

Kommunstyrelsens protokoll 2026-10-13**Tid och plats**

2026-10-13 klockan 09:30-15.30 i B-salen, Heby Folkets hus, ajournering klockan 12.00 – 13.00, 14.15 – 14.30

Beslutande ledamöter

Per Sverkersson (S) ordförande, Carina Schön (S), Toni Hietakuja (SD), Jan Andersson (S), Mattias Widén (SD), Bo Andersson (M), Joel Wåhlén (SD), Jan Eriksson (S) § 157 - 178, Gunilla Hamrin (S) § 180 – 182, Linda Johnsson (C), Hans-Göran Björk (KD), Göran Hillbom (C)

Ej tjänstgörande ersättare

Axel Fogelberg (S), Gunilla Hamrin (S) § 157 - 179, Annika Krispinsson (C), Dick Pettersson (C), Anne-Charlotte Mattsson (M) § 157 - 179

Övriga närvarande

Andreas Johansson (V), insynsrepresentant, Emma Burstedt, kommundirektör, Disa Hasselberg, kommunsekreterare, Bo Strömquist, ekonomichef § 165–166, 177 - 182 Björn Björklund, lokalstrateg § 165–166, Karin Eljansbo, kanslichef § 168, Anna Jägvald, enhetschef Mark och planering § 172 - 174, Julia Wänglund, koordinator § 172, Anna Winnersjö-Edholm, ekolog § 172, Erik Mörtsell, planarkitekt § 174, Björn Wahlman § 176, 177 - 182

Val av justerare

Mattias Widén (SD)

Tid och plats för justering

15 oktober klockan 10.00 i Tegelbruket, kommunkontoret

Justerade paragrafer

§ 157 - 182

Underskrift

Per Sverkersson, ordförande

Mattias Widén, justerare

Disa Hasselberg, sekreterare

Anslagsbevis

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Organ

Kommunstyrelsen

Datum då anslaget sätts upp

2026-10-15

Sammanträdesdatum

2026-10-13

Datum då anslaget tas ned

2026-11-05

Förvaringsplats för protokollet

Kommunkontoret, Tingsgatan 11, Heby

Underskrift

Disa Hasselberg

Innehållsförteckning

Redovisning av delegationsbeslut	4
Svar på initiativärende om tidigare bedömning av Tegelbackens skick	5
Uppdrag till förvaltningen om svar på motion om välfärdsbrott	7
Uppdrag till förvaltningen gällande tre medborgarförslag som berör fastigheten där Silon stod	8
Medborgarförslag Åtgärda Kvarntomten i Harbo	9
Medborgarförslag Skatepark och utomhusbad	10
Medborgarförslag om gamla Klockängen.....	11
Medborgarförslag om lekplatsen vid Tärnsjö skola	12
Effektiv lokalanvändning	13
Information om pågående utredning om användningen av Tegelbacken	14
Revidering av informationshanteringsplaner, samt gallringsbeslut om information i Sysarb	15
Informations säkerhetspolicy	17
Revidering av föreskrifter gällande slamtömning av enskilda avlopp.....	18
Svar på ansökan om ändrade miljövillkoren för Älvkarleby samt Söderfors vattenkraftverk.....	19
Flytt av ansvar av arbetsmarknad och flyktmottagande från Kommunstyrelsen till vård- och omsorgsnämnden.....	21
Information om resultatet från enkätundersökningen i arbetet om Östahalvöns utveckling	22
Planuppdrag för ändring av detaljplan DPä 423 Ändring av DP 326 Julmyra	24
Kommunstyrelsens verksamhetsplan 2027	25
Taxor och avgifter inom kommunstyrelsens område	26
Skatteunderlagsprognos	27
Delårsrapport per 31 augusti 2026, kommunstyrelsen	28
Delårsrapport per 31 augusti 2026, hela kommunkoncernen	30
Träff med vård- och omsorgsnämnden	33
Träff med bygg- och miljönämnden	34
Information och rapporter	35



Ks § 157

Dnr KS/2026:3, KS/2025:149 002, 010

Redovisning av delegationsbeslut

Kommunstyrelsens beslut

- Kommunstyrelsen tackar för informationen och listan med delegationsbeslut §§ 83 - 94/2026 läggs till handlingarna.

Sammanfattning

Delegationsbeslut §§ 83 - 94/2026 föreligger.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, 7 augusti 2026

Lista delegationsbeslut §§ 83 - 94/2026

Ks § 158

Dnr KS/2026:169, KS/2015:42 009, 293

Svar på initiativärende om tidigare bedömning av Tegelbackens skick

Kommunstyrelsens beslut

- Tackar för informationen.

Sammanfattning

Kristdemokraterna, Moderaterna och Sverigedemokraterna inkom den 8 september med ett initiativärende rörande Tegelbacken. Initiativets yrkande var i korthet att undersöka hur status på Tegelbackens byggnad har undersökts inför beslut om byggnation av nytt boende för vård och omsorg i Heby tätort. Förvaltningen redogör för vilken dokumentation som fanns att tillgå i beslutsprocessen.

Initiativärendets yrkanden rör beslutsunderlag i ärendet om byggnation av nytt boende för vård och omsorg i Heby tätort. Det föreslås att en extern granskning reder ut vilken kunskap som fanns om skicket på det tidigare äldreboendet Tegelbacken.

Processen kring att bygga boende för vård och omsorg leddes av en styrgrupp bestående av förtroendevalda. Dessa utsågs av kommunstyrelsen 2015 och bestod av förtroendevalda från S, C, M och Lp. Till stöd hade de en grupp från förvaltningen. Kommunstyrelsen fick återrapporter om projektet vid sina sammanträden. Efter att kommunfullmäktige hade beslutat om att uppdra åt Vård- och omsorgsnämnden att upphandla byggnation, skedde återrapporteringarna i högre grad vid den nämndens sammanträden.

