Kommunstyrelsens protokoll 2026-11-10

Tid och plats

2026-11-10 klockan 09:30-14.45 i B-salen, Heby Folkets hus, ajournering klockan 12.00 – 13.00

Beslutande ledamöter

Per Sverkersson (S) ordförande, Carina Schön (S), Jan Eriksson (S) § 183 - 200 , Jan Andersson (S), Mattias Widén (SD), Bo Andersson (M), Joel Wåhlén (SD), Gunilla Hamrin (S), Linda Johnsson (C), Hans-Göran Björk (KD), Göran Hillbom (C), Dick Pettersson (C) § 201 - 208

Ej tjänstgörande ersättare

Dick Pettersson (C) § 183 – 200, Anne-Charlotte Mattsson (M)

Övriga närvarande

Andreas Johansson (V), insynsrepresentant, Emma Burstedt, Kommundirektör, Disa Hasselberg, kommunsekreterare, Bo Strömquist, ekonomichef § 183 - 190, Hanna Löfstrand, planarkitekt § 192 - 193, Julia Persson, planarkitekt § 192 – 193, Lena Gunnarsdotter, miljöstrateg § 201 - 203, Erik Mörtsell, översiktsplanerare § 201 - 203, Opri Holgersson, VA-strateg § 207

Val av justerare

Joel Wåhlén (SD)

Tid och plats för justering

12 november klockan 10.00 på kommunkontoret

Justerade paragrafer

§ 183- 208

Underskrift

_____

Per Sverkersson, ordförande

_____

Joel Wåhlén, justerare

_____

Disa Hasselberg, sekreterare

Anslagsbevis

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Organ

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum

2026-11-10

Förvaringsplats för protokollet

Kommunkontoret, Tingsgatan 11, Heby

Datum då anslaget sätts upp

2026-11-12

Datum då anslaget tas ned

2026-12-04

Underskrift

_____

Disa Hasselberg

Innehållsförteckning

Anmälan av delegationsbeslut ... 4
Uppföljning pensionsstiftelse per 31 augusti 2026 ... 5
Månadsrapport per september 2026 – hela kommunkoncernen ... 6
Begäran om tilläggsbudget från kultur- och fritidsnämnden kopplat till Lundahallen ... 8
Komplettering av Mål och budget 2027, plan 2028-2029 ... 10
Taxor och avgifter 2027 ... 13
Svar på motion om välfärdsbrott ... 16
Fördjupad finansiell information per 31 augusti 2026, kommunkoncernen ... 18
Ansökan om investeringsstöd från Bjurvalla hembygdsgård ... 19
Antagande av DP 416 vid Vattentornet, MCT ... 20
Avsluta planuppdrag DP 382 "Industrispår Setra Heby" ... 21
Svar på motion om namnbyte ... 22
Svar på motion om enkät till ut- och inflyttade ... 23
Svar på motion om Återvändarhelg ... 24
Svar på motion om boskapsdjur i beredskapssyfte ... 26
Beslut gällande biblioteksstrukturen ... 28
Antagande av skolbiblioteksplan 2027–2029 ... 29
Antagande av biblioteksplan 2027–2031 ... 30
Samråd av nätutvecklingsplan för Vattenfall 2027 - 2036 ... 32
Samråd av Sala Heby Energi AB:s nätutvecklingsplan 2025 - 2034 ... 33
Samråd av Upplands Energi:s nätutvecklingsplan 2027 - 2036 ... 34
Bemötande av skyddsföreskrifter till vattenskyddsområde för de kommunala grundvattentäkterna i Tärnsjö ... 39
Återrapport av intern kontroll av beslutsfattande ... 35
Återrapport av intern kontroll av kartdata ... 36
Revidering av styrdokument gällande pension i Heby kommun ... 37
Information och rapporter ... 40

Ks § 183 Dnr KS/2026:3 002

Anmälan av delegationsbeslut

Kommunstyrelsens beslut

- Kommunstyrelsen tackar för informationen och listan med delegationsbeslut §§ 83 - 94/2026 läggs till handlingarna.

Sammanfattning

Delegationsbeslut §§ 95 - 108/2026 föreligger.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, 3 november 2026

Lista delegationsbeslut §§ 95 - 108/2026

Ks § 184 Dnr KS/2012:166 106

Uppföljning pensionsstiftelse per 31 augusti 2026

Kommunstyrelsens beslut

- Tackar för lämnad rapport om utvecklingen av kommunens placering i Uppsala läns pensionsstiftelse efter 31 augusti 2026.

Sammanfattning

Uppföljningen av utvecklingen av den gjorda placeringen i Uppsala läns pensionsstiftelse sker per 31 mars, 31 augusti och 31 december.

I förhållande till den rapportering som lämnades i anslutning till kvartalsbokslutet så har den totala placeringen återhämtat sig och marknadsvärdet har ökat med 97,5 miljoner kronor vilket motsvarar 9,2 procent jämfört med mars. Noterbart är att värdeutvecklingen efter en svag inledning på året är tillbaka på högstanivåer.

Portföljen består per 31 augusti med 52,9 procent aktier, ränteplaceringar 47,0 procent och 0,0 procent alternativa placeringar. Att alternativa placeringar är 0 procent i perioden beror på att microlånefonder hos SEB har löpt ut. Under hösten kommer ny placering göras i microlånefond. Medel finns i nuläget på likvidkonto och ingår i ränteplacering i ovan angivna andelar. Det innebär i nuläget en viss överviktning i aktier och ränteplaceringar. Normalportföljen anger 50 procent aktier, 45 procent ränteplaceringar och 5 procent alternativa placeringar.

Kommunens andelstal i stiftelsen uppgår till 7,60 procent vilket innebär att kommunens andel motsvarar 88,0 miljoner kronor. I förhållande till årsbokslutet 2025 respektive kvartalsrapport 2026 har vår andel av marknadsvärden ökat med 6,1 miljoner kronor respektive 7,4 miljoner kronor.

Den senaste pensionsprognosen från KPA i augusti visar att den totala ansvarsförbindelsen för pensionsåtaganden intjänade före 1998 uppgår till 188,5 miljoner kronor där 51,2 miljoner kronor omfattar de tryggade ålderskullarna upp till 1948. Det är därmed cirka 27 procent av det totala åtagandet som tryggas i pensionsstiftelsen.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, 20 oktober 2026

Månadsrapport september 2026

Delges

Kommunfullmäktiges revisorer

Ks § 185 Dnr KS/2026:66 042

Månadsrapport per september 2026 – hela kommunkoncernen

Kommunstyrelsens beslut

- Godkänna månadsrapport för september 2026.
- Ge samtliga nämnder i uppdrag att säkerställa följsamhet till beslutad budget för år 2026 samt om möjligt ett resultat bättre än budget.

Sammanfattning

Månadsrapporten för september är en förenklad rapport i ett periodtillfälle som inte kräver nämndbehandlade månadsrapporter. Rapporten fokuserar förändringar till föregående rapportering och bedömer eventuella effekter på senast lämnad årsprognos.

Periodresultatet exklusive den orealiserade värdeökningen i pensionsstiftelsen uppgår till 11,9 miljoner kronor vilket är 2,7 miljoner kronor bättre än budget. Resultat inkluderar avgiftsfinansierad verksamhet med 4,5 miljoner kronor varför den skattefinansierade verksamhet egentligen har en negativ avvikelse med 1,8 miljoner kronor. Det är ändå en förbättring i förhållande till det resultat som förelåg i delårsrapporteringen. Avvikelsen uppgick då till minus 5,1 miljoner kronor,

I september är det en viss återgång till att verksamhetens nettokostnad tillsammans med finansnettot bär upp resultatet. Den försämrade finansieringen i skatter och generella statsbidrag har varit känd under hela året och utgör den väsentliga förklaringen till det negativa resultatet. Den senaste prognosen för skatter och generella statsbidrag innebar dock en förbättring med 1,5 miljoner kronor.

