämndens bedömning. Den ena domen rör en personalbod för tillfällig övernattning som placeras nära andra personalbodar med samma användning. Lokalisering utanför strandskyddat område anses omöjlig då fastigheten är belägen på en ö där hela ytan omfattas av strandskyddat område. Den andra domen är ett avslag där man ansett att personalbodar som placerats i anslutning till en byggnad som inte har någon direkt hemfridszon (eller en väldigt liten sådan) och därför inte kan beviljas dispens. I det domslutet framgår det att det skulle kunna vara aktuellt att ge dispens för personalbostäder om det är nödvändigt för att bedriva verksamheten och som exempel tar man upp renvaktarstugor i fjällvärlden.

Yttrandet från sökanden ändrar inte nämndens bedömning om att det inte finns skäl att bevilja en dispens från strandskyddet på den aktuella platsen. Någon positiv strandskyddsdispens kan inte meddelas.

Avgift

Handläggningstiden beräknas från den dag ärendet blev komplett (18 mars), till 14 påbörjade veckor. Ärendet debiteras enligt följande punkt i taxan:

A19.1 Avslag. Avgift tas ut för nedlagt arbete i enlighet med tidsuppskattningen för tillämplig ärendetyp.

A14.2 Strandskyddsdispens enligt miljöbalken: 12 859 kr (2024)

3 timmar reduceras då platsbesök inte bedömts vara nödvändigt.
Avgift att betala 1 169 x 8 timmar = 9 352 kronor

Underlag

Lagstöd

Strandskydd gäller vid havet och vid insjöar och vattendrag. Strandskyddet syftar till att långsiktigt trygga förutsättningarna för allemansrättslig tillgång till strandområden, och bevara goda livsvillkor för djur- och växtlivet på land och i vatten.

Detta framkommer av 7 kap. 13 § Miljöbalken (SFS 1998:808), MB. Strandskyddet omfattar land- och vattenområdet intill 100 meter från strandlinjen vid normalt medelvattenstånd (strandskyddsområde), MB 7:14. Inom ett strandskyddsområde får inte nya byggnader uppföras, byggnader eller byggnaders användning ändras eller andra anläggningar eller anordningar utföras, om det hindrar eller avhåller allmänheten från att beträda ett område där den allmänheten skulle ha fått färdas fritt, grävningsarbeten eller andra förberedelsearbeten utföras för byggnader, anläggningar eller anordningar, eller åtgärder vidtas som väsentligt förändrar livsvillkoren för djur- eller växtarter (MB 7:15).

Kommunen får i det enskilda fallet ge dispens från förbuden, om det finns särskilda skäl och dispensen avser något annat än byggande av en försvarsanläggning, allmän väg eller järnväg, och platsen inte ligger inom område som omfattas av ett annat områdesskydd enligt 7 kap. (MB 7:18b).

Som särskilda skäl vid prövningen av en fråga om dispens från strandskyddet får man beakta bland annat:

- om det område som dispensen avser behövs för att utvidga en pågående verksamhet och utvidgningen inte kan genomföras utanför området (MB 7:18c punkt 4).
 - om det område som dispensen avser behöver tas i anspråk för att tillgodose ett angeläget allmänt intresse som inte kan tillgodoses utanför området (MB 7:18c punkt 5).
 - om det område som dispensen avser behöver tas i anspråk för att tillgodose ett annat mycket angeläget intresse (MB 7:18c punkt 6).
- En kommun får meddela föreskrifter om avgifter för prövning och tillsyn enligt miljöbalken när det gäller en kommunal myndighets verksamhet (MB 27:1).

Barnrättsprövning

Berör eller påverkar ärendet barn direkt eller indirekt så att det i enlighet med barnkonventionen funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa?

Nej

Har en prövning av barnets bästa genomförts?

Nej

Yttranden och yrkanden

Kjell Hagberg, bygglovschef, föredrar ärendet för nämnden och besvarar frågor.

Kjell Johansson (C) yrkar på att bifalla sökandes ansökan om strandskyddsdispens för uppförande av fritidshus/personalbostad.

Gustav Åqvist (SD) och Stefan Landmark (KD) yrkar bifall till Kjell Johanssons (C) bifallsyrkande.