Innan processen kring nytt boende inleddes, genomfördes ett projekt kallat "Framtidens äldreomsorg" kring 2010–2012 cirka som resulterade i ett strategiskt dokument som bland annat lyfte behov av platser i särskilt boende. I detta lyftes behovet av ett (i stället för två) boende i Östervåla, samt att både Tegelbacken och Tallgården var i behov av ombyggnation. Båda byggnadernas underhållsbehov konstaterades vara stort, framför allt ur ett arbetsmiljö- och boendeperspektiv. Lägenheterna i Tegelbacken saknade egna hygienutrymmen och kokvrå, och de i Tallgården var inte heller bra men något bättre. Båda boendena hade små bostadsrum som var utmanande att utföra god verksamhet i – såväl för den boende som för personal. Efter att "Framtidens äldreomsorg" var slutförd, startade arbetet med att ta fram detaljerade prognoser om behovet av platser inom äldreomsorgen, så kallade boendeplaner.

Motiven till att bygga ett nytt boende i Heby före Östervåla, berodde framför allt på att prognoserna om antal äldre och behov av boendeplatser i särskilt boende visade att behov av fler platser än vad som fanns tillgängligt skulle uppstå i Heby först, och 10–15 år senare i Östervåla. Ett av argumenten för att utföra byggnation i privat regi, och inte i kommunkoncernens, rörde koncernens låneskuld. Vid den tiden (2015–2016) uppgick låneskulden till cirka 450 miljoner kronor. Kommuninvest uppgav att en rimlig högsta nivå för skuld kunde ligga på cirka 1 miljard kronor för kommunen vilket gav ett återstående utrymme



på cirka 550 miljoner kronor. Utifrån att koncernen hade investeringar i flera olika verksamhetslokaler framför sig, liksom i befintligt och nytt bostadsbestånd, blev prioriteringen den att det nya boendet för vård och omsorg skulle byggas i privat regi.

Under 2016 genomförde förvaltningen en studie av pågående eller nyligen avslutade byggnationer i andra kommuner. Slutsatsen av dessa kom fram till att kostnaden för en nybyggnation av önskad storlek borde bli någonstans i spannet 168–173 miljoner kronor, exklusive oförutsedda kostnader (eftersom en del av objekten inte var avslutade vid jämförelsen).

Under 2016 producerades en rapport från Ramböll om om- och tillbyggnad av Tegelbacken som skulle möta de behov av boendeplatser som bedömdes finnas. Uppskattad kostnad för om- och tillbyggnation av Tegelbacken anges till 160–170 miljoner kronor i rapporten, exklusive oförutsett men inklusive viss grundförstärkning, med tillägget att det är schablonberäkningar. Rapporten bestod i en del med olika förslag på utformningar, samt en konstruktionsutredning.

Rapporten presenterades för kommunstyrelsen den 8 februari 2018 för kommunstyrelsen. Två förslag till beslut voterades om efter presentationen, och beslutet blev att kommunstyrelsen tackade för informationen.

Beslutsunderlag

Rapport om konstruktion Tegelbacken 2016-05-02

Rapport om nybyggnation vid Tegelbacken 2016-05-02

Protokoll kommunstyrelsen 2018-02-08

Delges

Initiativtagarna



Ks § 159

Dnr KS/2026:130

007

Uppdrag till förvaltningen om svar på motion om välfärdsbrott

Kommunstyrelsens beslut

- Förvaltningen får i uppdrag att fram ett förslag på svar på motionen.

Sammanfattning

Till fullmäktige 16 juni inkom Bo Andersson (M) med en Motion om välfärdsbrott. Kommunstyrelsen fick i uppdrag att bereda motionen. I motionen föreslås det att uppdra åt kommunstyrelsen att genomföra en kartläggning av omfattningen av felaktiga utbetalningar och misstänkta bidragsbrott inom kommunens verksamheter

- att redovisa nuvarande kontrollrutiner och föreslå åtgärder för att stärka kommunens arbete mot välfärdsbrott
- att utveckla samverkan med berörda myndigheter
- att årligen rapportera arbetet till kommunfullmäktige
- att utreda behovet av en särskild samordningsfunktion
- att ta fram mätbara mål för att minska felaktiga utbetalningar
- att ta fram en kommunal handlingsplan mot välfärdsbrott

Beslutsunderlag

Kf § 62/2026

Motion om välfärdsbrott

Delges

Kommundirektör

Kf § 160

Dnr KS/2026:109, KS/2026:89, KS/2026:97

252, 252, 312

Uppdrag till förvaltningen gällande tre medborgarförslag som berör fastigheten där Silon stod

Kommunstyrelsens beslut

- Förvaltningen får i uppdrag att fram ett gemensamt svar på medborgarförslagen.

Sammanfattning

Till kommunfullmäktige 16 juni 2026 inkom tre medborgarförslag som på olika sätt presenterar idéer om vad som skulle kunna göras med fastigheten där silon tidigare stått.

Beslutsunderlag

Kf § 62/2026

Medborgarförslag - Där silon nu är riven bygg en ny fin anpassad grundskola

Medborgarförslag - Heby kommun borde köpa in marken där silon stått och göra parkering/hållplats för att släppa av elever till skolan

Medborgarförslag - Förläng gångstråket Ådran i Heby söder ut

Delges

Kommundirektör



Ks § 161

Dnr KS/2026:152

443

Medborgarförslag Åtgärda Kvarntomten i Harbo

Kommunstyrelsens beslut

- Förvaltningen får i uppdrag att fram ett svar på medborgarförslag.

Sammanfattning

Till kommunfullmäktige 22 september 2026 inkom Harbo sockenråd med Medborgarförslag Åtgärda Kvarntomten i Harbo. Kommunstyrelsen fick i uppdrag att besvara förslaget.