Nämndernas budgetavvikelse, exklusive avgiftsfinansierad verksamhet, har förbättrats med 6,4 miljoner kronor. Det finns viss osäkerhet i kvalitén i resultatet i september för utbildningsnämnden vilket för närvarande utreds. Förbättringar har skett hos kommunstyrelsen, utbildningsnämnden, samhällsbyggnadsnämnden och vård- och omsorgsnämnden

Septemberrapporten ger indikationer på att årsresultatet ska kunna bli bättre än den negativa resultatprognosen med minus 8,4 miljoner kronor. Utvecklingen av verksamhetens nettokostnad har fallit tillbaka till en lägre ökningstakt i september vilket är positivt. Om finansnettot bidrar positivt med cirka 6 miljoner kronor krävs det att verksamheterna överträffar budget med sammantaget 4,3 miljoner kronor. Med dessa antaganden når kommunen ett nollresultat. Årsprognosen är minus 2,7 miljoner kronor i delårsrapporten på denna resultatnivå.

Det kommer att krävas bidrag från den samlade verksamheten för att bidra till att en så god budgetbalans som möjligt uppnås i 2026 års verksamhet.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, 20 oktober 2026
Månadsrapport september 2026, kommunkoncernen

Delges

Samtliga nämnder
Fullmäktiges revisorer

Ks § 186 Dnr KS/2026:68 289

Begäran om tilläggsbudget från kultur- och fritidsnämnden kopplat till Lundahallen

Kommunstyrelsens beslut

- Kultur- och fritidsnämndens begäran om ett godkännande av ett överskridande av budgeten 2026 med 0,3 miljoner kronor hanteras av kommunfullmäktige i anslutning till årsredovisning 2026.
- Kultur- och fritidsnämndens begäran om en utökad budget med 0,3 miljoner kronor för år 2027 hanteras i kommunstyrelsens hantering av ärendet kompletteringsbudget.

Sammanfattning

Under inledningen av året hanterade kultur- och fritidsnämnden en utredning om utmaningar kopplat till Lundahallen. I korthet handlade ärendet om att föreningen Östervåla IF hade inkommit med en skrivelse om svårigheter att finansiera driften av Lundahallen.

Med stöd i genomförd utredning beslutade kultur- och fritidsnämnden

- Inte utfärda extra bidrag till Östervåla IF om ytterligare 300 000 kronor då det inte kan göras utan att påverka ordinarie verksamheter inom kultur- och fritidsnämndens kärnuppdrag. Utifrån utredningen anser kultur- och fritidsnämnden att det är viktigt att kommunen har en levande ishall och att frågan därför förs vidare.
- Att överlämna frågan till kommunstyrelsen.

Central förvaltning bistod kultur- och fritidsenheten i den inledande analysen då olika handlingsalternativ prövades. Den då gjorda bedömningen från central förvaltning var att frågan bäst hanteras inom ordinarie hantering av föreningsbidrag som är omgärdat av beslutade styrdokument. Beslutsförslaget från central förvaltning var vid detta tillfälle att nämnden i första hand prövar omprioriteringar inom sin budgetmässiga ram.

Med stöd i underlag beslutade kommunstyrelsen den 31 mars att

- Kultur- och fritidsnämnden får i uppdrag att pröva möjliga omfördelningar inom befintlig budget med anledning av Östervåla IF:s ansökan om utökat föreningsbidrag.
- Om så inte är möjligt uppmanas nämnden att till kommunfullmäktige återkomma med en begäran om att överskrida 2026 års budget för att täcka utökade kostnader. Detta får prövas i ett senare skede i uppföljningsprocessen under 2026.

Kultur- och fritidsnämnden har hanterat frågan vid två tillfällen under hösten 2026. I det första läget som ett informationsärende vid nämnden i september och sedan vid sitt sammanträde den 5 oktober. Av beslutet från oktobersammanträdet framgår följande beslut,

Kultur- och fritidsnämndens förslag

Kommunfullmäktiges beslut

- Godkänner att kultur- och fritidsnämnden överskrider sin budget 2026 med 0,3 miljoner kronor
- Kultur- och fritidsnämndens budget utökas med 0,3 miljoner kronor 2027 i tilläggsbudgeten.

Central förvaltning bedömer att det inte framgår av tjänsteskrivelse och underlag till ärendet hur det uppdrag som lämnades av kommunstyrelsen den 31 mars har hanterats. Bedömningen är att det i allt väsentligt är den utredning som genomfördes under inledningen av året som fortsatt utgör underlag för ärendet och det av nämnden lämnade beslutsförslaget. Förvaltningen bedömer att det hade varit lämpligt att i ärendets hantering beskriva hur uppdraget att pröva möjliga omfördelningar genomförts.

Förvaltningen föreslår att frågan om överskridande av året nettobudgetram hänskjuts till kommunfullmäktiges bedömning vid hantering av årsredovisning. Detta stödjs av kommunens beslutade styrdokument och noteringen att nämnden fram till och med uppföljningen av september månad uppvisar en budget i balans. Det ger samtidigt kommunstyrelsen en fördjupad möjlighet inom ramen för sin uppsiktsplikt att följa den fortsatta ekonomiska utvecklingen under kvarvarande månader.

Då kommunstyrelsen bereder ärendet om kompletteringsbudget föreslår förvaltningen att frågan enligt nämndens beslutspunkt 2 hänskjuts till det ärendet.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, 27 oktober 2026
Kfn § 142/2026
Kfn § 135/2026
Tjänsteskrivelse, Utredning av utmaningar kopplat till driften av Lundahallen, daterad 2026-03-03

Delges

Kultur- och fritidsnämnden

Ks § 187 Dnr KS/2026:8 041

Komplettering av Mål och budget 2027, plan 2028–2029

Kommunstyrelsens förslag

Kommunfullmäktiges beslut

- Godkänna en anpassning av skatter och generella statsbidrag, försämring, utifrån skatteunderlagsprognos per oktober 2026.
- Justera nettoramen för kultur- och fritidsnämnden med 0,3 miljoner kronor för utökat åtagande föreningsbidrag och efterföljande justering för planåren.
- Bygg- och miljönämndens nettoram justeras med 1,5 miljoner kronor för år 2027 och 2028 samt med 1,6 miljoner kronor år 2029.
- Kommunstyrelsens nettoram för finansförvaltningen justeras med tillförda 1,0 miljoner kronor år 2027, reducering 0,5 miljoner kronor 2028 och med reducering 0,8 miljoner kronor 2029.
- Den finansiella kostnaden för pensioner justeras med 0,8 miljoner kronor år 2027.
- Godkänna den försämring av vissa finansiella nyckeltal som följer av ovanstående förändringar.
- Godkänna ett försämrat resultat för budget, och planperioden som efter föreslagna förändringar uppgår till 11,9 miljoner kronor (2027), 0,2 miljoner kronor (2028) och 4,4 miljoner kronor (2029).
- Godkänna de omföringar som görs mellan nämnder kopplat till arbetsmarknadsenhet, sociala investeringar samt systemkostnader.
- Ge kommunstyrelsen i uppdrag att bevaka den ekonomiska utvecklingen och säkerställa att den svaga budgeten för planår 2028 ska kunna stärkas.

Kommunstyrelsens beslut

- Ge förvaltningen i uppdrag att återkomma senast under våren 2027 med en plan för resultatmässig återhämtning till resultatnivåer om minst 2 procent av skatter och generella statsbidrag.

Sammanfattning

Kommunens styrprinciper innebär att det enbart i undantagsfall sker en tilläggsbudgetering efter att kommunfullmäktige beslutat om mål och budget. Riktlinjen för mål och budget anger att kommunstyrelsen presenterar ett förslag till kompletteringsbudget för kommunfullmäktiges beslut i november. För mål och budget 2026, plan 2027 – 2028 kom inget sådant förslag att lämnas.

För kommande budget- och planperiod bedöms situationen vara en annan då det finns händelser som har större påverkan på kommande budget- och planperiod. Det gäller bland annat finansieringen som är sämre i skatteunderlagsprognosen från den 6 oktober.