Inlägg i ärendet görs av Anders Grahn (M), Stefan Landmark (KD)

Propositionsordning

Efter Miljö- och Samhällsbyggnadsnämndens godkännande ställer ordförande Tommy Jonsson (M) framskrivet förslag mot Kjell Johanssons (C) yrkande om bifall till sökandes ansökan om strandskyddsdispens för uppförande av fritidshus/personalbostad under proposition och finner att det framskrivna förslaget bifalls.

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden beslutar

- 1) att** avslå ansökan om strandskyddsdispens för uppförande av fritidshus/personalbostad, och
- 2) att** ta ut en avgift på 9 352 kronor för nedlagd handläggningstid.

Reservationer

Muntlig reservation från Kjell Johansson (C), Gustav Åqvist (SD) och Stefan Landmark (KD)

Beslutsunderlag:

- Beskrivning, Inkommen 2024-03-18
- Fasadritning, Inkommen 2024-03-18

- Plan- och sektionsritning, Inkommen 2024-03-18
- Situationsplan, Inkommen 2024-03-18
- Ansökan, Inkommen 2024-03-18
- Yttrande, Inkommen 2024-05-15
- Yttrande, Inkommen 2024-05-24

Beslutet skickas till:

Beslutet delges sökande.

Viktig information

Det här beslutet kan överklagas, se bifogad information.

MSN § 65 Beslut om avslag gällande ansökan om bygglov för uppförande av transformatorstationer, mast och grusytor; ÖSTERBY 2:2

Diarienummer: B 2024-000548

Sökande: Helios Nordic Energy AB

Beskrivning

Förslaget avser uppförande av solcellspark och fem transformatorstationer samt tre kameramaster stället.

Transformatorstationerna har sammanlagd byggnadsarea 74 m².

Transformatorstationer och kameramaster placeras på jordbruksmark.

Vidare har jordbruksmarken inte tagits ur produktion.

Allmänna intressen

Fastigheten ligger inom jordbruksmark klass 2.

Kommunen betraktar jordbruksmark av klass 2 som mycket värdefull.

Denna mark får endast tas i anspråk om behovet inte kan tillgodoses på annan mark.

Exploatering av sådan jordbruksmark ska tillgodose väsentliga samhällsintressen kombinerat med ett effektivt mark- och vattenutnyttjande.

Synpunkter på ansökan

Ärendet får inte slutligt avgöras innan sökanden har fått möjlighet att lämna synpunkter på förslaget till beslut och följande synpunkter har inkommit efter hörande.

Sökanden skriver i sitt yttrande att:

Huvudpoängen i ansökan är att den gäller för utomhusbetjänade transformatorer inom en solcellspark. Dessa utgör inte stationer/nätstationer i elnätet och är alltså inte lovpliktiga.

Sökande tycker också att mast med övervakningskamera, verkan utgör en radio- eller telemast eller torn och är alltså inte lovpliktig. Övervakningsmast finns inte uppräknat i plan- och byggförordningen. Inte heller mot bakgrund av bemyndigandet i 16 kap. 7 § 2 PBL som specifikt tar upp att storleken eller funktionen bör kameramaster i en solcellspark vara lovpliktiga. De ger

ingen betydande påverkan på omgivningen då de är låga och står centralt placerade inom en solcellspark.

Sökande undrar varför det i förslaget till beslut inte finns omnämnt de grusade parkerings- och uppställningsytor som även ingick i ansökan. Sökande tolkar det som om kommunen inte anses de vara lovpliktiga. Ansökan bör i den delen då avvisas enligt sökande.

Sökande sammanfattar att ansökan alltså bör i sin helhet avvisas mot bakgrund av att lovplikt inte föreligger. Inte heller kan då heller en prövningsavgift tas ut.

Skäl för beslut

Solcellsparken i sig kräver inte bygglov men för transformatorstationer och kameramaster behövs bygglov.

Ansökan kan inte beviljas för stationer och master eftersom åtgärderna placeras på jordbruksmark som inte får bebyggas.

Transformatorstationerna ska spridas ut över den berörda åkermarken och en betydande jordbruksmarksyta påverkas på så sätt att den inte längre kan brukas rationellt.

Transformatorstationer och master kan placeras på ett sätt som inte medför ianspråktagande av brukningsvärd jordbruksmark.

Transformatorstationer & kameramaster placering på jordbruksmark strider mot 2 kap. 1 § PBL.

Markområden ska enligt 2 § användas för de ändamål som områdena är bäst lämpade för. Företräde ska ges åt sådan användning som från allmän synpunkt medför en god hushållning.

Åtgärden strider även mot 3 kap 3 § Miljöbalk (1998:808).