Beslutsunderlag

Kf § 79/2026

Medborgarförslag Åtgärda Kvarntomten i Harbo

Delges



Ks § 162

Dnr KS/2026:153

290

Medborgarförslag Skatepark och utomhusbad

Kommunstyrelsens beslut

- Förvaltningen får i uppdrag att fram ett svar på medborgarförslag.

Sammanfattning

Till kommunfullmäktige 22 september 2026 inkom ett medborgarförslag om att skapa en skatepark och ett utomhusbad. Kommunstyrelsen fick i uppdrag att besvara förslaget.

Beslutsunderlag

Kf § 79/2026

Medborgarförslag Skatepark och utomhusbad

Delges

Kommundirektör



Ks § 163

Dnr KS/2026:164

259

Medborgarförslag om gamla Klockängen

Kommunstyrelsens beslut

- Förvaltningen får i uppdrag att fram ett svar på medborgarförslag.

Sammanfattning

Till kommunfullmäktige 22 september 2026 inkom Harbo sockenråd med Medborgarförslag om gamla Klockängen. Kommunstyrelsen fick i uppdrag att besvara förslaget.

Beslutsunderlag

Kf § 79/2026

Medborgarförslag Åtgärda Kvarntomten i Harbo

Delges

Kommundirektör



Ks § 164

Dnr KS/2026:165

291

Medborgarförslag om lekplatsen vid Tärnsjö skola

Kommunstyrelsens beslut

- Förvaltningen får i uppdrag att fram ett svar på medborgarförslag.

Sammanfattning

Till kommunfullmäktige 22 september 2026 inkom Medborgarförslag om lekplatsen vid Tärnsjö skola. Kommunstyrelsen fick i uppdrag att besvara förslaget.

Beslutsunderlag

Kf § 79/2026

Medborgarförslag om lekplats vid Tärnsjö skola

Delges

Kommundirektör

Ks § 165

Dnr KS/2023:136

289

Effektiv lokalanvändning

Kommunstyrelsens beslut

- Kommunstyrelsen tar del av informationen om det pågående arbetet med effektiv lokalanvändning.

Sammanfattning

Lokalstrateg kartlägger förvaltningarnas nyttjande av lokaler och kommande behov för att få en samlad bild av hur kommunens lokaler används och vilka möjligheter som finns till sambruk.

Inriktningen framåt är att utgå från verksamheternas svar och bedöma vilka möjligheter till sambruk som är praktiskt genomförbara, i första hand mellan kommunens egna verksamheter. Tanken är att befintliga lokaler ska komma till större nytta och att ytterligare lokalbehov, där det är möjligt, ska kunna mötas inom befintliga lokaler.

I det fortsatta arbetet ingår även att överväga hur incitament kan underlätta ett effektivare nyttjande.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, 2 oktober 2026

Delges

Lokalstrateg



Ks § 166

Dnr KS/2026:46

003

Information om pågående utredning om användningen av Tegelbacken

Kommunstyrelsen beslut

- Kommunstyrelsen tar del av informationen om det pågående arbetet med Tegelbacken.

Sammanfattning

Ett frågeformulär har skickats till berörda verksamheter för att få en samlad bild av lokalbehoven inför den fortsatta planeringen av Tegelbacken. Svar har nu kommit in från samtliga tillfrågade verksamheter: Myran, daglig verksamhet, CLL samt IFO och AME. Sammanställningen av underlaget pågår.

Inriktningen framåt är att använda verksamheternas svar för att bedöma hur behoven kan tillgodoses i Tegelbacken. Underlaget beskriver både möjligheter att dela funktioner och behov av egna eller särskilt anpassade lokaler. Tillgänglighet, säkerhet, sekretess och verksamheternas olika förutsättningar behöver beaktas.

Nästa steg är att sammanställa behoven och stämma av den samlade bilden med verksamheterna och fastighetsägaren inför fortsatt planering av rumsfördelning, anpassningar och gemensamma lösningar. IFO och AME har lämnat ett gemensamt underlag. Fördelningen av lokaler är ännu inte fastställd.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, 2 oktober 2026

Delges

Lokalstrateg

Ks § 167

Dnr KS/2026:160

004

Revidering av informationshanteringsplaner, samt gallringsbeslut om information i Sysarb

Kommunstyrelsens beslut

- Kommunstyrelsen antar reviderad informationshanteringsplan för Heby kommuns styrande och stödjande processer.
- Kommunstyrelsen antar reviderad informationshanteringsplan för kommunstyrelsens kärnverksamhet.
- Kommunstyrelsen beslutar att gallra informationen i Sysarb äldre än 1 år.

Sammanfattning

Syftet med en informationshanteringsplan är dels att leva upp till lagstiftningen kring redovisning av allmänna handlingar och arkivering, dels att skapa gemensamma hanteringsrutiner så myndigheten kan säkerställa att myndighetens allmänna handlingar hanteras på ett korrekt och tillfredsställande sätt. En informationshanteringsplan underlättar även för allmänhetens insyn i hur myndigheten hanterar sina allmänna handlingar.

Den gemensamma informationshanteringsplanen för Heby kommuns styrande och stödjande processer har genomgått en översyn under vilken några förändringar föreslås införas gällande hanteringen av handlingar i avsnitt:

- 1.1.1.4
- 1.1.2.1
- 1.4.1.1
- 1.4.3.1
- 2.1.2.2
- 2.1.3.2,
- 2.3.1.3,
- 2.3.2.1,
- 2.3.6.1
- 2.4.1.2,
- 2.5.1.1,
- 2.8.2.5,
- 2.10.2.1.

Samtliga ändringar är markerade bilagt förslag.

Även ändringar i informationshanteringsplan för kommunstyrelsens kärnverksamhet föreligger. Ändringarna avser avsnitt om borgerlig vigsel där samtliga handlingar som idag hanteras kommer att upphöra att hanteras av Heby kommun från 1 januari 2027 och enbart hanteras av Länsstyrelsen i Uppsala län tillsammans med vigselförrättare.



