



Protokollsutdrag

Sammanträdestid	2026-09-30 kl 09:00
Plats	Lugna gatan 82, plan 3, mötesrum Majken
Utses att justera	Pernilla Røjner (M)
Justeringen	2026-10-07
Protokollet omfattar	§92

Underskrifter	Sekreterare	 Josefine Storm	
	Ordförande	 Zinaida Kajevic (S)	
	Justerande	 Pernilla Røjner (M)	

Beslutande ledamöter

Zinaida Kajevec (S) (Vice ordförande)
Pernilla Røjner (M) (Andre vice ordförande)
Peter Johansson (S)
Nada Johansson (S)
Yakup Veysel (S)
Leon Nawrot (L)
Jan-Eric Johansson (M)
Philip Alexander Dante (M)
Michael Hård af Segerstad (SD)
Arian Bagher (SD)
Nina Jakku (V)
Ana Maria Stuparich-Clementi (V)
Alexandra Ronkina (MP) ersätter Mohamed Yassin (MP) (Ordförande)

Ej tjänstgörande ersättare

Madeleine Lagerstedt (S)
Albin Mikullovci (S)
Dorentina Rexha (S)
Radwan Moussawi (S)
Amanda Pihl (L)
Oskar Wendel (M)
Karin Greta Ingegärd Rafstedt (M)
Lo Hjelm Fagnani (M)
Linda Nordin (SD)
Mikael Persson (SD)
Katarina Brändström (V)
Ahrne Christiansson (V)

Övriga närvarande

Serene Rosberg (förvaltningsdirektör)
Josefine Storm (utvecklingssekreterare)
Annika Åsberg Renman (avdelningschef)
Linda Abrahamsson (avdelningschef)
Moa Morin (enhetschef)
Susanne Nilsson (ekonomichef)
Helene Åkesson (Sveriges lärare)
Annica Borr Sehovic (enhetschef)
Kim Soleus (controller)
Gezim Isufi (SACO)
Camilla Zakrisson Juhlin (enhetschef)
Annika Niehoff (HR-chef)
Emma Germundsson (rektor)
Kristin Lundin (rektor)
Johan Linander (enhetschef)
Tilde Wengelin (utvecklingssekreterare)

§ 92 Remiss gällande Remiss från Utbildningsdepartementet - Förutsättningar för en likvärdig och språkutvecklande förskola (SOU 2026:37)

FSKF-2026-8046

Sammanfattning

Förskolenämnden har fått möjlighet av kommunstyrelsen att yttra sig över utredningen Remiss Utbildningsdepartementet – Förutsättningar för en likvärdig och språkutvecklande förskola (SOU 2026:37). Utredningen lämnar förslag som syftar till att alla förskolor i Sverige ska ges likvärdiga förutsättningar att erbjuda barnen en utbildning av god kvalitet. Utredningen har även övervägt hur en obligatorisk förskola för vissa barn som behöver bättre språkutveckling i svenska kan införas. Förskolenämndens synpunkter på utredningens förslag och bedömningar presenteras i förvaltningens förslag till yttrande.

Ajournering

Sammanträdet ajournerades kl. 10.20-10.35 samt 10.50-11.

Beslut

1. Förskolenämnden godkänner förvaltningens förslag till yttrande.

Reservationer och särskilda yttranden

Nina Jakku (V) och Ana Maria Stuparich-Clementi (V) anmäler en skriftlig reservation i den del eget yrkande inte fick gehör, bilaga 3.

Pernilla Røjner (M), Jan-Eric Johansson (M) och Philip Dante (M) anmäler en skriftlig reservation i den del egna yrkanden inte fick gehör, bilaga 4.

Michael Hård af Segerstad (SD) och Arian Bagher (SD) anmäler ett särskilt yttrande, bilaga 5.

Yrkanden

Nina Jakku (V) framför följande ändringsyrkande i förslaget till yttrande:

1) Under 7.5.1 första stycket, stryka del av mening som lyder ”och anser att personaltäthet är ett bättre mått att följa än barngruppsstorlek”

Pernilla Røjner (M) yrkar bifall till Nina Jakkus (V) yrkande.

Leon Nawrot (L) yrkar avslag till Nina Jakkus (V) yrkande.

Ordföranden Zinaida Kajevic (S) yrkar bifall till förvaltningens förslag till yttrande.