Skatteunderlagsprognosen från den 6 oktober visar på en sämre finansiering för kommande budget- och planperiod. Givet de svaga budgetar och utfall som förelegat under de senaste åren

behöver som tidigare informerats en plan för resultatmässig återhämtning upprättas. Allt annat lika innebär den nya skatteunderlagsprognosen resultat för budget- och planperioden.

Kultur- och fritidsnämnden föreslås få en utökad budgetram i enlighet med den begäran nämnden riktat efter beslut vid nämndens sammanträde i oktober.

Bygg- och miljönämnden har i den löpande uppföljningen under 2026 visat på en större budgetmässig obalans. Den enda justering som kom att göras i kommunfullmäktiges junibeslut var en justering för den tillkommande administrativa påslaget i det nya avtalet. Uppföljningen indikerar att det behöver göras ytterligare justering av nämndens budget för kommande budget och planperiod.

I övrigt föreligger det vissa budgetmedel som ska flyttas mellan nämnder genom beslut eller förändrade principer för hantering av exempelvis systemkostnader. Dessa poster utgör för helheten ett nollsummespel som påverkar enskilda nämnders budget.

Förvaltningen föreslår att en plan för resultatmässig återhämtning tas fram och presenteras för kommunstyrelsen senast under våren 2027. Denna plan ska ge förutsättningar att över tid återställa resultatet till den av kommunfullmäktige fastställda nivån om minst 2 procent av skatter och generella statsbidrag. Detta avläst som ett genomsnitt under en fyraårsperiod. Med stöd i skatteunderlagsprognosen från oktober 2026 behöver resultaten upp till en nivå motsvarande 25 till 30 miljoner kronor för att etablera en stabil resultatnivå. Lägre resultat innebär en längre tid för att nå en nivå om minst 2 procent och högre resultat innebär att målet nås under kortare tid. Svagare resultat kommer successivt att skapa en sårbar ekonomisk situation för kommunen.

Investeringsbudgeten behöver justeras med anledning av beslut i bolagsstyrelse i oktober. De underlag som ingick i mål och budgetbeslutet i juni var avstämda med bolaget men då inte styrelsebehandlade.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, 27 oktober 2026
Mål och budget 2027, plan 2028–2029, komplettering

Reservation

Bo Andersson (M) reserverar sig mot beslutet:

Vi reserverar oss mot kommunstyrelsens beslut att föreslå kommunfullmäktige att anta styrets kompletteringsbudget. Vi reserverar oss till förmån för vårt yrkande om att kommunfullmäktige ska anta Moderaternas förslag till ändringsbudget för 2027.

Vi vill ge skolan bättre förutsättningar att sätta in stöd tidigt och stärka elevhälsan. Därför föreslår vi 3 miljoner kronor mer till skolan. Vår utgångspunkt är att behålla kommunens skolor och pröva annan användning av delar av lokalerna där elevantalet minskar.

Vi föreslår också 2 miljoner kronor mer till vård och omsorg för att öka personalkontinuiteten och stärka kompetensen, bland annat inom demensomsorgen.

Samtidigt är vårt mål att kommunens budgeterade resultat för 2027 ska bli 5 miljoner kronor bättre än i styrets förslag. Vi vill nå dit genom lägre kostnader för central administration, inköp, konsulter och lokaler samt minskat behov av hyrpersonal och övertid. Varje åtgärd ska ha en ansvarig nämnd och en beräknad effekt för 2027. Beviljade omsorgsinsatser och nödvändig bemanning ska säkras.

.

Ks § 188 Dnr KS/2026:8 041

Taxor och avgifter 2027

Kommunstyrelsens förslag

Kommunfullmäktiges beslut

- Anta taxor och avgifter för år 2027, enligt *bilagor A – E*, samt
  Bygglovstaxa,
  Taxa för prövning och tillsyn inom miljöbalkens område samt strålskyddslagen, samt bilaga Avgiftsklasser miljöfarlig verksamhet,
  Taxa för offentlig kontroll av livsmedel och dricksvatten,
  Taxa för prövning och tillsyn enligt alkohollagen, lag om tobak och liknande produkter, lag om tobaksfria nikotinprodukter samt lag om handel med vissa receptfria läkemedel 2027
  Att gälla från och med för år 2027, med de särskilda tillämpnings- och övergångsbestämmelser som anges i respektive taxa.
- Anta Skolpeng enligt förslag lämnat i utbildningsnämndens beslut Ubn § 160/2026.

Kommunstyrelsens beslut

- Ge samtliga nämnder i uppdrag att stärka underlagen till stöd för lämnade förslag till taxor och avgifter där så är nödvändigt.

Sammanfattning

Från och med föregående år bereds ärendet gällande taxor och avgifter som ett separat ärende. Tidigare har ärendet behandlats i anslutning till kommunstyrelsens beredning av ärendet mål och budget.

Förutom de allmänna principer som ska ingå vid nämndernas beredning av förslag till taxor och avgifter har en skärpt konkurrenslagstiftning påverkan på området för kommande år. Det gäller lag (2026:578) om offentlig säljverksamhet, vanligen kallad LOS. Den nya lagstiftningen trädde i kraft 1 augusti 2026 och ersätter den tidigare regleringen i lag om kommunal säljverksamhet, KOS. Den nya skärpta lagstiftningen ställer krav på att kommunen exempelvis särredovisar verksamheter där konkurrens sker på öppen marknad. Kravet på särredovisning träder i kraft från och med 1 januari 2027.

Den nya lagstiftningen ändrar inte kraven på kommunen att säkerställa en prissättning som undviker,

- Underprissättning och subventionering med offentliga medel.
- Villkor som gynnar den egna verksamheten.
- Omotiverad vägran att ge privata företag tillgång till infrastruktur.
- Sammanblandning av myndighetsutövning och försäljning.

Redan föregående år identifierades kommunens gymverksamhet som ett område där verksamheten exponeras mot en marknad. Konkurrensverket som är tillsynsmyndighet har

tidigare genomfört utredningar gällande kommunal gymverksamhet och framhåller detta som exempel kopplat till skärpt lagstiftning.

De kommunala taxorna och avgifterna regleras med stöd i olika principer eller regelverk. Kommunallagen sätter en gräns eller ram för taxe- och avgiftssättning genom den så kallade självkostnadsprincipen. Den innebär i översikt att kommunen inte har rätt att ta ut en högre taxa eller avgift än kostnaden för att leverera tjänsten eller varan. Lagstiftning inom Va-området reglerar förutsättningar och villkor för avgiftssättning inom området. Kommunen får inte blanda samman skatte- och avgiftsfinansierad verksamhet och tillämpar därför en särredovisning av denna verksamhet.

Inom vissa områden är annan lagstiftning styrande för vilka taxor och avgifter som kan fastställas. Det gäller exempelvis inom pedagogisk verksamhet vid fastställande av maxtaxa inom barnomsorg samt för taxor och avgifter inom vård- och omsorgsområdet

Inom området bygg- och miljöverksamhet sker en samordning inom ramen för etablerat samverkansavtal mellan Heby och Tierps kommuner. Beredning och beslut sker hos respektive huvudman men utgår från enhetliga principer där beräkningsunderlag tas fram i den gemensamma förvaltningen.

Inom många taxe- och avgiftsområden tillämpas en indexering som utgår från index såsom exempelvis konsumentprisindex (KPI) eller prisindex för kommunal verksamhet (PKV).

Bland större förändringar kan nämnas justering av vissa avgifter inom gymverksamheten som är ett område som behöver prövas utifrån ny lagstiftning. Förberedelser behöver göras för att kunna särredovisa gymverksamheten vilken idag är inbäddad i den redovisning som gäller sim- och sporthallen. Nämnden föreslår vissa justeringar av avgifter utifrån skärpt lagstiftning.

Va-taxan som för något år sedan var föremål för en större revidering fastställs numera enligt en indexering som utgår från PKV i april året före aktuellt år. Slamtaxan som är ett annat avgiftsfinansierat område ligger kvar med oförändrade taxor och avgifter. Undantaget är två tjänster med minimidebitering som ändras till ett fast pris per tillfälle. Innebär en sänkt avgift från 4 162,50 kronor till 2 775 kronor för tjänsten spolning i samband med tömning och tjänsten återfyllnad av vatten efter tömning.