Personalenheten har tillsammans med arkivarie gjort en utredning gällande vilka handlingar som kan gallras ur systemet Sysarb som använts för att hantera medarbetares medarbetar- och lönesamtal. En brist i systemet är att minnesanteckningar och vad som kan anses vara allmän uppgift blir hopslagna och vid begäran av allmän handling inte kan särskiljas på ett lämpligt sätt.

För att värna integriteten om våra medarbetare har rutinen för medarbetarsamtal och lönesamtal gjorts om. För att ytterligare värna integriteten föreslås kommunstyrelsen att fatta beslut om att gallra befintlig information från Sysarb i enlighet med nu föreslagen tidsfrist, d.v.s. all information äldre än 1 år gallras då den inte längre är aktuell. Se bilagd gallringsutredning.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, 30 september 2026

Förslag "Informationshanteringsplan för Heby kommuns styrande och stödjande processer".

Förslag "Informationshanteringsplan för kommunstyrelsens kärnverksamhet".

Gallringsutredning för Sysarb

Delges

Samtliga nämnder

Arkivansvarig och arkivredogörare hos samtliga förvaltningar.



Ks § 168

Dnr KS/2026:173

003

Informationssäkerhetspolicy

Kommunstyrelsens förslag

Kommunstyrelsens beslut

- Informationssäkerhetspolicyn antas.

Sammanfattning

Kommuner behöver dagligen hantera olika typer av information för att utföra sitt arbete. Informationen behöver vara korrekt och tillgänglig för dem som behöver den, samtidigt som den måste skyddas från obehörig åtkomst och förändring. Eventuella förändringar i informationen behöver även vara spårbara för att veta vem som gjort ändringar. Informationssäkerhetsarbetet handlar därför om att säkerställa informationens konfidentialitet, riktighet, tillgänglighet samt spårbarhet.

Heby kommuns policy utgör grunden för kommunens ledningssystem för informationssäkerhet (LIS). Policyn är ett övergripande styrdokument som anger kommunens inriktning, principer och ansvar för informationssäkerhet. I policyn framgår det att informationssäkerhet ska vara en del av kommunens ordinarie arbete med styrning, kvalitetssäkring, riskhantering, dataskydd, krisberedskap och kontinuitetshantering. Arbetet ska bedrivas systematiskt, riskbaserat och verksamhetsnära.

Heby kommuns policy anger vilka strategiska mål kommunen behöver arbeta mot kopplat till informationssäkerhet och vilka principer arbetet ska utgå från. Vidare regleras även vilka roller och ansvar olika funktioner inom kommunen har kopplat till arbetet med informationssäkerhet.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, 28 september 2026
Informationssäkerhetspolicy



Ks § 169

Dnr KS/2026:178

350

Revidering av föreskrifter gällande slamtömning av enskilda avlopp

Kommunstyrelsens förslag

Kommunfullmäktiges beslut

- Reviderade Föreskrifter gällande tömning av enskilda avlopp antas och ersätter därmed HebyFS 2025:01.
- Reviderade föreskrifter träder i kraft den 1 januari 2027.

Sammanfattning

Enligt miljöbalken är kommunen ansvarig för insamling av hushållsavfall och har skyldighet att säkerställa korrekt hantering och behandling av avfallet. Avfall från enskilda avlopp klassificeras som hushållsavfall.

En reviderad föreskrift behövs för att säkerställa funktionen mellan kommunens kunder och kommunen. Föreskrifterna är ett underlag för att påvisa rättigheter och skyldigheter båda parter emellan.

Beslutsunderlag

Sbn § 86/2026

Tjänsteskrivelse, 31 augusti 2026

Föreskrifter gällande tömning av enskilda avlopp



Ks § 170

Dnr KS/2026:99

432

Svar på ansökan om ändrade miljövillkoren för Älvkarleby samt Söderfors vattenkraftverk

Kommunstyrelsens beslut

- Kommunstyrelsen antar svaret i Tjänsteskrivelsen 4 oktober 2026 som sitt eget och överlämnar yttrandet till Mark- och miljödomstolen.

Sammanfattning

Genom regeländringar om miljöanpassning av vattenkraften som trädde i kraft den 1 januari 2019 så ska samtliga vattenverk för produktion av vattenkraftsel i Sverige omprövas. Endast ett mindre antal vattenverk drivs i dag med stöd av moderna miljövillkor vilket innebär att ett stort antal verksamheter kommer att behöva prövas under de kommande åren.

Regeringen beslutade 2020 om en nationell plan för omprövning av vattenkraftens miljövillkor (NAP) och för Nedre Dalälven (prövningsgrupp 53_1) lämnade prövningsgruppen in sina ansökningar 1 februari 2026. Där ingår Gysinge, Lanforsen, Untra, Söderfors samt Älvkarleby vattenverk. Frågor som rör anläggningar i andra prövningsgrupper (till exempel Trängslet) kan inte prövas i omgången för Nedre Dalälven utan kommer att hanteras senare (som exempel år 2033 för prövningsgrupp 53_4).

Samtliga ansökningshandlingar för vattenkraftverken i Nedre Dalälven (5st) har hämtats från mark och miljödomstolen och finns tillgängliga.

De omfattande problemen med översvämningsmygg i Nedre Dalälven är av särskild betydelse för Heby kommun och politiskt har man uttryckt att det ska lyftas som en huvudfråga i kommunens yttranden. Myggsituationen är kopplad till återkommande översvämnningar och förändrade flödesmönster som i sin tur påverkas av vattenregleringen i älvsystemet.