Pernilla Røjner (M) framför följande ändringsyrkanden i förslaget till yttrande:

1) Sidan 1 i yttrandet, Sammanfattningen, 3e stycket, som börjar med "Förskolenämnden välkomnar flera...". Hela stycket ersätts med;

Förskolenämnden välkomnar försöksverksamheten med språkstärkande insatser, rätten till språkutvecklande stöd och förslaget om utökad avgiftsfri förskola. Insatserna behöver organiseras så att språklig segregation motverkas. Nämnden är också positiv till att utreda

hur en rättssäker, obligatorisk förskola kan införas för barn med behov av språkutvecklande insatser.

2) Sidan 5 i yttrandet, Del 8.9.3 Huvudmannens ansvar, 1a och 2a stycket ersätts helt med;

Förskolenämnden tillstyrker förslaget att huvudmannen ska arbeta för att personal som arbetar i barngrupp har tillräckliga kunskaper i svenska för att kunna stimulera barnens språkutveckling. Utbildningssystemet för förskolläro- och barnskötarutbildningar ska säkerställa att utbildningarna ger de språkkunskaper som yrket kräver. Detta ersätter dock inte huvudmannens ansvar för att följa upp personalens språkliga kompetens och vid behov genomföra kompetensutvecklande insatser.

3) Sidan 5 i yttrandet, Del 8.9.3 Huvudmannens ansvar, 4e stycket, som börjar "Förskolenämnden ifrågasätter..." ersätts helt med;

Förskolenämnden anser att kartläggning och kompetensutveckling ska komplettera varandra. En likvärdig bedömning av personalens språkkunskaper kan identifiera behov och ge underlag för ändamålsenliga insatser. Bedömningen ska utgå från nationella föreskrifter och Skolverkets kartläggningsmaterial, med de undantag som utredningen föreslår, och genomföras rättssäkert och proportionerligt.

4) Sidorna 5-6 i yttrandet, del 8.9.4 - Nytt förslag på text på hela stycket. Båda styckena ersätts med;

Förskolenämnden tillstyrker förslaget om föreskrifter som anger vilka kunskaper i svenska som är tillräckliga för att personal i barngrupp ska kunna stimulera barnens språkutveckling. Nationella föreskrifter och ett gemensamt kartläggningsmaterial kan stärka likvärdigheten i bedömningarna. Huvudmannens handlingsutrymme i genomförandet ska förenas med tydlig nationell vägledning om bedömning och kompetensutveckling.

5) Sidan 6 i yttrandet, del 8.9.5, 1a stycket ersätts helt med;

Förskolenämnden tillstyrker förslaget att Skolverket ska ta fram ett nationellt kartläggningsmaterial för bedömning av förskolepersonalens kunskaper i svenska. Materialet ska fungera som ett stöd för att identifiera kompetensutvecklingsbehov hos befintlig personal samt kunna användas vid rekrytering. Kartläggningen utgör ett värdefullt komplement till såväl tidigare utbildningsnivåers ansvar som huvudmannens egen bedömning av personalens faktiska språkkunskaper.

6) Sidan 6 i yttrandet, del 8.9.5, 2a stycket. Stryka första meningen som börjar "Om förslaget ändå...".

Stycket börjar istället med texten; "Fokus bör ligga på de språkliga...."

7) Sidan 7 i yttrandet, del 10.6.1, sista meningen, 4e stycket, som börjar "I enlighet med..." ersätts med;

Arbetet för att stärka närvaron bland redan inskrivna barn bör utvecklas parallellt med den fortsatta beredningen av obligatorisk förskola med språkutvecklande insatser.

8) Sidan 8 i yttrandet, del 10.6.3, sista stycket, som börjar "En obligatorisk förskola..." ersätts med;

Vid utformningen av en obligatorisk förskola med språkutvecklande insatser behöver risken för språklig segregation beaktas. Nämnden anser att organiseringen ska ge barnen tillgång till kvalificerad undervisning och stimulerande språkliga sammanhang. Dessa frågor behöver hanteras i det fortsatta utredningsarbetet.

