

Kommunstyrelsens protokoll 2026-06-03**Tid och plats**

2026-06-03 klockan 09.30-15.30 i B-salen, Heby Folkets hus, ajournering klockan 12.00 – 13.00

Beslutande ledamöter

Per Sverkersson (S) ordförande, Carina Schön (S), Toni Hietakuja (SD), Jan Andersson (S), Mattias Widén (SD), Bo Andersson (M), Joel Wåhlén (SD), Ann-Christin Grattback Åkerblom (S), Linda Johnsson (C) § 108 - 119, Hans-Göran Björk (KD), Göran Hillbom (C), Dick Pettersson (C) § 120 - 126

Ej tjänstgörande ersättare

Jan Eriksson (S) § 108 - 113, Axel Fogelberg (S), Annika Krispinsson (C) § 108 - 119, Dick Pettersson (C) § 108 - 119, Anne-Charlotte Mattsson (M)

Övriga närvarande

Andreas Johansson (V), insynsrepresentant, Emma Burstedt, Kommundirektör, Disa Hasselberg, kommunsekreterare, Bo Strömquist, Ekonomichef § § 108 - 113, Björn Björklund, lokalstrateg § 112, Anna Jägvald, enhetschef Mark och plan § 114, Filip Andersson, infrastrukturstrateg § 114, Lena Gunnarsdotter, miljöstrateg § 115

Val av justerare

Bo Andersson (M)

Tid och plats för justering

4 juni klockan 09.30 på kommunkontoret

Justerade paragrafer

§§ 108- 126

Underskrift

Per Sverkersson, ordförande

Bo Andersson, justerare

Disa Hasselberg, sekreterare

Anslagsbevis

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Organ

Kommunstyrelsen

Datum då anslaget sätts upp

2026-06-04

Sammanträdesdatum

2026-06-03

Datum då anslaget tas ned

2026-06-26

Förvaringsplats för protokollet

Kommunkontoret, Tingsgatan 11, Heby

Underskrift

Disa Hasselberg

Innehållsförteckning

Anmälan av delegationsbeslut.....	4
Kvartalsrapport 2026, hela kommunkoncernen.....	5
Månadsrapport april, kommunfullmäktige 2026	7
Upphäva inköpsstopp och anställningsstopp	8
Uppföljning av samarbete inom koncernen på området effektiv lokalanvändning	9
Mål och budget 2027, plan 2028 – 2029.....	10
Inspel brister Heby kommun: genomförandeplan för infrastruktursatsningar 2027 - 2033.....	14
NAP - omprövning miljövillkor vattenkraft Nedre Dalälven, remiss	15
Information om arbetsmarknadsenhetens framtida organisering	16
Inriktningsmål 2027	17
Delning av vård- och omsorgsnämnd.....	18
Arvodesreglemente	21
Revidering av kommunstyrelsens delegationsordning - GDPR och informationssäkerhet.....	26
Samverkansavtal UppE-arkiv, revidering	27
Återrapport internkontroll om drivmedelsförsörjning vid en samhällsstörning	28
Riktlinje för idéburet offentligt partnerskap (IOP)	29
Sammanträdesdagar för kommunfullmäktige 2027	23
Ansökan om partistöd - Moderata samlingspartiet	24
Information och rapporter	25



Ks § 108

Dnr KS/2026:3

002

Anmälan av delegationsbeslut

Kommunstyrelsens beslut

- Kommunstyrelsen tackar för informationen och listan med delegationsbeslut §§ 43 - 49/2026 läggs till handlingarna.

Sammanfattning

Delegationsbeslut §§ 43 - 49/2026 föreligger.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, 27 maj 2026

Lista delegationsbeslut §§ 43 - 49/2026



Ks § 109

Dnr KS/2026:66

042

Kvartalsrapport 2026, hela kommunkoncernen

Kommunstyrelsens förslag

Kommunfullmäktiges beslut

- Kvartalsrapporten per 31 mars – hela kommunkoncernen godkänns

Kommunstyrelsens beslut

- Anmäla helårsprognos för kvartal 1, 2026, för information till kommunfullmäktige
- I enlighet med Riktlinjen för mål och budget uppmana de nämnder som uppvisar negativa årsprognoser att vidta nödvändiga åtgärder för att minska den ekonomiska obalansen 2026.
- Kommunstyrelsen uppmanar samtliga nämnder att iaktta återhållsamhet i syfte att bidra till att säkerställa att ett återställande till balanskravet undviks.
- Bygg- och miljönämnden behöver säkerställa att en fördjupad analys genomförs i syfte att besluta om nödvändiga åtgärder för ekonomisk balans på sikt.
- Vård- och omsorgsnämnden anmodas att säkerställa att kostnaderna inom individ- och familjeomsorgen minskar.
- Förvaltningen ges i uppdrag att koordinera och bidra till att verksamheten sammantaget kan nå som sämst ett 0 resultat i 2026 års verksamhet.

Sammanfattning

Kvartalsrapporten utgör i enlighet med riktlinje för mål och budget ett fördjupat uppföljningstillfälle. Fördjupningen omfattar en helårsprognos som upprättas för kommunen som helhet och för respektive nämnd. Den innehåller ingen sammanställd redovisning för kommun och företag eller balansräkning och finansieringsanalys. Bolagen redovisas översiktligt utifrån lämnade rapporter per 31 mars.

Hebyfastigheter AB och Hebygårdar AB redovisar sammantaget ett utfall efter årets första tre månader i nivå med budget. Hebygårdar AB prognostiserar en positiv budgetavvikelse i 2026 års verksamhet med 0,6 miljoner kronor vilket förklaras av högre intäkter än budget. Hebyfastigheter AB prognostiserar ett helårsutfall som är sämre än budget motsvarande 2,9 miljoner kronor. Förklaringen är främst kopplat till nedskrivningar under året. Det gäller markförberedelser samt modulkostnader där beslut fattas senare under året.