Mark- och vattenområden som är särskilt känsliga från ekologisk synpunkt skall så långt möjligt skyddas mot åtgärder som kan skada naturmiljön, enligt 3 kap 3 § Miljöbalk (1998:808).

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden bedömer därför att bygglov inte kan beviljas med stöd av 9 kap. 30-31c §§ plan- och bygglagen.

Bemötande av inkomna synpunkter

Transformatorstation:

Enligt lagstiftningen, specifikt 6 kap. 1 § i plan- och byggförordningen (PBF), krävs det dock bygglov för att uppföra, flytta eller väsentligt ändra en

transformatorstation. Detta gäller både inom och utanför detaljplanelagt område och oberoende av transformatorstationens storlek.

Vidare anses en transformatorstation som en anläggning och är därför lovpliktig, oavsett om den är utomhusbetjänad inom en solcellspark eller kopplad till elnätet. Det innebär att även om transformatorerna inte utgör traditionella nätstationer, faller de ändå under bygglovsplikten på grund av sin funktion och konstruktion.

Övervakningsmaster:

Enligt 6 kap. 1 § PBF krävs dock bygglov för att uppföra, flytta eller väsentligt ändra en radio- eller telemast eller ett torn. Denna lovplikt gäller både inom och utanför detaljplanelagt område.

Trots att övervakningsmasterna specifikt inte nämns som radio- eller telemaster, omfattas de av samma reglering enligt vår tolkning, eftersom deras funktion och konstruktion är jämförbar med masterna som nämns i PBF. Därför krävs det bygglov för att uppföra dessa kameramaster, oavsett deras placering inom solcellsparken.

Parkerings- och uppställningsytor:

De grusade parkerings- och uppställningsytorna, som är belägna utanför detaljplanelagt område, inte är bygglovspliktiga. Detta gäller även för solcellsparken. Enligt vår tolkning av plan- och bygglagen (PBL) och plan- och byggförordningen (PBF) krävs det inte bygglov för att anlägga grusade parkerings- och uppställningsytor utanför detaljplanelagt område, såvida de inte innebär en väsentlig förändring av markens användning eller påverkar omgivningen på ett betydande sätt.

Vidare tolkar sökande detta som att bygglovsenheten inte anser dessa ytor vara lovpliktiga, vilket stämmer. Därför inkluderas de inte explicit i förslaget till beslut. Ansökan bedöms som komplett inför avslagsbeslutet.

Avvisning av ansökan:

Eftersom transformatorstationerna och kameramasterna enligt vår bedömning är bygglovspliktiga, kan vi dock inte avvisa ansökan i sin helhet. Ansökan måste behandlas och beslutas utifrån de delar som är lovpliktiga.

Prövningsavgift:

En prövningsavgift tas ut för att täcka kostnaderna för handläggning av ärenden som kräver bygglov. Eftersom transformatorstationerna och kameramasterna kräver bygglov enligt vår bedömning, är prövningsavgiften giltig och kan inte undvikas genom att avvisa ansökan i sin helhet.

Avgift

Handläggningstiden beräknas från den dag ärendet blev komplett (8 april 2024), till 11 påbörjade veckor. Ärendet debiteras enligt följande punkt i taxan:

A 5. 16 Anordnande, inrättande, uppförande, flytt eller väsentlig ändring av transformatorstation, utan tekniskt samråd: A 5. 18 Utanför planlagt område: 12 859 kr (11 timmar á 1 169 kronor/timme) (2024)

Avgift reducerad på grund av avslag

Transformatorstation 1

1,5 timme för start av ärendet

2 timmar för granskning

1 timme föreläggande om komplettering

2 timmar sammanställning beslut

1 timme för expediering och kungörelse

Transformatorstationer 2, 3, 4 och 5

1,5 timme för start av ärendet

2 timmar för granskning

1 timme föreläggande om komplettering

2 timmar sammanställning beslut

1 timme för expediering och kungörelse

Total 17 535 kr

Eftersom tidsgränsen för handläggningen (10 veckor) har överskridits med en vecka har avgiften sänkts med femtedel (PBL 12:8a).