Myggkontroll har kontaktats för en bedömning och de menar att storleken på översvämningen inte spelar någon roll för myggsituationen utan det är frekvensen som är viktig. Ett av de uttalade målen med omprövningen övergripande är att skapa så naturliga översvämnningar som möjligt dvs längre vårflooder och INTE mer frekventa översvämnningar som avsett resultat. Om det inträffar en stor översvämning som förblir stabil eller långsamt avtar, kommer kläckning av översvämningsmyggor bara att utlösas en gång och Myggkontroll har redan tillstånd för samtliga berörda områden som Älvkarleby och Söderfors vattenkraftverk kan komma att påverka.

I ansökan om omprövning av Söderfors vattenkraftverk skriver Vattenfall i miljöbedömningen "Eftersom höglödestappningarna kommer att sammanfalla med tillfällena då det naturligt går höga flöden i älven kommer dessa tillfällen att inträffa när förhållandena redan är gynnsamma för översvämningsmygg." Älvkarleby vattenkraftverks ansökan om omprövning anger att ändringarna syftar att gynna fiskarna i området och dess vandringsvägar, vilket inte påverkar översvämningsområdena.



Utifrån ovanstående kommer Heby kommun att göra den bedömningen att myggsituationen inte kommer att förändras med anledning av denna omprövning av miljövillkor för Älvkarleby samt Söderfors vattenkraftverk.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, 4 oktober 2026

Delges

Miljöstrateg



Ks § 171

Dnr KS/2026:172

003

Flytt av ansvar av arbetsmarknad och flyktingmottagande från Kommunstyrelsen till vård- och omsorgsnämnden

Kommunstyrelsens förslag

Kommunfullmäktiges beslut

- Föreslå kommunfullmäktige att anta reglemente för kommunstyrelsen antas.
- Föreslå kommunfullmäktige att anta reglemente för vård- och omsorgsnämnden, daterat 13 oktober 2026.

Sammanfattning

Förvaltningen föreslår att ansvaret på arbetsmarknadsområdet samt flyktingmottagandet flyttas från kommunstyrelsen till vård- och omsorgsnämnden genom ändringar i styrelsens och nämndens reglemente. Anledningen till förslaget är att de reformer som regeringen har beslutat om alternativt aviserat inom socialförsäkringen ställer nya krav på kommunernas socialtjänst. För att leva upp till dessa krav, behöver socialtjänst en närhet till arbetsmarknadsområdet då en stor fråga i reformpaketet är att ordna aktiviteter som är så nära "riktiga arbeten" som möjligt. Kommundirektör har i augusti beslutat om en förändring av förvaltningsorganisationen som innebär att arbetsmarknad och socialtjänst återfinns i samma förvaltning efter årsskiftet. För att ytterligare förenkla styrningen av verksamheten vore det önskvärt om ansvarig nämnd blir vård- och omsorgsnämnden. Eftersom arbetsmarknadsenheten i Heby har hand om flyktingmottagande, kommer även den verksamheten organiseras inom vård- och omsorgsförvaltningen. Den förvaltningen och nämnden ansvarar redan idag för mottagande och omhändertagande av ensamkommande barn och ungdomar.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, 2 oktober 2026

Reglemente för kommunstyrelsen

Reglemente för vård- och omsorgsnämnden

Von § 109/2026



Ks § 172

Dnr KS/2026:76

336

Information om resultatet från enkätundersökningen i arbetet om Östahalvöns utveckling

Kommunstyrelsens beslut

- Kommunstyrelsen tackar för informationen.

Sammanfattning

Ekolog och koordinator informerar nämnden om resultatet från den digitala enkätundersökningen som genomförts under sommaren samt arbetet framåt med att utreda Östahalvöns utvecklingspotential.

De informerar också om den kommande medborgardialogen om Östahalvöns utveckling som hålls 14 oktober i Tärnsjö folkets hus.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse 22 september 2026

Delges

Mark- och planeringsenheten



Ks § 173

Dnr KS/2026:163

214

Planuppdrag för upphävande av del av detaljplan DP 286, Norr om järnvägen, Morgongåva

Kommunstyrelsens beslut

- Kommunens planbesked med anledning av ansökan från Trafikverket är att ett planarbete rörande upphävande av del av DP 286, Norra järnvägen ska inledas.
- Förslag 2026-09-25 till planuppdrag för upphävande av del av detaljplan, DP 286, *Norr om järnvägen*, godkännes.
- Förvaltningen får i uppdrag att genomföra samråd baserat på förslag inom ramen för planuppdraget utan ytterligare beslut av kommunstyrelsen.
- Upphävande av del av detaljplan DP 286, *Norr om järnvägen* läggs högst upp i planlistan.

Sammanfattning

Trafikverket har påbörjat ett arbete med upprustning av Dalabanan. Som en del av detta ska Trafikverket genomföra en spårväxelflytt i Morgongåva. Där ligger idag en växel för mötesspår, i en kurva, vilket inte uppfyller dagens krav på en godkänd anläggning. Del av området som berörs av växelflytten regleras idag av DP, 286, detaljplan för Norr om järnvägen. Åtgärden bedöms inte vara förenlig med detaljplanens syfte eller användningar.

Syftet med ansökan om planbesked är därför att upphäva den del av detaljplanen, DP 286, Norr om järnvägen, som berörs av växelflytten. Genom detta kan åtgärden provas genom bygglov och lantmäteriförrättning utanför detaljplan.

Handläggningen av upphävandet av aktuellt planområde föreslås placeras högst upp i planlistan. Detta då åtgärden bedöms som ett mycket prioriterat allmänt intresse, i enlighet med kommunens riktlinjer för planprioritering.