Förvaltningen bedömer sammantaget att de förändringar som ingår i de av nämnderna framtagna förslagen till avgifts- och taxeförändringar uppfyller de krav som ställs av lagstiftare och i kommunens interna regelverk. Förvaltningen har prövat avgifterna utifrån

- laglig grund, självkostnads- och likställighetsprincip
- rättssäkerhet, förslagen följer gällande lagstiftning och riktlinjer för respektive verksamhetsområden
- ekonomisk balans, avgifter som täcker kostnader utan att ge överskott
- hänsyn är tagen till kostnadsutveckling, löne- och prisnivåer och andra relevanta kostnadsförändringar sedan tidigare beslut
- effektivitet, transparens och relevans, avgifter och taxor är tydliga, rättvisa och ger administrativa kostnader som hålls på rimlig nivå
- jämförelser, benchmarking är gjord för att säkerställa relevans i förhållande till vår omvärld
- styrning mot mål, avgifterna har prövats utifrån kommunens mål för ekonomi, service och hållbar utveckling samt eventuella särskilda politiska inriktningar

- konsekvensbedömning, bedömning av effekter för invånare, företag och verksamheter.

Det bedöms på motsvarande sätt som föregående år finnas utrymme att stärka beslutsunderlagen i nämndernas beredning av detta ärende. Ifjol noterades att bedömningarna behöver dokumenteras i sammanfattningar till nämnders beslut. En genomgång av innevarande års handlingar och underlag visar att detta kvarstår även i år.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, 27 oktober 2026
PM Underlag gällande taxor för respektive nämnd

Sbn § 88/2026 + bilaga A
Kfn § 133/2026 + bilaga B
Ubn § 160/2026 + bilaga C
Von § 104/2026 + bilaga D
Ks § 176/2026 + bilaga E

Bmn § 81/2026 + Bygglovstaxa
Bmn § 82/2026 + Taxa för prövning och tillsyn inom miljöbalkens område samt strålskyddslagen, samt bilaga Avgiftsklasser miljöfarlig verksamhet
Bmn § 83/2026 + Taxa för offentlig kontroll av livsmedel och dricksvatten
Bmn § 84/2026 + Taxa för prövning och tillsyn enligt alkohollagen, lag om tobak och liknande produkter, lag om tobaksfria nikotinprodukter samt lag om handel med vissa receptfria läkemedel 2027

Ks § 189 Dnr KS/2026:130 007

Svar på motion om välfärdsbrott

Kommunstyrelsens förslag

Kommunfullmäktiges beslut

- Bifalla motionen och att med stöd i kartläggning föreslå hantering av övriga punkter i lämnad motion.

Sammanfattning

Kommunfullmäktige beslutade den 16 juni 2026 att överlämna motion om välfärdsbrott till kommunstyrelsen för beredning. I motionen föreslås det att uppdra åt kommunstyrelsen att genomföra en kartläggning av omfattningen av felaktiga utbetalningar och misstänkta bidragsbrott inom kommunens verksamheter

- att redovisa nuvarande kontrollrutiner och föreslå åtgärder för att stärka kommunens arbete mot välfärdsbrott
- att utveckla samverkan med berörda myndigheter
- att årligen rapportera arbetet till kommunfullmäktige
- att utreda behovet av en särskild samordningsfunktion
- att ta fram mätbara mål för att minska felaktiga utbetalningar
- att ta fram en kommunal handlingsplan mot välfärdsbrott

Välfärdsbrottslighet har fått ett ökat fokus under senare år och bedöms sammantaget ha en stor omfattning inom verksamheter finansierade med skattemedel. Kommunen har system, rutiner och en organisation som ska bidra till att minimera de risker som föreligger inom området. Under senare år har styrdokument anpassats för även ta hänsyn till att stärka kommunen mot välfärdsbrottslighet.

Det finns i nuläget ingen entydig bild av hur stor omfattning välfärdsbrottsligheten har för Heby kommun. Det finns ett värde för kommunen att säkerställa en baslinje som samtidigt blir en utgångspunkt att avläsa mot över tid. På så sätt möjliggörs en uppföljning av effekter av vidtagna åtgärder på ett strukturerat sätt.

Förvaltningen föreslår att kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att bifalla den lämnade motionen med att i ett första steg skapa sig en uppfattning om omfattningen. Det vill säga med stöd i resultatet av kartläggningen kommer även övriga punkter i motionen att kunna hanteras.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, 27 oktober 2026
PM, Förslag till svar på motion om stärkt arbete mot välfärdsbrott och felaktiga utbetalningar i Heby kommun

Kf § 61/2026
Motion om välfärdsbrott

Ks § 190 Dnr KS/2026:66 042

Fördjupad finansiell information per 31 augusti 2026, kommunkoncernen

Kommunstyrelsens beslut

- Tacka för lämnad finansiell rapport.
- Ge förvaltningen i uppdrag att återkomma med ny rapport i anslutning till årsrapport.

Sammanfattning

Under hösten 2026 beslutades om reviderade styrdokument för den finansiella verksamheten. Kommunfullmäktige beslutade om ett reviderat finansreglemente och kommunstyrelsen beslutade om en riktlinje för finansverksamhet för Heby kommunkoncern.

Enligt riktlinjen ska kommunstyrelsen i anslutning till de fördjupade uppföljningstillfällena få en rapport av finansiell ställning, upplåning, räntekostnader och hållbarhetsanalys för Heby kommunkoncern. I delårsrapporten ges i förvaltningsberättelsen en redovisning av finansiella risker och hur förvaltningen förhåller sig till den gränssättning som är reglerad.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, 3 november 2026

Delges

Ekonomichef
Kommunfullmäktiges revisorer

Ks § 191 Dnr KS/2026:186 873

Ansökan om investeringsstöd från Bjurvalla hembygdsgård

Kommunstyrelsens beslut

- Beviljar investeringsstöd till Bjurvalla bygdegårdsförening om 11 172 kronor.
- Medel tas från kommunstyrelsens medlemsavgifter.

Sammanfattning

Bjurvalla bygdegårdsförening har ansökt om investeringsstöd för investering i samlingslokal. Aktuella arbeten omfattar byte av panel, och stödet som söks ska täcka materialkostnader. Arbetet utförs av ideella krafter. Föreningen har parallellt med detta sökt bidrag från Boverket. Föreningen har fått ett liknande stöd tidigare från kommunen, då för byte av innergolv i samma lokal.

Sökt stöd från kommunen och Boverket är 37 240 kr. Kommunens andel av detta är 30 procent, det vill säga 11 172 kronor. Föreningens ansökan uppfyller ställda kriterier.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, 22 oktober 2026

Ansökan från Bjurvalla bygdegårdsförening

Delges

Bjurvalla bygdegårdsförening
Ekonomienheten

Ks § 192 Dnr KS/2024:124 214

Antagande av DP 416 vid Vattentornet, MCT

Kommunstyrelsens förslag

Kommunfullmäktiges beslut

- Detaljplan DP 416 Horrsta 4:79 m.fl. antas.

Kommunstyrelsens beslut

- Detaljplan DP 416 Horrsta 4:79 m.fl. godkänns.
- Samrådsredogörelse (2026-06-29) och granskningsutlåtande (2026-10-09) godkänns.

Sammanfattning

Detaljplan för DP 416, Horrsta 4:79 har tagits fram för att möjliggöra etablering av en industribyggnad med tillhörande höga byggnadsdelar.

Kommunstyrelsen i Heby kommun beslutade den 11 mars 2024 att bevilja positivt planbesked och påbörja planarbete.

Planområdet är idag planlagt genom detaljplan, DP 271 för Heby västra företagsby som vann laga kraft 1996-12-16.