Avgiften beräknas till 14 000 kr

Underlag**Lagstöd**

Nämnden får ta ut en avgift för bland annat beslut om lov, startbesked och slutbesked samt andra tids- eller kostnadskrävande åtgärder (PBL 12:8). Om handläggningstiden av ett lovärende från det att tidsfristen börjar överskrider 10 veckor ska avgiften reduceras med en femtedel per påbörjad vecka (PBL 12:8a). Bygglov ska enligt 9 kap. 31 § plan- och bygglagen (SFS 2010:900), PBL, ges för en åtgärd utanför ett område med detaljplan, om åtgärden inte strider mot områdesbestämmelser, inte förutsätter planläggning enligt PBL 4 kap. 2 eller 3 §, och uppfyller de krav som följer

av 2 kap. och 8 kap. Enligt 2 kap. 1 § PBL ska prövningen ta hänsyn till både allmänna och enskilda intressen. Markområden ska enligt 2 § användas för de ändamål som områdena är bäst lämpade för. Företräde ska ges åt sådan användning som från allmän synpunkt medför en god hushållning. Mark- och vattenområden som är särskilt känsliga från ekologisk synpunkt skall så långt möjligt skyddas mot åtgärder som kan skada naturmiljön, enligt 3 kap 3 § Miljöbalk (1998:808)

Enligt 3 kap § 4 miljöbalken får "brukningsvärd jordbruksmark" bara exploateras "om det behövs för att tillgodose väsentliga samhällsintressen och detta behov inte kan tillgodoses på ett från allmän synpunkt tillfredsställande sätt genom att annan mark tas i anspråk".

Barnrättsprövning

Berör eller påverkar ärendet barn direkt eller indirekt så att det i enlighet med barnkonventionen funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa?

Nej

Har en prövning av barnets bästa genomförts?

Nej

Yttranden och yrkanden

Kjell Hagberg, bygglovschef, föredrar ärendet för nämnden och besvarar frågor.

Inlägg i ärendet görs av Benita Hedman Runesson (V).

Propositionsordning

Efter Miljö- och Samhällsbyggnadsnämndens godkännande ställer ordförande Tommy Jonsson (M) framskrivet förslag under proposition och finner att det bifalls.

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden beslutar

- 1) att** avslå ansökan om bygglov för uppförande av transformatorstationer, mast och grusytor, och
- 2) att** avgiften för nedlagd handläggningstid är 14 000 kronor.

Beslutsunderlag:

- Ansökan, Inkommen 2024-04-08
- Situationsplan, Inkommen 2024-04-08

- Plan- och fasadritning, Inkommen 2024-04-08
- Yttrande, Inkommen 2024-05-10

Beslutet skickas till:

Beslutet delges sökande.

MSN § 66 Beslut förändring tättbebyggt område Stigtomta

Diarienummer: MSN24/27

Bakgrund

Idag råder varierande hastighetsbegränsningar på väg 52, Nykyrkavägen genom Stigtomta, vilket är en säkerhetsrisk. Trafikverket har föreslagit Länsstyrelsen att besluta om 60 km/h på väg 52 utanför tättbebyggt område. Trafikverket är väghållare på väg 52 och väg 608, Hallavägen, bilaga 1.

Vid den hastighetsöversyn som Nyköpings kommun har genomfört i samarbete med Trafikverket föreslås att hastigheten ändras på ovan nämnda vägar från 60 km/h till 40 km/h. Samtidigt har Trafikverket föreslagit att Nyköpings kommun beslutar om nytt tättbebyggt område i Stigtomta.

Förslagen grundar sig i att väg 52 ska få en enhetlighet med jämna hastighetsbegränsningar. Vid ändring av tättbebyggt område uppstår inget "glapp" mellan 40 km/h inom tättbebyggt och 60 km/h utanför tättbebyggt område. De aktuella förändringarna för nytt tättbebyggt område gäller begränsningspunkten på väg 52 (södra sidan) samt begränsningspunkten på väg 608 (vid järnvägsbron).

Den befintliga begränsningspunkten på väg 608 är utmärkningstekniskt svår. Det råder begränsad sikt vid begränsningspunkten vilket innebär en risk för trafikanter i södergående körriktning som kan missleda bilister att accelerera inför en fyrvägs korsning. Trafikverkets förslag om förändring av tättbebyggt område i Stigtomta innebär att begränsningspunkten på väg 608 flyttas ut, till 100 meter söder om enskild väg 14664, i stället för norr om järnvägsbron som det är idag. Begränsningspunktens flytt innebär att gränsen för tättbebyggt område blir cirka 140 meter söder om järnvägsbron.