Arbetet påbörjas så fort det finns utrymme för planhandläggare att arbeta med handlingarna. Upphävandet bedöms kunna påbörjas under kvartal 4, 2026.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, 2 oktober 2026
Planuppdrag

Delges

Mark- och planeringsenheten



Ks § 174

Dnr KS/2026:107

214

Planuppdrag för ändring av detaljplan DPä 423 Ändring av DP 326 Julmyra

Kommunstyrelsens beslut

- Kommunens planbesked med anledning av ansökan från Julmyra Förvaltning AB är att ett planarbete rörande DPä 423 Ändring av DP 326 ska inledas.
- Förslag 2026-10-01 till planuppdrag för ändring av detaljplan DPä 423 Ändring av DP 326 godkännes.
- Förvaltningen får i uppdrag att genomföra samråd baserat på förslag inom ramen för planuppdraget utan ytterligare beslut av kommunstyrelsen.
- Ändring av detaljplan DPä 423 Ändring av DP 326 läggs in efter DP 421 Harbo Prästgård 1:47 i planlistan.

Sammanfattning

Heby kommun har den 2026-03-31 mottagit en ansökan från Julmyra Förvaltning AB om planbesked för att ändra gällande detaljplan DP 326 Myran som vann laga kraft 2012-01-16.

Syftet med planändringen är att i den del av kvartersmarken för bostäder som har bestämmelsen *flerb* (=flerbostadshus) ersätta denna med bestämmelse som i stället medger friliggande enbostadshus eller parhus. Vilken eller vilka bestämmelser som blir aktuella avgörs under planarbetet. En ändring utefter sökandes förslag innebär en minskning av byggrätten i planen vad gäller antalet bostäder.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, 2 oktober 2026

Förslag till planuppdrag DPä 423 (2026-10-01)

Delges

Mark- och planeringsenheten

Ks § 175

Dnr KS/2026:159

012

Kommunstyrelsens verksamhetsplan 2027

Kommunstyrelsens beslut

- Antar verksamhetsplan 2027.

Sammanfattning

Förvaltningen har tagit fram en verksamhetsplan för kommunstyrelsen 2027. Planen bygger på de dialoger som har förts under kommunstyrelsens sammanträden under 2026. Ingående delar i verksamhetsplanen är:

- Val av prioriterade inriktningsmål
 - Strategier för att bidra till inriktningsmålet
 - Val av mått som styrelsen kommer att följa upp
- Detaljbudget
- Investeringsbudget
- Internkontrollplan

Verksamhetsplanen ska gälla för 2027. Inför 2027 förbereds en, av kommundirektören, beslutad organisationsförändring som innebär att arbetsmarknadsenheten flyttas från barn och utbildningsförvaltningen till vård- och omsorgsförvaltningen. Motivet till flytten är att reformer inom socialbidragsområdet ställer högre krav på samordning i kommunerna mellan socialtjänst och arbetsmarknadsenheter. Parallellt med detta föreslås i ett separat ärende att ansvaret för arbetsmarknadsfrågor och flyktingmottagande flyttas från kommunstyrelsen till vård- och omsorgsnämnden under 2027. När den sociala nämnden är bildad 2028, föreslås dessa områden ingå i den nämndens ansvar. Dessa förändringar avspeglas i verksamhetsplanen.

Beslutsunderlag

Verksamhetsplan för kommunstyrelsen 2027

Delges

Vård- och omsorgsnämnden

Ks § 176

Dnr 2026/8

041

Taxor och avgifter inom kommunstyrelsens område

Kommunstyrelsens förslag

Kommunfullmäktiges beslut

- Anta förslaget till taxor och avgifter 2027 inom kommunstyrelsens ansvarsområde, daterat 13 november 2026.

Sammanfattning

Inför 2027 föreslås justeringar av ett antal taxor inom verksamhetsområdet.

Sotningstaxorna och taxan för brandskydd regleras utifrån prisindex för kommunal verksamhet (PKV), med utgångspunkt i oktober månads PKV. Taxorna för tillsyn och tillstånd avseende brandfarliga och explosiva varor samt skydd mot olyckor räknas upp med utgångspunkt med PKV oktober.

Karttaxorna justeras med en uppräkning om 0,7 procent. Plantaxorna, som omfattar avgifter för planbesked, framtagande av detaljplan samt planavgift, lämnas i huvudsak oförändrade jämfört med 2026. Taxorna för en- och tvåbostadshus inklusive komplementbyggnader, såväl under som över 100 kvadratmeter, tas dock bort.

Avgifterna för kopierings- och utskriftsservice lämnas oförändrade jämfört med 2026.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, 5 oktober 2026

Tabell över taxor och avgifter 2027



Ks § 177

Dnr KS/2026:8

041

Skatteunderlagsprognos

Kommunstyrelsens beslut

- Tacka för information om den nya skatteunderlagsprognosen.
- Ge förvaltningen i uppdrag att analysera och återkomma med slutligt förslag till beslutsunderlag för bedömning i ärende gällande kompletteringsbudget till kommunstyrelsens sammanträde i november.

Sammanfattning

SKR upprättar skatteunderlagsprognoser vid fem tillfällen under året. Detta sker per februari, april, augusti, oktober och december. Kommunen använder aprilprognosen till stöd för den mål och budget som beslutas av kommunfullmäktige i juni. Kommunstyrelsen ges genom löpande rapportering av nya skatteunderlagsprognoser förutsättningar att göra nya bedömningar av det finansiella läget. På så sätt kan kommunstyrelsen ge kommunfullmäktige nya underlag gällande kommunens finansiella förutsättningar.

Den löpande uppföljningen under året visar på en samhällsekonomisk utveckling som påverkas av ett fortsatt oroligt omvärldsläge. Kommunen har en svag ekonomisk budget som inte klarar av större negativa avvikelser. För innevarande år är det konstaterat att finansieringen i form av skatter och generella statsbidrag kommer att understiga budgeterad nivå. Detta kräver att verksamheterna lämnar ett bättre resultat än budgeterat samt att även kommunens finansnetto bidrar till detta.