Syftet med ny detaljplan är att möjliggöra för industriverksamhet på fastigheterna Horrsta 4:79, 4:80, 4:81 och 4:82. Detaljplanen möjliggör för en industribyggnad med tillhörande hög byggnadsdel samt silos.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, 20 oktober 2026
Plankarta DP 416 (2026-10-12)
Planbeskrivning (2026-10-12)
Granskningsutlåtande (2026-10-09)
Samrådsredogörelse (2026-06-29)

Ks § 193 Dnr KS/2018:69 214

Avsluta planuppdrag DP 382 "Industrispår Setra Heby"

Kommunstyrelsens beslut

- Planuppdrag DP 382 ”Industrispår Setra Heby”, Heby Västerlövsta Prästgård 1:29 m.fl. avslutas.

Sammanfattning

Setra trävaror AB ansökte om en detaljplan för ett nytt industrispår i Heby 2018-06-04. Kommunstyrelsen beslutade om planuppdrag 2018-09-25. Detaljplanen har till stor del varit vilande i väntan på att Setra skulle driva projektet framåt. Setra har nu meddelat att de inte har förutsättningar att driva projektet vidare och därmed även vill avsluta planarbetet.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, 20 oktober 2026

Delges

Mark- och planeringsenheten
Tekniska enheten

Ks § 194 Dnr KS/2026:41 001

Svar på motion om namnbyte

Kommunstyrelsens förslag

Kommunfullmäktiges beslut

- Motionen avslås.

Sammanfattning

Hans-Göran Björk (KD) anmälde till kommunfullmäktige den 10 februari 2026 en motion om namnbyte till Västupplands kommun. Motionären föreslår att kommunen om möjligt skyndsamt, granskar för och nackdelar med ett namnbyte av kommunen. Kommunen i andra hand utlyser en kommunal folkomröstning att hållas i samband med ordinarie val 13 september eller senast i samband med EU-valet 2029.

Förvaltningen har utrett vad ett namnbyte innebär och vilka effekter det kan antas leda till. Slutsatsen är att det dels är osannolikt att regeringen bifaller en sådan hemställan, dels att det är svårt att hitta evidens för att ett namnbyte skulle ge en sådan ökning av besöken att det motsvarar insatsen. Med anledning av detta föreslås ett avslag av motionen.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, 23 oktober 2026
Kf § 14/2026
Motion om namnbyte

Ks § 195 Dnr KS/2025:161 013

Svar på motion om enkät till ut- och inflyttade

Kommunstyrelsens förslag

Kommunfullmäktiges beslut

- Motionen anses besvarad med hänvisning till pågående utredning om kommunens platsvarumärke.

Sammanfattning

Förvaltningen delar motionären Hans-Göran Björks (KD) uppfattning om att det är värdefullt att förstå varför människor väljer att flytta till eller från kommunen. Sådan kunskap kan vara ett viktigt underlag i arbetet med kommunens attraktivitet, utveckling och befolkningstillväxt.

Kommunen arbetar för närvarande med att ta fram ett välförankrat platsvarumärke. När arbetet är avslutat kommer kommunen att ta ställning till vilka aktiviteter och insatser som bäst kan stärka kommunens attraktivitet. Förvaltningen bedömer att motionärens förslag kan vara en möjlig aktivitet i det fortsatta arbetet. Om enkäter eller andra undersökningar ska genomföras bör dock avgöras utifrån de behov och prioriteringar som identifieras i platsvarumärkesarbetet.

Samtidigt finns juridiska och praktiska utmaningar kopplade till förslaget. För att kunna skicka enkäter till inflyttade och utflyttade personer behöver kommunen behandla personuppgifter, vilket ställer krav på bland annat rättslig grund, ändamål, hantering, lagring och gallring av uppgifter. Även om kommunen har tillgång till folkbokföringsuppgifter kan dessa inte utan vidare användas för nya ändamål, som exempelvis riktade undersökningar. Ett sådant arbetssätt kräver noggranna juridiska överväganden och administrativa rutiner.

Förvaltningen ser att motionärens förslag kan vara ett värdefullt verktyg i det fortsatta arbetet med att utveckla kommunens attraktivitet. Om enkäter eller andra undersökningar ska genomföras bör dock avgöras först när platsvarumärkesarbetet är slutfört och kommunen har tagit ställning till vilka aktiviteter som ska prioriteras.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, 5 oktober 2026
Kf § 141/2025
Svar på motion om enkät till ut- och inflyttande

Ks § 196 Dnr KS/2025:162 105

Svar på motion om Återvändarhelg

Kommunstyrelsens förslag

Kommunfullmäktiges beslut

- Motionen anses besvarad med hänvisning till pågående utredning om kommunens platsvarumärke.

Sammanfattning

Hans-Göran Björk, KD, lyfter en intressant idé om att stärka banden till personer som tidigare bott i kommunen och att genom särskilda återvändardagar eller återvändarhelger skapa intresse för att återbesöka eller återetablera sig i Heby kommun. Förvaltningen delar Hans-Göran Björks uppfattning att det är värdefullt att lyfta fram de kvaliteter som finns i kommunen och att skapa mötesplatser där tidigare invånare, nuvarande invånare, företag, föreningar och andra aktörer kan mötas. Ett ökat intresse för kommunen kan på sikt bidra till både inflyttning, företagsetableringar och ett starkare lokalt engagemang.

Samtidigt bedömer förvaltningen att planering och genomförande av denna typ av evenemang i första hand bör vara en uppgift för det lokala civilsamhället som föreningslivet, byalag, utvecklingsråd och näringslivsaktörer. Heby kommun har ett rikt föreningsliv, starkt näringsliv och många engagerade invånare som redan idag framgångsrikt arrangerar aktiviteter och evenemang runt om i kommunen. Det är angeläget att dessa aktörers initiativkraft, drivkraft och engagemang fortsatt ges utrymme att utvecklas.

Kommunens roll bör i första hand vara att skapa goda förutsättningar för att sådana initiativ kan växa fram och lyckas, snarare än att själv vara huvudarrangör. Genom samverkan, stödjande insatser och marknadsföring kan kommunen bidra till att stärka förutsättningarna för lokala arrangemang och mötesplatser.

Vi arbetar för närvarande med utvecklingen av ett gemensamt platsvarumärke för Heby kommun. Syftet är att skapa ett verktyg som kan användas av kommunens olika aktörer för att marknadsföra kommunen, evenemang, näringsliv, besöksmål och livsmiljöer. Platsvarumärket ska bidra till att locka nya invånare, besökare och företagare samtidigt som det stärker stoltheten hos dem som redan verkar och bor här. Arbetet förväntas även skapa bättre förutsättningar för att initiativ som exempelvis återvändarhelger och liknande arrangemang kan utvecklas av lokala aktörer.

Mot bakgrund av detta bedömer vi att motionens intentioner redan ligger väl i linje med kommunens pågående arbete med platsutveckling och attraktivitet, men att det inte är kommunens uppdrag att själv arrangera denna typ av evenemang utan att i stället vara möjliggörare genom samverkan och stödjande insatser.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, 5 oktober 2026
Kf § 141/2025
Motion om återvändarhelg

Ks § 197 Dnr KS/2025:108 016

Svar på motion om boskapsdjur i beredskapssyfte

Kommunstyrelsens förslag

Kommunfullmäktiges beslut

- Motionen avslås.

Sammanfattning

Joel Wåhlén (SD) har i motion, inlämnat till kommunfullmäktige 23 september 2025, föreslagit att Heby kommun ska införskaffa boskapsdjur i beredskapssyfte.

Att införskaffa och hantera boskapsdjur är en komplicerad procedur. Heby kommun har varken lokaler som är lämpliga eller kompetent personal för att kunna driva ett sådan verksamhet i egen regi.

Ett annat alternativ, som föreslås i motionen, är att kommunen införskaffar boskap som sedan föds upp och sköts om av lokala lantbrukare.

Förvaltningen ser båda alternativen som väldigt svåra att genomföra. Att ha boskapsdjur i egen regi är svårt och dyrt att genomföra beroende på att kommunen inte har lämpliga lokaler och inte heller personal med rätt kompetens för ändamålet. Att ha boskapen hos en lokal lantbrukare är komplicerat på lång sikt då villkoren troligen förändras över tid – ägandeskap, lagar och förordningar med flera förutsättningar.