Trafikverkets förslag om förändring tättbebyggt område i Stigtomta innebär även att begränsningspunkten på väg 52 flyttas ut, till 100 meter söder om Hallavägen, i stället för 50 meter som det är idag. Den befintliga begränsningspunkten söder om Hallavägen befinner sig idag direkt intill ett övergångsställe. Genom att flytta ut gränsen hinner trafikanter sänka hastigheten tidigare innan övergångsstället.

Tekniska divisionen föreslår att upphäva Nyköpings kommuns nuvarande lokala trafikföreskrift om tättbebyggt område i Stigtomta, beslut 0480 2012-00170, och ersätta den med det nya förslaget på trafikföreskrift om

tättbebyggt område i Stigtomta, bilaga 2. Tekniska divisionen föreslår även en ändring av begränsningspunkterna på väg 52 samt väg 608.

Barnrättsprövning

Ärendet berör eller påverkar inte barn direkt eller indirekt så i enlighet med barnkonventionen har det inte funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa.

Propositionsordning

Efter Miljö- och Samhällsbyggnadsnämndens godkännande ställer ordförande Tommy Jonsson (M) framskrivet förslag under proposition och finner att det bifalls.

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden beslutar

- 1) **att** ändra begränsningspunkter för tättbebyggt område i Stigtomta i enlighet med tjänsteskrivelsen, samt
- 2) **att** upphäva tidigare beslut om lokal trafikföreskrift om tättbebyggt område i Stigtomta i enlighet med tjänsteskrivelsen och ersätta med förslag på ny lokal trafikföreskrift.

Beslutsunderlag:

Bilaga 1, Kartbild

Bilaga 2, Förslag ny lokal trafikföreskrift

Beslutet skickas till:

Tekniska divisionen

MSN § 67 Verksamhetsberättelse och ekonomisk uppföljning för tertial 1, 2024, Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Diarienummer: MSN24/2

Bakgrund

Verksamhetsberättelserna beskriver större händelser under året, avstämning mot budgetens mål samt det ekonomiska utfallet.

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden prognostiserar ett underskott på ca 6 mkr för 2024. Detta beroende på utebliven ersättning för höjda räntekostnader och utebliven inflationsuppräknings inom GPH-s kostnader för material etcetera. Intäktsidan inom bygglov har under perioden varit 1,3 mkr lägre än budget men räknar med intäkter enligt budget under kvarvarande period. Ett samverkansavtal med Trosa beräknas ge intäkter om 0,5 mkr och verksamheterna inom nämndens överenskommelse med SHB visar en positiv avvikelse 1,47 mkr.

Grunduppdrag och särskilda uppdrag löper på enligt plan. Målen beräknas uppnås med undantag av målet Nyköpings landsbygd ska vara attraktiv, levande och trygg där befolkningsutvecklingen inte har varit som förväntad.

Barnrättsprövning

Ärendet berör eller påverkar inte barn direkt eller indirekt så i enlighet med barnkonventionen har det inte funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa

Yttranden och yrkanden

Inlägg i ärendet görs av Benita Hedman Runesson (V)

Jonas Andersson, sakkunnig, besvarar frågor.

Propositionsordning

Efter Miljö- och Samhällsbyggnadsnämndens godkännande ställer ordförande Tommy Jonsson (M) framskrivet förslag under proposition och finner att det bifalls.

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden beslutar

- 1) att** godkänna förslag till verksamhetsberättelse och ekonomisk uppföljning för tertial 1, bilagor till tjänsteskrivelse daterad 2024-05-28

Beslutsunderlag:

Driftsprognos konto - Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden 2024-05-24
083556

Verksamhetsplan 2024 2024-05-27 153447

MSN § 68 Yttrande över revisionsrapport Grundläggande granskning av styrelse och nämnder år 2023

Diarienummer: MSN24/21

Bakgrund

KPMG har av Nyköpings kommuns revisorer fått i uppdrag att göra en grundläggande granskning av kommunens nämnder och styrelse. Uppdraget

ingår i revisionsplanen för år 2023. Syftet med granskningen är att översiktligt

bedöma om styrelse och nämnder har en tillräcklig struktur för styrning, uppföljning och kontroll av verksamheten. Den samlade bedömningen, utifrån

granskningens syfte, är att styrelse och nämnder delvis har en tillräcklig struktur

och bedömningen baseras på att arbetet med intern kontroll genomförs i olika

grad av utförlighet och att detta bör revideras och förtydligas. Vidare bedömer

revisorerna att det generellt sett finns en tillräcklig ekonomisk styrning i kommunen, då majoriteten av nämnderna samt styrelsen prognosticerar en positiv avvikelse vid årets slut.