9) Sidan 8 i yttrandet, del 12.2 - Nytt förslag på text på hela stycket. Alla tre styckena ersätts med;

Förskolenämnden tillstyrker förslaget om en försöksverksamhet med språkstärkande insatser i svenska. Försöksverksamheten ger möjlighet att pröva och utvärdera arbetssätt samt utveckla kunskapen om insatsernas effekter och kostnader. Enligt utredningen ska insatserna i regel bedrivas inom den ordinarie förskoleverksamheten. Förslaget innebär därmed inget krav på att barn med behov av språkstärkande insatser samlas i separata grupper. Nämnden understryker att risken för språklig segregation ska beaktas vid organiseringen och följas upp noggrant i utvärderingen.

Försöksverksamheten föreslås pågå i två år, utöver tid för förberedande planering och efterföljande utvärdering. Förskolenämnden betonar vikten av att statsbidragets utformning och tidsplan ger reella förutsättningar för förberedelser, genomförande och tillförlitlig utvärdering.

10) Sidan 10 i yttrandet, del 13.4, ersätta 2a meningen, som börjar med "Nämnden hänvisar samtidigt..."

Nämnden betonar att stödet ska utformas efter barnets behov och organiseras så att språklig segregation motverkas.

Nämnden understryker vikten av att stödet utformas utifrån barnets behov samt organiseras så att risken för språklig segregation motverkas." med fortsättningen enl. förvaltningens förslag.

"Nämnden hänvisar också till sitt yttrande avseende....."

11) Sidan 11 i yttrandet, del 15.10.2 – Förslag på Finansiering. Ersätt sista meningen, i 4e stycket, som börjar "Ett minskat barnbidrag och föräldraförsäkring riskerar försvaga..." med;

Utredningens finansieringsförslag innebär att flerbarnstillägget avskaffas och att ersättningsnivån i föräldraförsäkringen sänks från 80 till 67 procent. Sådana förändringar kan minska berörda familjers ekonomiska marginaler och möjligheter att vara föräldralediga. Konsekvenserna för barn och vårdnadshavare behöver därför analyseras närmare.

Pernilla Røjner (M) yrkar bifall till av henne framförda yrkanden.

Michael Hård af Segerstad (SD) yrkar bifall till Pernilla Røjners (M) yrkanden.

Nina Jakku (V) och Peter Johansson (S) yrkar avslag till Pernilla Røjners (M) samtliga yrkanden.

Beslutsgång

Zinaida Kajevec (S) inleder med att behandla Nina Jakkus (V) ändringsyrkande och sammanfattar att Leon Nawrot (L) yrkat avslag till yrkandet och Pernilla Røjner (M) yrkat bifall till yrkandet.

Zinaida Kajevec (S) ställer bifall mot avslag till Nina Jakkus (V) ändringsyrkande och finner att nämnden avslår yrkandet.

Omröstning

Nina Jakku (V) begär omröstning och Zinaida Kajevec (S) meddelar därmed att en omröstning ska genomföras. Zinaida Kajevec (S) föreslår följande omröstningsordning: Ja-röst för avslag till Nina Jakkus (V) yrkande och Nej-röst för bifall till Nina Jakkus (V) yrkande. Nämnden godkänner omröstningsordningen.

Omröstningen genomförs och utfaller med 8 st Ja-röster och 5 st Nej-röster vilket innebär att Nina Jakkus (V) yrkande avslås. Se omröstningsbilaga, bilaga 6.

Beslutsgång fortsättning

Zinaida Kajevec (S) fortsätter med att behandla Pernilla Røjners (M) ändringsyrkanden och sammanfattar att Nina Jakku (V) och Peter Johansson (S) har yrkat avslag till yrkanden och Michael Hård af Segerstad (SD) yrkat bifall till yrkandena.

Pernilla Røjner (M) föreslår att yrkandena behandlas på en och samma gång vilket Zinaida Kajevec (S) godkänner.

Zinaida Kajevec (S) ställer därefter bifall mot avslag till Pernilla Røjners (M) samtliga yrkanden och finner att nämnden avslår yrkandena.

Omröstning

Pernilla Røjner (M) begär omröstning och Zinaida Kajevec (S) meddelar därmed att en omröstning ska genomföras. Zinaida Kajevec (S) föreslår följande omröstningsordning: Ja-röst för avslag till Pernilla Røjners (M) yrkanden och Nej-röst för bifall till Pernilla Røjners (M) yrkanden. Nämnden godkänner omröstningsordningen.

Omröstningen genomförs och utfaller med 8 st Ja-röster och 5 st Nej-röster vilket innebär att Pernilla Røjners (M) yrkanden avslås. Se omröstningsbilaga, bilaga 7.