Därutöver ska det livsmedel som produceras via boskapsdjuren, främst mejeriprodukter och kött, förvaras och tas om hand. Inte heller för denna process har Heby kommun lämpliga lokaler och kompetent personal.

Förvaltningen, beredskapsenheten i samarbete med kostenheten, har för att för att kommunen ska ha en livsmedelsberedskap skrivit ett avtal med ett lokalt företag som kommer att handha ett livsmedelslager som ger kommunens verksamheter en viss livsmedelsberedskap.

Förvaltningen föreslår att motionen avslås.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, 20 oktober 2026
Motion om boskapsdjur i beredskapssyfte

Reservation

Joel Wåhlén (SD) och Mattias Widén (SD) reserverar sig mot beslutet med följande motivering:

Svaret bygger på en misstolkning av motionens syfte. Motionen yrkar inte på att kommunen ska bedriva egen djurhållning med egna lokaler och personal. Tvärtom föreslås en modell där kommunen äger boskapen medan lokala lantbrukare sköter uppfödning och vård, en modell som redan prövats i andra kommuner.

Genom att fokusera på svårigheter med egen regi och sedan avfärda även samverkansmodellen undviker man den utredning som faktiskt begärs. Motionen innehåller fem konkreta yrkanden som alla handlar om att utreda, inte att omedelbart införa. Att avslå utan utredning innebär att man avstår från att pröva om det finns ett realistiskt och hållbart sätt att stärka den lokala livsmedelsberedskapen.

Det avtal om livsmedelslager som förvaltningen hänvisar till är en korttidsåtgärd. Motionen handlar om en mer långsiktig och hållbar resurs i form av levande djur. Dessa två spår behöver inte ställas mot varandra.

Ks § 198 Dnr KS/2026:190 012

Beslut gällande biblioteksstrukturen

Kommunstyrelsens förslag

Kommunfullmäktiges beslut

- Reviderade reglementen för Kultur- och fritidsnämnden och Utbildningsnämnden antas.
- Reviderat reglemente för Kultur- och fritidsnämnden och Utbildningsnämnden träder i kraft den 1 januari 2027.

Sammanfattning

En utredning av skolbiblioteksverksamhetens organisatoriska placering har genomfört med anledning av förändringar i skollagen som trädde i kraft den 1 juli 2025. Lagändringen innebär ett tydligare krav på att elever ska ha tillgång till bemannade skolbibliotek och att skolbiblioteket ska vara en del av skolans pedagogiska verksamhet.

Kommunen har idag åtta skolbibliotek som organisatoriskt ligger under Kultur- och fritidsnämnden. Verksamheten hålls idag uppe av i huvudsak en skolbibliotekarie och en biblioteksassistent. Skolbiblioteksverksamheten har samtidigt en nära koppling till kommunens folkbibliotek genom gemensamma lokaler, medieförsörjning och kollegialt stöd. Den genomförda kartläggningen visar att den nuvarande bemanningen är begränsad i förhållande till kommunens antal skolor och det uppdrag som följer av den nya lagstiftningen. Bemanningen ute på enheterna är i dagsläget i det närmsta obefintlig. Det finns därför ett stort behov av att utveckla och förstärka verksamheten med såväl en utvecklad verksamhet som av en utökad personalstyrka, oavsett organisatorisk placering.

Utredningen visar samtidigt att det finns fördelar med båda organisatoriska alternativen. En placering under Kultur- och fritidsnämnden ger tillgång till bibliotekskompetens, ett kollegialt sammanhang samt samordningsvinster med folkbiblioteket. En placering under Utbildningsnämnden skulle däremot ge en tydligare koppling till skolans pedagogiska uppdrag, rektorernas ansvar och det systematiska kvalitetsarbetet.

Den samlade bedömningen är att en överföring av skolbiblioteksverksamheten till Utbildningsnämndens reglemente är ändamålsenlig om kommunen samtidigt har för avsikt att utveckla och förstärka skolbiblioteksverksamheten. Det bör dock understrykas att en reglementesändring i sig inte bedöms vara tillräcklig för att möta lagens krav. Det krävs även ställningstaganden kring bemanning, resurser, ansvarsfördelning, medieförsörjning, lokaler och fortsatt samverkan med folkbiblioteket.

Beslutsunderlag

Kfn § 145/2026
Tjänsteskrivelse, 17 september 2026
Ubn § 157/2026
Utredning av biblioteksstrukturen 31 augusti 2026
Förslag på reviderat reglemente Kultur- och fritidsnämnden
Förslag på reviderat reglemente Utbildningsnämnden

Ks § 199 Dnr KS/2026:192 012

Antagande av skolbiblioteksplan 2027–2029

Kommunstyrelsens förslag

Kommunfullmäktiges beslut

- Skolbiblioteksplan 2027–2029 antas.
- Skolbiblioteksplanen börjar gälla från den 1 januari 2027.

Sammanfattning

Skolbibliotek är en lagstadgad verksamhet som regleras i huvudsak av skollagen, men också av bibliotekslagen. Skolbibliotekets uppdrag är att vara ett stöd för skolorna på det sätt som det uttrycks i läroplaner och andra styrdokument. I Läroplan för grundskolan, förskoleklassen och fritidshemmet (Lgr 22 § 2.8) beskrivs rektors särskilda ansvar för att ”skolbibliotekets verksamhet används som en del i undervisningen för att stärka elevernas språkliga förmåga och digitala kompetens”.
Huvudmannen behöver ha en plan för skolbibliotek. Mål och aktiviteter för skolbibliotekets verksamhet utgår från denna plan samt gällande lagstiftning.

Ett förslag till skolbiblioteksplan har tagits fram gemensamt av förvaltningarna för Kultur- och fritidsnämnden och Utbildningsnämnden. Planen bereds först i Utbildningsnämnden och därefter i Kultur- och fritidsnämnden som sedan lämnar föreslagen plan vidare till Kommunfullmäktige för beslut. Planen har reviderats efter beslut från Utbildningsnämnden. Revideringen innebär en förändring i hur länge planen sträcker sig. I och med ny organisation för skolbiblioteksverksamheten kommer planen att behöva revideras i närtid. Därför föreslås planen att gälla över tre år. Förutsatt att Kommunfullmäktige antar förslag på ny struktur för skolbiblioteken kommer Kultur- och fritidsnämnden strykas som ansvarig nämnd i föreslagen skolbiblioteksplan.

Tidigare har skolbiblioteksplanen ingått som en del i Heby kommuns biblioteksplan.

Beslutsunderlag

Kfn § 147/2026
Tjänsteskrivelse, 21 september 2026
Skolbiblioteksplan 2027–2029 förslag
Ubn § 158/2026

Ks § 200 Dnr KS/2026:191 012

Antagande av biblioteksplan 2027–2031

Kommunstyrelsens förslag

Kommunfullmäktiges beslut

- Biblioteksplan 2027–2031 antas.
- Biblioteksplan 2027–2031 träder i kraft den 1 januari 2027.

Sammanfattning

Biblioteksplanen beskriver hur Bibliotek Heby kommun ska arbeta för att uppfylla bibliotekslagens uppdrag under perioden 2027–2031. Verksamheten omfattar de tre folkbiblioteken i Heby, Östervåla och Tärnsjö och styrs av bibliotekslagen, barnkonventionen samt kommunens och regionens övergripande mål.

Bibliotekens uppdrag är att bidra till kunskap, fri åsiktsbildning, läsning och kulturell utveckling samt att vara tillgängliga för alla invånare. Särskild uppmärksamhet ska riktas till barn och unga, personer med funktionsnedsättning, personer med annat modersmål än svenska, de nationella minoriteterna och äldre.

Enligt bibliotekslagen ska kommunen anta en biblioteksplan för sin verksamhet på biblioteksområdet. Biblioteksplanen utgör ett strategiskt styrdokument som anger inriktning, mål och prioriteringar för biblioteksverksamheten samt säkerställer att verksamheten utvecklas i enlighet med lagstiftning och kommunens övergripande mål.