Utifrån resultatet av granskningen rekommenderar revisorerna kommunstyrelsen och verksamhetsnämnderna att:

- Överväga att förtydliga arbetssättet avseende målsättningar i verksamhetsplaner för kommunstyrelse och samtliga nämnder.
- Säkerställa att samtliga internkontrollplaner innehåller information om riskvärdering.
- Säkerställa att arbetet med intern kontroll utförs likartat över styrelsen och nämnderna.

Revisorerna har sänt granskningen till kommunstyrelsen och verksamhetsnämnderna som samtliga har att yttra sig över rapporten senast 2024-06-30.

Ett förslag till yttrande från Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden lämnas som bilaga till tjänsteskrivelse

Barnrättsprövning

Ärendet berör eller påverkar inte barn direkt eller indirekt så att det i enlighet med barnkonventionen funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa.

Propositionsordning

Efter Miljö- och Samhällsbyggnadsnämndens godkännande ställer ordförande Tommy Jonsson (M) framskrivet förslag under proposition och finner att det bifalls.

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden beslutar

- 1) att** Yttrande gällande Grundläggande granskning av styrelse och nämnder år 2023, bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2024-05-28 samt
- 2) att** lämna yttrandet till kommunens revisorer

Beslutsunderlag:

Yttrande gällande Grundläggande granskning av styrelse och nämnder år 2023

Revisionsrapport - Grundläggande Granskning

Missiv - Grundläggande granskning 2023

Beslutet skickas till:

Kommunrevisorerna

Kommunstyrelsen

Yttrande gällande Grundläggande granskning av styrelse och nämnder år 2023.

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden har tagit del av rubricerad rapport och kommer att beakta revisorernas lämnade rekommendationer. Det pågående kommunövergripande arbetet med att utveckla arbetet med intern kontroll förväntas medföra att samtliga nämnder arbetar likartat. Nämnden avser självklart följa framtida centrala kommunala direktiv kring hur arbetet med den interna kontrollen ska genomföras.

Tommy Jonsson
Ordförande Miljö- och
samhällsbyggnadsnämnden

MSN § 69 Yttrande över revisionsrapport Granskning av det förebyggande arbetet mot mutor, korruption och oönskade händelse

Diarienummer: MSN24/31

Bakgrund

KPMG har av Nyköpings kommuns förtroendevalda revisorer fått i uppdrag att granska kommunens förebyggande arbete mot mutor, korruption, jäv, försök att på ett otillbörligt sätt påverka tjänstemäns handläggning av ärenden, oönskade händelser med mera. Uppdraget ingår i revisionsplanen för år 2023. Syftet med granskningen har varit att bedöma om kommunens arbete med att motverka korruption och andra oegentligheter är ändamålsenligt. Revisorernas samlade bedömning utifrån granskningens syfte är att kommunens arbete med att motverka korruption och andra oegentligheter delvis är ändamålsenligt.

Utifrån resultatet av granskningen rekommenderar revisorerna till Kommunstyrelsen och granskade nämnder att:

- Tillse att relevanta och återkommande utbildningar tas fram för att säkerställa att personalen har tillräckligt med kunskap om styrande dokument och om korruptionsrelaterade risker.
- Förstärka internkontrollarbetet genom att i riskanalysen ta ställning till korruptionsförebyggande frågor och bedöma om dessa ska inkluderas i internkontrollplanen.
- Regelbundet genomföra informationsinsatser om visselblåsarfunktionen i syfte att säkerställa att funktionen är känd bland medarbetare och allmänheten.

Revisorerna har sänt granskningen till Kommunstyrelsen och nämnderna som har att yttra sig över rapporten senast 2024-08-31.

Ett förslag till yttrande från Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden lämnas som bilaga till tjänsteskrivelse.

Barnrättsprövning

Ärendet berör eller påverkar inte barn direkt eller indirekt så att det i enlighet med barnkonventionen funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa.

Propositionsordning

Efter Miljö- och Samhällsbyggnadsnämndens godkännande ställer ordförande Tommy Jonsson (M) framskrivet förslag under proposition och finner att det bifalls.