Beslutsgång fortsättning

Zinaida Kajevec (S) sammanfattar att framförda yrkanden inte har fått gehör och frågar slutligen nämnden om den kan godkänna förvaltningens förslag till yttrande och finner att nämnden godkänner det.

Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen

Beslutsunderlag

- G-Tjänsteskrivelse förskolenämnden 260930 Remiss gällande Remiss från Utbildningsdepartementet - Förutsättningar för en likvärdig och språkutvecklande förskola (SOU 2026:37)
- Förslag till yttrande över Remiss Utbildningsdepartementet - Förutsättningar för en likvärdig och språkutvecklande förskola (SOU 2026:37)
- Remiss Utbildningsdepartementet - Förutsättningar för en likvärdig och språkutvecklande förskola (SOU 2026:37)

- Förutsättningar för en likvärdig och språkutvecklande förskola (SOU 2026:37)

Bilaga 3**Vänsterpartiet****Reservation****Ärende nr 4. Remiss angående remiss från Utbildningsdepartementet –
förutsättningar för likvärdig och språkutvecklande förskola (SOU 2026: 37)**

I ärendet fick nämnden yttra sig angående remissen. Nämndens yttrande blev i många avseenden bra och välavvägd.

Dock framhåller yttrandet att personaltäthet anses vara ett bättre mått att följa än barngruppernas storlek. Vänsterpartiet anser att båda måtten behöver följas och regleras för att uppnå en likvärdig förskola av hög kvalitet. Vi yrkade att den del av meningen som framhåller att personaltäthet är ett bättre mått att följa än barngruppsstorlek, skulle strykas. Eftersom nämnden avslog vårt yrkande avger vi denna reservation.

Förskolenämnden 2026-09-30

Nina Jakku

Ana Maria Stuparich

Med instämmande av:

Katarina Brändström

Ahrne Christiansson



Bilaga 4

Reservation

FSKF-2026-8046 Remiss gällande Remiss från utbildningsdepartementet - Förutsättningar för en likvärdig och språkutvecklande förskola (SOU 2026:37) STK-2026-1106

Moderaterna reserverar sig mot beslutet. Vi lade fram elva konkreta och välmotiverade ändringsyrkanden som skulle ha skärpt nämndens yttrande och stärkt förskolans kvalitet, likvärdighet och språkutvecklande uppdrag. Trots att våra förslag låg i linje med utredningens intentioner fick vi inte gehör för en enda.

Vi föreslog att yttrandet tydligare skulle välkomna språkstärkande insatser, utökad avgiftsfri förskola och försöksverksamhet, men samtidigt markera att insatserna måste organiseras så att språklig segregation motverkas. Vi ville att nämnden skulle ställa sig positiv till att utreda en rättssäker obligatorisk förskola för barn med behov av språkutvecklande stöd. Dessa viktiga ställningstaganden avvisades helt.

Framtagandet av ett nationellt material som stöd vid både rekrytering och kompetensutveckling, tyckte vi var en självklarhet. Vi föreslog också att nämnden skulle tillstyrka ett tydligt huvudmannansvar för personalens språkliga kompetens, kompletterat av nationella föreskrifter och ett gemensamt kartläggningsmaterial, något som skulle kunna komplettera varandra på ett rättssäkert sätt. Även detta avvisades, trots att det är centralt för en likvärdig förskola.

Vi lyfte att en obligatorisk förskola måste utformas så att risken för språklig segregation motverkas, och att försöksverksamheten ska bedrivas inom ordinarie verksamhet och följas upp noggrant. Samt att statsbidragens utformning måste ge reella förutsättningar för planering och utvärdering. Inte heller dessa förslag bifölls.

Sammanfattningsvis anser Moderaterna att nämndens yttrande blivit alltför försiktigt, bitvis mycket negativt, samt saknar flera avgörande ställningstaganden som hade stärkt förskolans kvalitet och likvärdighet. Våra elva ändringsyrkanden var konstruktiva och välgrundade. Att inget av dem bifölls innebär att yttrandet inte fullt ut speglar de behov och utmaningar som Malmö står inför. Därför reserverar vi oss mot beslutet.