Heby kommun har, utifrån de förändringar som genomförts i lagstiftningen avseende skolbibliotek, tagit fram separata biblioteksplaner för folkbiblioteket respektive skolbiblioteken. Detta tydliggör verksamheternas olika uppdrag och skapar goda förutsättningar för en långsiktig och målinriktad utveckling av kommunens biblioteksverksamhet.

En ny biblioteksplan antogs 2025. Där valde man bland annat att gå från fyra fokusområden till tre. Områdena omarbetades också utifrån dagens biblioteksverksamhet och var folkbibliotekens fokus ska ligga i framtiden. Förslaget till reviderad biblioteksplan 2027-2031 bygger i huvudsak på den tidigare planen, men har uppdaterats genom mindre revideringar och förtydliganden för att säkerställa aktualitet, tydlighet och anpassning till verksamhetens nuvarande förutsättningar och behov.

Arbetet fokuserar på tre prioriterade områden:

- **Tillgänglighet** – Biblioteken ska vara öppna, välkomnande och anpassade för olika behov genom tillgängliga lokaler, tydlig kommunikation, anpassade medier och ökad dialog med invånarna.
- **Demokratiuppdraget** – Biblioteken ska stärka demokratin genom att ge fri tillgång till information, digitala verktyg, medie- och informationskunnighet samt fungera som öppna mötesplatser för alla.

- **Språkutveckling och läsfrämjande** – Biblioteken ska stimulera läslust och språkutveckling för alla åldrar genom litteratur, programverksamhet och samverkan med bland annat förskolor och barnhälsovård.

Beslutsunderlag

Kfn § 148/2026
Tjänsteskrivelse, 22 september 2026
Biblioteksplan 2027–2031, förslag

Ks § 201 Dnr KS/2026:187 106

Samråd av nätutvecklingsplan för Vattenfall 2027 - 2036

Kommunstyrelsens beslut

- Kommunstyrelsen antar yttrandet som sitt eget och överlämnas till Vattenfall Eldistribution AB.

Sammanfattning

Nätutvecklingsplanerna är en del i ett EU regelverk och är begärda av Energimarknadsinspektionen (EI). Samtliga elnätsbolag ska anta en nätutvecklingsplan och ska tas fram minst vartannat år.

I egenskap av att Heby kommun har Vattenfall som lokalnätsägare (orterna Tärnsjö och Vittinge) har Heby kommun möjlighet att yttra sig på nätutvecklingsplan.

Elnätet i Sverige består av tre nivåer, stamnätet, regionnätet och lokalnätet. Stamnätet ägs av affärsverket svenska kraftnät och kopplar samman de största produktionsanläggningarna och ansvarar för överföring på långa

avstånd (hela Sverige). Regionnätet är anslutet till stamnätet och står för överföring till lokalnätsbolag. Lokalnäten är anslutna till regionnätet och står för överföringen till hushåll och mindre industrier samt från små produktionsanläggningar.

Syftet med nätutvecklingsplanen är att skapa transparens kring nyttjandet av elnätets kapacitet och de åtgärder som behövs för att effektivisera detta på medellång och lång sikt. I planen ska elnätsföretagen även ange planerade investeringar under de kommande fem till tio åren, med särskild tonvikt på den huvudsakliga struktur för elnäten som krävs för att ansluta ny produktionskapacitet och nya förbrukare av olika slag. Planen ska bland annat visa prognos för kommande kapacitetsbehov, begränsningar, flexibilitetstjänster och kommande investeringar i elnätet för en 10-årsperiod framåt.

Heby kommun lämnar i och med detta följande yttrande.

Yttrande

Heby kommun ser positivt på att Vattenfall Eldistribution AB tar fram en nätutvecklingsplan och att Heby kommun är med som remissinstans.

För Heby kommun är det viktigt att planerade investeringar och flexibilitetslösningar bedöms vara tillräckliga för att möta framtida behov. Stationsförnyelse i Aspnäs är den större planerade åtgärden under perioden.

Beslutsunderlag

Yttrande 21 oktober 2026
Nätutvecklingsplan för Vattenfall 2027 – 2036, remissversion

Delges

Vattenfall Eldistribution AB

Ks § 202 Dnr KS/2026:188 106

Samråd av Sala Heby Energi AB:s nätutvecklingsplan 2025 - 2034

Kommunstyrelsens beslut

- Kommunstyrelsen antar yttrandet med bilaga som sitt eget och överlämnas till Sala Heby Energi AB.

Sammanfattning

Nätutvecklingsplanerna är en del i ett EU regelverk och är begärda av Energimarknadsinspektionen (EI). Samtliga elnätsbolag ska anta en nätutvecklingsplan och ska tas fram minst vartannat år. I egenskap av att Heby kommun har SHE AB som lokalnätsägare har Heby kommun möjlighet att yttra sig på nätutvecklingsplan.

Elnätet i Sverige består av tre nivåer, stamnätet, regionnätet och lokalnätet. Stamnätet ägs av affärsverket svenska kraftnät och kopplar samman de största produktionsanläggningarna och ansvarar för överföring på långa avstånd (hela Sverige). Regionnätet är anslutet till stamnätet och står för överföring till lokalnätsbolag. Lokalnäten är anslutna till regionnätet och står för överföringen till hushåll och mindre industrier samt från små produktionsanläggningar.

Syftet med nätutvecklingsplanen är att skapa transparens kring nyttjandet av elnätets kapacitet och de åtgärder som behövs för att effektivisera detta på medellång och lång sikt. I planen ska elnätsföretagen även ange planerade investeringar under de kommande fem till tio åren, med särskild tonvikt på den huvudsakliga struktur för elnäten som krävs för att ansluta ny produktionskapacitet och nya förbrukare av olika slag. Planen ska bland annat visa prognos för kommande kapacitetsbehov, begränsningar, flexibilitetstjänster och kommande investeringar i elnätet för en 10-årsperiod framåt.

Beslutsunderlag

Yttrande 21 oktober 2026
Remissutgåva, SHE AB nätutvecklingsplan 2025–2034

Delges

SHE AB

Ks § 203 Dnr KS/2026:189 106

Samråd av Upplands Energis nätutvecklingsplan 2027 - 2036

Kommunstyrelsens beslut

- Kommunstyrelsen antar yttrandet med bilaga som sitt eget och överlämnas till Upplands Energi.

Sammanfattning

Nätutvecklingsplanerna är en del i ett EU regelverk och är begärda av Energimarknadsinspektionen (EI). Samtliga elnätsbolag ska anta en nätutvecklingsplan och ska tas fram minst vartannat år. I egenskap av att Heby kommun har Upplands Energi som lokalnätsägare har Heby kommun möjlighet att yttra sig på nätutvecklingsplan.

Elnätet i Sverige består av tre nivåer, stamnätet, regionnätet och lokalnätet. Stamnätet ägs av affärsverket svenska kraftnät och kopplar samman de största produktionsanläggningarna och ansvarar för överföring på långa avstånd (hela Sverige). Regionnätet är anslutet till stamnätet och står för överföring till lokalnätsbolag. Lokalnäten är anslutna till regionnätet och står för överföringen till hushåll och mindre industrier samt från små produktionsanläggningar.

Syftet med nätutvecklingsplanen är att skapa transparens kring nyttjandet av elnätets kapacitet och de åtgärder som behövs för att effektivisera detta på medellång och lång sikt. I planen ska elnätsföretagen även ange planerade investeringar under de kommande fem till tio åren, med särskild tonvikt på den huvudsakliga struktur för elnäten som krävs för att ansluta ny produktionskapacitet och nya förbrukare av olika slag. Planen ska bland annat visa prognos för kommande kapacitetsbehov, begränsningar, flexibilitetstjänster och kommande investeringar i elnätet för en 10-årsperiod framåt.

Beslutsunderlag

Yttrande, 21 oktober 2026
Remissutgåva, Upplands Energi nätutvecklingsplan 2027–2036
Planeringsprognos Heby kommun okt 2026

Delges

Upplands Energi AB

Ks § 204 Dnr KS/2024:127 012

Återrapport av intern kontroll av beslutsfattande

Kommunstyrelsens beslut

- Godkänner återrapport.
- Uppdra åt förvaltningen att genomföra föreslagna åtgärder.