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden beslutar

- 1) att** anta Yttrande gällande Granskning av det förebyggande arbetet mot mutor, korruption och oönskade händelser, bilaga till tjänsteskrivelse daterad 2024-05-28 samt
- 2) att** lämna yttrandet till kommunens revisorer

Beslutsunderlag:

Yttrande gällande Granskning av det förebyggande arbetet mot mutor, korruption och oönskade händelser

Revisionsrapport - Granskning av det förebyggande arbetet mot mutor, korruption och oönskade händelser

Revisionsskrivelse - Granskning av det förebyggande arbetet mot mutor, korruption och oönskade händelser

Beslutet skickas till:

Kommunrevisorerna

Kommunstyrelsen

Yttrande gällande Granskning av det förebyggande arbetet mot mutor, korruption och oönskade händelser.

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden har tagit del av rubricerad revisionsrapport och kommer att vidta åtgärder som faller inom nämndens ansvar kopplat till revisorernas rekommendationer. Personalansvaret vilar på Kommunstyrelsen i Nyköpings kommun och nämnden ansvarar därmed inte för genomförande av informationsinsatser och utbildningar till personal/medarbetare.

Vad gäller internkontrollarbetet kommer nämnden, i enlighet med revisorernas rekommendation, att i framtiden ta ställning till korruptionsförebyggande frågor i sin riskanalys för bedömning om det ska ingå i nämndens internkontrollplan.

Tommy Jonsson
Ordförande Miljö- och
samhällsbyggnadsnämnden

MSN § 70 Uppdrag att utreda förutsättningar för att flytta över alkohol & tobak till Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Diarienummer: MSN24/32

Bakgrund

Enligt Socialnämndens reglemente åligger det nämnden att ansvara för:

- Tillståndsgivning och tillsyn enligt Alkohollagen (2010:1622) med undantag för tillsyn enligt 9 kap. 2 § 2-3 stycket.
- Tillsyn och tillstånd som åvilar kommunen enligt lag (2018:2088) om tobak och liknande produkter samt föreskrifter utfärdade med stöd av denna lag.
- Ansvar och tillsyn enligt lag (2022:1257) om tobaksfria nikotinprodukter samt föreskrifter utfärdade med stöd av denna lag.

Uppdraget utförs av division Social omsorg (DSO) enligt en överenskommelse mellan Socialnämnden och DSO.

Enligt reglementet för Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden åligger det dem att ansvara för:

- Kontroll enligt livsmedelslagen som åvilar kommunen.
- Tillsyn enligt tobakslagen och tillhörande föreskrifter.
- Tillsyn enligt lagen om elektroniska cigaretter och påfyllnadsbehållare samt tillhörande föreskrifter.
- Kontroll enligt lagen om handel med vissa receptfria läkemedel.
- Tillsyn av detaljhandel med folköl enligt Alkohollagen.

Uppdraget utförs av Samhällsbyggnad.

I samband med en översyn av Samhällsbyggnads livsmedelsenhets resurser, med fokus på en effektiv organisation, har det framkommit förslag om att slå samman de verksamheter som utför dessa uppdrag. Detta baseras på identifierade samordningsvinster på verksamhetsnivå. Följaktligen har en överföring av Socialnämndens ansvar för tillstånd och tillsyn av servering av alkohol och tobak till Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden diskuterats.

Konsekvenserna och förutsättningarna för en sådan överflyttning behöver utredas. Utredningens övergripande syfte blir att bedöma de positiva effekterna och eventuella risker som en sådan ansvarsflyttning och organisationsförändring skulle medföra.

Utredningen ska omfatta:

- Omvärldsbevakning av hur andra kommuner organiserar detta ansvarsområde.
- Konsekvenser ur ett kund- och medborgarperspektiv.
- Förutsättningar och konsekvenser ur nämndernas perspektiv, inklusive styrning och ledning, ekonomi, samverkan, kvalitet och eventuella juridiska aspekter.
- Förutsättningar och konsekvenser ur ett verksamhetsperspektiv, inklusive organisation, ekonomi, styrning från nämnd, samverkan, eventuella juridiska aspekter, arbetsmiljö och medarbetarperspektiv.
- Förslag på ny gränsdragning mellan nämnderna i form av verksamhetsspecifikation, inklusive aktuella budgetramar för respektive verksamhet.

Utredningen ska återrapporteras till respektive nämnd under september 2024 och ska ske i samverkan med verksamheterna.