För Heby kommun innebär den nya skatteunderlagsprognosen att utfallet för år 2026 beräknas bli 10,4 miljoner kronor sämre än budget. För kommande mål och budgetperiod innebär den nya prognosen en försämrad finansiering med 3,1, 4,6 och 6,2 miljoner kronor för åren 2027 till 2029.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, 5 oktober 2026

Delges

Nämnder
Kommunfullmäktiges revisorer



Ks § 178

Dnr KS/2026:179

042

Delårsrapport per 31 augusti 2026, kommunstyrelsen

Kommunstyrelsens beslut

- Godkänna delårsrapporten för augusti.
- Förvaltningen uppmanas att inom ramen för verksamhetens förutsättningar verka för att begränsa kostnader och i möjligaste mån förbättra årets ekonomiska resultat.

Sammanfattning

Under perioden januari–augusti har kommunstyrelsens verksamheter präglats av organisatoriska förändringar, fortsatt digitalisering och utveckling av kommunens styrning samt ett omfattande arbete inom samhällsplanering och hållbar tillväxt.

Inom arbetsmarknadsområdet har de externt finansierade projekten TIS 1,0 och ISA avslutats, vilket har medfört behov av anpassning av verksamheten. Arbetsmarknadsenheten kommer även att omorganiseras till vård- och omsorgsförvaltningen med anledning av kommande lagstiftning inom aktivitetsområdet.

Inom samhällsplaneringen pågår arbete med flera detaljplaner och planprogram, bland annat för bostäder och verksamhetsmark i Morgongåva. Den nya översiktsplanen antogs av kommunfullmäktige i april. Arbete pågår även med ett markstrategiskt styrdokument, utvecklingen av Östahalvön samt fortsatt samverkan med Tierps kommun inom kart- och mätområdet.

Central förvaltning har fortsatt utvecklingsarbetet inom digitalisering, ekonomistyrning, informationssäkerhet och administrativa stödprocesser. Nya och utvecklade digitala lösningar införs inom bland annat ekonomiadministration, digital post, AI och säker digital kommunikation. Reviderade styrdokument för riskhantering och intern kontroll har tagits fram och arbetet med ekonomiskt beslutsstöd har fortsatt. Beslutet om en gemensam inköpscentral med Tierps kommun innebär samtidigt en större förändring av upphandlingsverksamheten. Arbetet med platsvarumärke, näringsliv, klimat och social hållbarhet har också fortsatt. Arbetet med att utveckla dialogen och samverkan med näringslivet fortsätter, bland annat genom olika mötesforum och företagsbesök. Kommunen har även beviljats projektmedel för insatser som stärker näringslivsklimatet. Inom beredskapsområdet har de statliga stöden i ökad utsträckning inriktats mot investeringar. Inför 2027 råder osäkerhet kring den framtida statliga finansieringen av beredskapsarbetet.

Flera organisatoriska förändringar och översyner pågår. Kommunens administrativa organisation ses över i syfte att undersöka möjligheterna till ett mer enhetligt och effektivt administrativt stöd. Kommunstyrelsen har även beslutat att inrätta ett Forum för social hållbarhet samt upphävt det inköps- och anställningsstopp som gällt sedan 2018.

Kommunstyrelsen redovisar för perioden januari–augusti en positiv budgetavvikelse om 1,4 miljoner kronor. Överskottet beror främst på lägre kostnader inom IT, reglering av tidigare års

ersättningar inom överförmyndarverksamheten samt ännu inte fördelade utvecklingsmedel. Detta motverkas framför allt av underskott inom central förvaltning, där ökade system-, konsult- och larmkostnader påverkar resultatet negativt.

Helårsprognosen för kommunstyrelsens ansvarsområde visar en positiv budgetavvikelse om 0,2 miljoner kronor. Positiva avvikelser återfinns inom framför allt IT, överförmyndarverksamheten och utvecklingsmedel väntas i huvudsak väga upp underskott inom central förvaltning, räddningstjänst och politisk verksamhet.

Finansförvaltningen prognostiserar därutöver en positiv budgetavvikelse om 7,1 miljoner kronor.

Investeringsverksamheten har varit begränsad och inga investeringar har påbörjats under perioden. Tilldelade investeringsmedel bedöms inte genomföras under året.

Sammantaget bedöms kommunstyrelsens verksamheter redovisa ett resultat i nivå med budget vid årets slut.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, 2 oktober 2026

Delårsrapport, kommunstyrelsens verksamhetsområden



Ks § 179

Dnr KS/2026:179

042

Delårsrapport per 31 augusti 2026, hela kommunkoncernen

Kommunstyrelsens förslag

Kommunfullmäktige beslut

- Delårsrapporten per 31 augusti - hela kommunkoncernen godkänns.
- Samtliga nämnder ges i uppdrag att bidra till att säkerställa att kommunen undviker ett negativt årsresultat för år 2026.

Kommunstyrelsens beslut

- Anmäla helårsprognos i delårsrapport per 31 augusti 2026 till kommunfullmäktige.
- Godkänna det prognostiserade balanskravsresultatet för 2026 uppgående till minus 8,4 miljoner kronor vilket är 9,6 miljoner kronor sämre än budget. Verksamhetens nettokostnad prognostiseras överstiga budget med 2,7 miljoner kronor.
- Med stöd i det prognostiserade resultatet bedöms kommunen inte nå de finansiella målen för år 2026.
- Ge vård- och omsorgsnämnden, bygg- och miljönämnden samt utbildningsnämnden i uppdrag att vidta åtgärder för att minska den negativa budgetavvikelsen för år 2026.

Sammanfattning

Delårsrapporten utgör i enlighet med lagstiftarens krav och kommunens riktlinje för mål och budget ett fördjupat uppföljningstillfälle. Fördjupningen omfattar helårsprognos för kommunen som helhet och för respektive nämnd. Den innehåller även en sammanställd redovisning för Heby kommunkoncern samt en fördjupad prognos gällande måluppfyllnad och en översikt över nämndernas arbete med intern kontroll. Underlag för Sala Heby Energi AB och Vafabmiljö har kompletterats till delårsrapporten. Konsolidering förväntas göras i årsredovisningen för 2026. Särredovisning för den avgiftsfinansierade VA-verksamheten framgår av bilaga till delårsrapport.