Sammanfattning

Förvaltningen har genomfört en kontroll av beslutsfattande, och med särskilt fokus på delegationsbeslut. Granskningen som är en stickprovskontroll visar på att det brister i vissa områden, varför förvaltningen har föreslagit åtgärder för att säkra beslutsfattandet och rapportering av fattade beslut.

Risk: Beslut fattas av fel instans eller befattningshavare, eller hanteras som verkställighet trots att åtgärden utgör ett beslut. Detta kan medföra bristande rättssäkerhet, otydligt ansvar och risk för att beslut upphävs.

Kontrollmoment: Kontrollera genom riskbaserat stickprov om ärenden har klassificerats och hanterats korrekt som nämndbeslut, delegationsbeslut respektive verkställighet samt om behörighet, dokumentation och anmälan är korrekt.

Kontrollmetod: Granskning av 20–30 ärenden från nämndprotokoll, delegationsförteckningar, diarium och verksamhetssystem. Ärendena prövas mot kommunallagen, speciallagstiftning, nämndens reglemente och gällande delegationsordning.

Godkänt kontrollresultat: Inga beslut har fattats av obehörig instans eller delegat. Högst ett begränsat antal mindre dokumentations- eller anmälningsbrister förekommer.

Rapportering: Antal granskade ärenden, antal och typ av avvikelser, riskbedömning samt föreslagna åtgärder redovisas till nämnden.

Utredningen är genomförd som ett riskbaserat stickprov i två led:

1. Är åtgärden rätt klassificerad som nämndbeslut eller delegationsbeslut?
2. Har beslutet fattats och dokumenterats enligt de regler som gäller för den kategorin?

Det som kontrolleras är inte bara att om delegationsordningen följts. Den verkliga risken är ofta att något har hanterats som verkställighet trots att det egentligen varit ett beslut – eller att ett principiellt ärende har avgjorts på delegation trots att nämnden borde ha beslutat.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, 15 september 2026

Ks § 205 Dnr KS/2024:127 012

Återrapport av intern kontroll av kartdata

Kommunstyrelsens beslut

- Kommunstyrelsen godkänner rapporten och noterar att förmågan kan antas öka under 2027.

Sammanfattning

Kommunstyrelsen har tagit fram tre olika internkontrollpunkter 2026 varav den tredje punkten, Åtkomst till kartdata vid extraordinär händelse, är hämtad ur risk- och sårbarhetsanalysen som har fokus på kris och beredskap.

Beredskapssamordnaren, tillsammans med geodatasamordnaren, planerade i början av året en lösning där en funktion i krisledningsstaben skulle ha tillgång till kartsystemet och ha kunskap att kunna ta fram vissa kartdata. Leverantören för systemet har därefter ändrat förutsättningarna och den lösningen fungerar inte idag.

Geodatasamordnaren planerar en utbildningsinsats i slutet av 2026 som kommer att ge viss förmåga.

Beredskapssamordnaren och geodatasamordnaren har påbörjat ett arbete med KRIS-GIS som beräknas vara klart under 2027. Den lösningen kommer att ge krisledningsstaben en bättre förmåga till kartdata vid extraordinära händelser.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, 22 oktober 2026

Delges

Kommunfullmäktiges revisorer

Ks § 206 Dnr KS/2025:148 024

Revidering av styrdokument gällande pension i Heby kommun

Kommunstyrelsens förslag

Kommunfullmäktiges beslut

- Pensionspolicy, HebyFS 2016:16 upphävs.
- Föreslagna ändringar vad gäller pensionsdelarna i Reglemente för ersättning till förtroendevalda antas.

Kommunstyrelsens beslut

- Riktlinje för pension antas under förutsättning att kommunfullmäktige beslutar att upphäva nuvarande policy.
- Föreslagna förändringar i Tillämpningsanvisningar OPF-KR och PBF Heby kommun antas.

Sammanfattning

Med anledning av förändringar i pensionsområdet, bland annat vad gäller riktålder och ändrade förutsättningar i avtal, finns behov av att se över nuvarande styrande dokument för Heby kommun.

Pensionspolicy

Med anledning av att kommunstyrelsen är pensionsmyndighet föreslås att nuvarande pensionspolicy upphävs och ersätts av ny riktlinje för pension för anställda i Heby kommun, som beslutas av kommunstyrelsen.

Riktlinje

Riktlinjen beaktar förändringar i nya riktåldrar och förändrade förutsättningar på arbetsmarknaden. Det gör att det generella omställningspaket som finns i befintlig pensionspolicy tas bort i riktlinjen, då det inte finns behov att stimulera personalomsättning.

Nytt i riktlinjen är ny partiell nedtrappningsförmån i AKAP-KR. Det beaktar behovet att stärka ett långt och hållbart arbetsliv och kompetensförsörjning.

Möjligheten till partiell nedtrappning träder i kraft från 1 januari 2027.

Reglemente för ersättning till förtroendevalda

Även reglementet för ersättning till förtroendevald avseende avsnittet pension och omställning har uppdaterats, för att möta aktuella förutsättningar i avtal.

Tillämpningsanvisning för OPF-KR och PBF

Tillämpningsanvisningen har uppdaterats för att följa den utveckling som skett inom pensionsområdet.

I tillämpningsanvisningen har en ny paragraf lagts till, § 3a Nekad rätt till omställningsstöd enligt §§ 3–5, i och med OPF-KR26.
Ett tillägg har gjorts till avsnittet om familjeskydd samt borttag av efterlevnadsskydd i och med OPF-KL18.
Utöver det har redaktionella förändringar gjorts där det behövts, till exempel ändring från OPF-KL till OFP-KR.

Beslutsunderlag

KsPu § 45/2026

Tjänsteskrivelse 23 oktober 2026

Pensionspolicy för anställda i Heby kommun.

Förslag ny riktlinje för pension Heby kommun.

Förslag Tillämpningsanvisningar för OPF-KR och PBF

Förslag Reglemente för ersättning till förtroendevalda

Ks § 207 Dnr KS/2020:36 432

Bemötande av skyddsföreskrifter till vattenskyddsområde för de kommunala grundvattentäkterna i Tärnsjö

Kommunstyrelsens beslut

- Kommunstyrelsen tackar för informationen och konstaterar att inget beslut för bemötande är aktuellt.

Sammanfattning

För att skydda grundvattenförekomsten som försörjer Tärnsjö, Östervåla, Harbo och Haga tätorter med dricksvatten pågår processen med att inrätta vattenskyddsområden enligt Miljöbalken. Länsstyrelsen har tidigare delgett berörda myndigheter Förslag till Vattenskyddsföreskrifter för Tärnsjö att lämna yttranden på. Eftersom samarbetet med Tierps miljöenhet inletts efter yttrandet skickades ut har Länsstyrelsen bedömt att förslag till vattenskyddsföreskrifter behövde skickas ut till miljöenheten i Tierp för möjlighet att yttra sig.

Ärendet har hanterats av Bygg- och miljönämnden. Nämnden har svarat,
Bygg- och miljönämnden har inget att erinra angående förslaget till beslut om att fastställa vattenskyddsområde med föreskrifter för Tärnsjö grundvattentäkt samt upphäva tidigare beslut. Tekniska enheten har därför inget att bemöta.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, 27 oktober 2026
Förslag till skyddsföreskrifter till vattenskyddsområde för de kommunala grundvattentäkterna i Tärnsjö, 2025-10-27
Bygg- och miljönämndens protokoll 2026-10-07

Ks § 208 Dnr KS/2026:69, KS/2027:1, KS/2025:156 106, 105, 007

Information och rapporter

Kommunstyrelsen tackar för informationen.

Sammanfattning

Följande handlingar föreligger:

- Direktionen i Vafab miljö, protokoll 2 oktober 2026
- Kfn § 140/2026

- Revisionsrapport granskning ledningsnät VA
- Kf rev § 61/2026

- Personalutskottet, 29 oktober 2026

- Minnesanteckningar, presidieträff Ks och Von