Barnrättsprövning

Ärendet berör eller påverkar inte barn direkt eller indirekt så att det i enlighet med barnkonventionen funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa

Yttranden och yrkanden

Inlägg i ärendet görs av Stefan Landmark (KD)

Propositionsordning

Efter Miljö- och Samhällsbyggnadsnämndens godkännande ställer ordförande Tommy Jonsson (M) framskrivet förslag under proposition och finner att det bifalls.

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden beslutar

- 1) att** uppdra åt enheten för politisk beredning och samordning att genomföra en utredning gällande alkohol och tobaks nämnd- och verksamhetstillhörighet
- 2) att** utredningen ska återrapporteras till Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden sammanträde i september 2024.

Beslutsunderlag:

Politisk beredning och samordning

MSN § 71 Mobilitets- och parkeringsnorm för Nyköpings kommun

Diarienummer: MSN24/30

Sammanfattning

Syftet med mobilitets- och parkeringsnorm är att ange hur parkering ska hanteras i detaljplaner och vid bygglovsprövning. Normen fungerar som ett stöd för bedömning av parkeringsbehov, utformning av parkering samt tillämpningen av mobilitetsåtgärder. Normen behandlar parkering för både cykel och bil och är vägledande för både kommunen och exploatörer vid planering av nya bostäder och verksamheter i kommunen.

Bakgrund

Nyköpings kommuns nuvarande parkeringsnorm beslutades av Kommunstyrelsen år 2011, (§266. KK10/396). Den gällande parkeringsnormen var ett delkapitel i den fördjupade översiktsplanen för Nyköpings tätort och Skavsta. I samband med framtagning av en ny Översiktsplan fanns det behov av en ny parkeringsnorm. Den förslagna mobilitets- och parkeringsnormen är en motpresentation i stadsmiljöavtalet.

2019 fick Samhällsbyggnad i uppdrag att ta fram en ny parkeringsstrategi samt mobilitets- och parkeringsnorm (§295. KK19/730). Denna tjänsteskrivelse berör endast mobilitets- och parkeringsnorm som beslutas av MSN.

En interntremiss har genomförts och skickats till kommunens samtliga verksamheter och har redigerats enligt inkomna synpunkter.

Barnrättsprövning

Berör eller påverkar ärendet barn direkt eller indirekt så att det i enlighet med barnkonventionen funnits skäl att genomföra en prövning av barnets bästa?

Nej

Har en prövning av barnets bästa genomförts?

Nej

Om en barnrättsprövning har genomförts, beaktas vad som bedömdes vara barnets bästa i förslag till beslut?

Nej

Yttranden och yrkanden

Labeat Bickaj, strateg, och Johan Palmqvist, strategisk planeringschef, föredrar ärendet för nämnden och besvarar frågor.

Inlägg i ärendet görs av Stefan Landmark (KD)

Lars Nordqvist (S) lämnar sammanträdet, Omar Abdinasir (S) går in som tjänstgörande ersättare.

Stefan Landmark (KD) yrkar på bordläggning av ärendet då yttre omständigheter försvårar beslutet till skillnad från framskrivet förslag nedan:

att anta Mobilitets- och parkeringsnorm för Nyköpings kommun, enligt bilaga till tjänsteskrivelse

Propositionsordning

Efter Miljö- och Samhällsbyggnadsnämndens godkännande ställer ordförande Tommy Jonsson (M) framskrivet förslag mot Stefan Landmarks yrkande om bordläggning under proposition och finner att Stefan Landmarks (KD) yrkande om bordläggning bifalls.

Miljö och Samhällsbyggnadsnämnden beslutar

- 1) att** ärendet bordläggs

Beslutsunderlag:

Mobilitets- och parkeringsnorm för Nyköpings kommun

Beslutet skickas till:

Samhällsbyggnad
Tekniska divisionen
Division utbildning
Näringslivsenheten.

MSN § 72 Anmälan av delegationsbeslut

Diarienummer: MSN24/4

Med stöd av Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens delegationsordning som antogs 2023-04-15 § 54 har beslut fattats enligt förteckning:

Miljö

Beslut fattade på delegation under tiden 2024-05-30

Beslut om antagande av dokumenthanteringsplan för Miljöenheten

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden beslutar

- 1) att** lägga förtecknade delegationsärenden till handlingarna.

MSN § 73 Avslutning

Ordförande Tommy Jonsson (M) tackar nämnden, tjänstepersoner och sekretariatet samt önskar samtliga en glad sommar

2:e vice ordförande Stefan Landmark (KD) tackar ordförande, nämnden, tjänstepersoner och sekretariatet samt önskar samtliga en glad sommar