Förskolenämnden 2026-09-30

Pernilla Røjner (M)

Jan-Eric Johansson (M)

Philip Dante (M)

Med instämmande av

Greta Rafstedt (M)

Oskar Wendel (M)

Lo Hjelm Fagnani (M)



Särskilt yttrande

Remiss gällande Remiss från Utbildningsdepartementet - Förutsättningar för en likvärdig och språkutvecklande förskola (SOU 2026:37)

Förskolenämnden FSKF-2026-9046

Regeringen har tillsatt en utredning gällande förutsättningar för en likvärdig och språkutvecklande förskola.

Utredningen har kommit med en rad förslag, men handlar i stort om att alla förskolor i landet ska ha samma förutsättningar att erbjuda barn en likvärdig utbildning. Dessutom övervägs det på vilket sätt man bäst kan nå barn med särskilt behov av språkutvecklande insatser.

Sverigedemokraterna stöder stora delar av både utredningen och förvaltningens yttrande. Det är superviktigt att förskolorna är likvärdiga så alla barn erbjuds precis samma möjligheter. Det är bland annat därför vi inte stödjer strukturersättningen. Vi tar likvärdigheten på allvar!

En farhåga vi däremot har är hur andra tolkar begreppet "likvärdig förskola". Andra har använt begreppet för att främja "bussning". Alltså att barn bussas från ett område till ett annat, som en del av något maktkomplex där man leker runt med befolkningen. Ansvaret för den problematiken får man lösa på ett annat sätt. Men en likvärdig förskola skall vi givetvis ha!

Många bra förslag lyfts för att säkerställa förskolans kvalitet. Sverigedemokraterna välkomnar dels de förslag som lyfts, men också förvaltningens yttrande.

Förskolenämnden 2026-09-30

Michael Hård af Segerstad (SD)

Arian Bagher (SD)

Med instämmande av:

Linda Nordin (SD)

Mikael Persson (SD)



Voteringslista: § 92

Ärende: Remiss gällande Remiss från Utbildningsdepartementet - Förutsättningar för en likvärdig och språkutvecklande förskola (SOU 2026:37), FSKF-2026-8046

Voteringslist(or)

Nina Jakkus (V) ändringsyrkande, bilaga 6

Ja Avslag Nej Bifall

Ledamot	Ja	Nej	Avstår
Zinaida Kajevec (S), Vice ordförande	<i>Ja</i>		
Pernilla Røjner (M), Andre vice ordförande		<i>Nej</i>	
Peter Johansson (S), Ledamot	<i>Ja</i>		
Nada Johansson (S), Ledamot	<i>Ja</i>		
Yakup Veysel (S), Ledamot	<i>Ja</i>		
Leon Nawrot (L), Ledamot	<i>Ja</i>		
Jan-Eric Johansson (M), Ledamot		<i>Nej</i>	
Philip Alexander Dante (M), Ledamot		<i>Nej</i>	
Michael Hård af Segerstad (SD), Ledamot	<i>Ja</i>		
Arian Bagher (SD), Ledamot	<i>Ja</i>		
Nina Jakku (V), Ledamot		<i>Nej</i>	
Ana Maria Stuparich-Clementi (V), Ledamot		<i>Nej</i>	
Alexandra Ronkina (MP), Ersättare	<i>Ja</i>		
Resultat	8	5	0

Pernilla Røjners (M) ändringsyrkanden nr 1-11, bilaga 7

Ja Avslag Nej Bifall

Ledamot	Ja	Nej	Avstår
Zinaida Kajevec (S), Vice ordförande	<i>Ja</i>		
Pernilla Røjner (M), Andre vice ordförande		<i>Nej</i>	
Peter Johansson (S), Ledamot	<i>Ja</i>		
Nada Johansson (S), Ledamot	<i>Ja</i>		
Yakup Veysel (S), Ledamot	<i>Ja</i>		
Leon Nawrot (L), Ledamot	<i>Ja</i>		
Jan-Eric Johansson (M), Ledamot		<i>Nej</i>	
Philip Alexander Dante (M), Ledamot		<i>Nej</i>	
Michael Hård af Segerstad (SD), Ledamot		<i>Nej</i>	
Arian Bagher (SD), Ledamot		<i>Nej</i>	
Nina Jakku (V), Ledamot	<i>Ja</i>		
Ana Maria Stuparich-Clementi (V), Ledamot	<i>Ja</i>		
Alexandra Ronkina (MP), Ersättare	<i>Ja</i>		
Resultat	8	5	0