Kommunkoncernen gick in i året med en beslutad budget där resultatnivån anpassades till det som vid budgetbeslut var en vikande finansiering. De löpande skattunderlagsprognoserna under året innebar en successivt försämrad finansiering. I december 2025 visade prognosen för 2026 på en väsentligt försämrad finansiering. Avvikelsen var då 6 miljoner kronor sämre och resultatbudgeten allt annat lika var då negativ. Den första skatteunderlagsprognosen visade på en viss förbättring gällande finansieringen men fortsatt indikativt ett negativt årsutfall mot budget. Efterföljande prognoser har därefter försämrats till en negativ avvikelse med cirka 12 miljoner kronor. De successiva försämringarna förklaras främst av att den en trög samhällsekonomisk återhämtning.

Förutom den generella utmaningen i en svag samhällsekonomisk utveckling utmanas kommunen av en svag demografisk utveckling, låg skattekraft, hög försörjningskvot och hög arbetslöshet. Det senare påverkar den samlade verksamheten och inte minst individ- och familjeomsorgen inom vård- och omsorgsnämnden.

Under inledningen av året har kostnadskontrollen och följsamheten till budget varit stabil. Mot bakgrund av den försämrade finansieringen har utvecklingen gällande verksamhetens nettokostnad varit viktig att följa. Ett trendbrott noterades under sommaren vilket har blivit än tydligare i augusti då nettokostnaden ökat med drygt 4 procent jämfört med samma period 2025. Årsprognosen indikerar att kostnaderna ligger kvar på denna relativt höga nivå.

Kommunfullmäktige anpassade i beslutad Mål och budget 2026, plan 2027 – 2028 de finansiella målen till rådande samhällsekonomiska läge. Prognosen visar dock på en än sämre utveckling av de finansiella målen för år 2026. Särskilt den höga nettokostnadsutvecklingen är oroande inför kommande år.

En sammanvägd analys av prognosen för inriktningsmålen, de finansiella målen och en allmän bedömning av god ekonomisk hushållning visar att kommunen i nuläget inte uppfyller detta. Det är viktigt att komma till beslut om åtgärder för att stoppa kostnadsutvecklingen och skapa en bättre ekonomisk balans. I ett längre perspektiv kommer det att krävas en återgång till resultat som minst uppgår till 2 procent av skatter och generella statsbidrag.

Kommunens finansiering påverkas av en rad faktorer där den demografiska utvecklingen tillsammans med underliggande befolkningsstruktur har stor effekt på det samlade skatteunderlaget. I årets budget är finansieringen överskattad dels beroende på en förväntan om en ökning av invånare utifrån dåvarande befolkningsprognos dels utifrån en trögare återgång från rådande lågkonjunktur.

Genomförd analys av inriktningsmålen visar att det fortsatt krävs ytterligare åtgärder och stärkt samordning mellan nämnder och förvaltningar för att komma längre. Starkast är analysen vad gäller inriktningsmålen värna klimatet och vattnet, ge äldre möjligheter till ett värdigt liv, vara en attraktiv arbetsgivare där verksamheten har rätt kompetens och vara en trygg och säker kommun. Inom dessa områden handlar det om aktiviteter för att fortsatt utveckla och bevara. Det bedöms fortsatt vara mest angeläget att kraftsamla inom inriktningsmålet barn och unga. Det har även ingått som ett centralt inslag för samtliga nämnder i planeringen för år 2027. En översyn av målstyrningen ska genomföras för att utveckla kommunens mål och resultatstyrning.

Förvaltningen bedömer att det bör vara möjligt att genom ytterligare åtgärder nå budgeten för verksamhetens nettokostnad. Den svaga finansieringen är ett faktum som kommunen kortsiktigt inte kan påverka. Det finns sannolikt ett visst utrymme för att finansnettot ska kunna bidra något bättre än nu liggande prognos. Att nå som sämst ett nollresultat är i nuläget en stor utmaning.

I en längre utblick noteras att kommunen fortsatt kommer att ha stora utmaningar under kommande budget- och planperiod genom bland annat den beslutade satsningen på ett nytt vårdboende. Mer långsiktigt behöver kommunen återgå till en planering med starkare resultat och följsamhet till kommunfullmäktiges beslutade finansiella mål.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, 2 oktober 2026

Delårsrapport per 31 augusti 2026 – kommunfullmäktige.

Delges

Kommunstyrelsen



Ks § 180

Dnr KS/2026:179

042

Träff med vård- och omsorgsnämnden

Kommunstyrelsen tackar för informationen.

Sammanfattning

Annika Krispinsson, ordförande, Lars Persson, vice ordförande, Mauro Pliscovaz, verksamhetschef och Jenny Bengts, controller redogör för vård- och omsorgsnämndens delårsrapport, med en särskild djupdykning i de höga kostnaderna inom individ och familjeomsorg.



Ks § 181

Dnr KS/2026:179

042

Träff med bygg- och miljönämnden

Kommunstyrelsen tackar för informationen.

Sammanfattning

Ann-Christin Persson (S), ordförande, Hans-Göran Björk (KD), Emma Burstedt, kommundirektör, och Björn Wahlman, controller informerar om det prognosticerade underskottet i nämnden och de uppstartskostnader nämnden haft som är av tillfällig karaktär.



Ks § 182

Dnr KS/2026:71, KS/2026:60 106, 050

Information och rapporter

Kommunstyrelsen tackar för informationen.

Sammanfattning

Följande handlingar föreligger:

- Hebyfastigheter AB, protokoll
- PU, protokoll 5 oktober 2026