Kommunens verksamheter redovisar ett resultat som är bättre än budget efter årets första tre månader. Verksamhetens nettokostnad avviker positivt med 7,2 miljoner kronor. Finansieringen i skatter och generella statsbidrag är sämre än budget motsvarande 0,3 miljoner kronor i perioden. Finansnettot har en positiv budgetavvikelse i perioden med 2,8 miljoner kronor exklusive pensionsstiftelsens realiserade förlust.

Årsresultatet, exklusive effekt av pensionsstiftelse, prognostiseras till minus 8,6 miljoner kronor vilket är 9,8 miljoner kronor sämre än budget. Verksamheternas nettokostnad avviker negativt med 0,6 miljoner kronor. Det är viktigt att följa utvecklingen noggrant då kommunen



behöver förlita sig på att det är resultatnivån verksamhetens nettokostnad som bidrar till att säkra årets resultat.

Med utgångspunkt från årsprognos för de finansiella målen bedöms samtliga mål att avvika från såväl fullmäktiges önskade som beslutade nivå. I mål och budget för perioden 2026 till 2028 har kommunfullmäktige beslutat om att anpassa de finansiella målen till en lägre nivå. Prognosen indikerar en sämre utveckling än den budgeterade vilket är ett observandum.

En väsentlig förklaring till utvecklingen är en vikande finansiering vilket en svag budget har svårt att möta. Det finns ingen buffert i den svaga resultatbudgeten för år 2026.

Förvaltningen bedömer att det ska vara möjligt att förbättra den prognos som upprättats i delårsrapporten. Bygg- och miljönämnden behöver besluta om åtgärder efter att en fördjupad analys genomförts av den ekonomiska obalansen. Vård- och omsorgsnämnden behöver säkerställa att åtgärder kvantifieras i ekonomiska termer för att minska den ekonomiska obalansen. Övriga nämnder kommer att behöva överleverera i förhållande till beslutad budget för 2026 om ett negativt balanskravsresultat ska kunna undvikas.

I enlighet med kommunens regler behöver samtliga nämnder ansvara för att säkerställa att verksamheterna ryms inom de beslutade ekonomiska ramarna. Det är tydligt att det i nuläget inte finns de marginaler i en positiv utveckling av skatteintäkter och generella statsbidrag som tidigare bidragit till att skapa ekonomisk balans. Samtliga nämnder med negativa budgetavvikelser behöver säkerställa åtgärder för att minska den ekonomiska obalansen för innevarande år.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, 20 maj 2026
Kvartalsrapport 2026
Bilaga: särredovisning av VA-verksamhet

Delges

Samtliga nämnder
Kommunfullmäktiges revisorer



Ks § 110

Dnr KS/2026:66

042

Månadsrapport april, kommunfullmäktige 2026

Kommunstyrelsens beslut

- Godkänna månadsrapport för april 2026.
- Ge samtliga nämnder i uppdrag att säkerställa följsamhet till beslutad budget för år 2026 samt om möjligt resultat bättre än budget.

Sammanfattning

Månadsrapporten för april är en förenklad rapport i ett periodtillfälle som inte kräver nämndbehandlade månadsrapporter. Rapporten fokuserar förändringar till föregående rapportering och bedömer eventuella effekter på senast lämnad årsprognos.

Periodresultatet exklusive den orealiserade värdeökningen i pensionsstiftelsen uppgår till minus 14,4 miljoner kronor vilket är 6,1 miljoner kronor bättre än budget.

Även om den positiva budgetavvikelsen för verksamhetens nettokostnad har försämrats så är det fortsatt den resultatnivån som bär upp resultatet på sista raden i resultaträkningen. Finansieringen i skatter och generella statsbidrag har baserat på senaste skatteunderlagsprognos ett sämre utfall än budgeterat. I perioden är den samlade avvikelsen minus 5,2 miljoner kronor vilket delvis uppvägs av en positiv avvikelse för finansnettot.

Den försämring i nämndernas budgetavvikelse motsvarande 1,1 miljoner kronor förklaras främst av kommunstyrelsen, bygg- och miljönämnden och vård- och omsorgsnämnden. De två senare har negativa budgetavvikelser i perioden och även i den årsprognos som lämnades i kvartalsrapporteringen. Fördjupningar är nödvändiga för att säkerställa att åtgärder vidtas. Dessa behöver leda till en bättre budgetbalans.

Den försämrade skatteunderlagsprognosen i slutet av april innebär att balanskravsresultatet utmanas. Det kommer av detta skäl vara väsentligt med en återhållsamhet i verksamheterna. Beredskap behöver etableras för att kunna effektivisera och anpassa verksamheter till försämrad finansiering.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, 20 maj 2026
Månadsrapport april

Delges

Samtliga nämnder
Fullmäktiges revisorer



Ks § 111

Upphäva inköpsstopp och anställningsstopp

Kommunstyrelsens beslut

- Anställningsstopp och inköpsstopp upphör att gälla från 4 juni 2026.

Sammanfattning

Kommunstyrelsen införde i september 2018 inköps- och anställningsstopp i kommunen som en följd av de negativa prognoserna på helår. Anställningsstoppet lever formellt kvar då det inte har upphävts. Förvaltningen gör bedömningen att de ordinarie uppföljningsreglerna och den budgetföljsamhet som råder borgar för att ett upphävande av stoppen inte får negativ effekt. Samtidigt är det värdefullt att kunna införa stopp ånyo, om situationen kräver det.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, 21 maj 2026

Delges

Samtliga nämnder
Förvaltningschefer
Personalchef
Ekonomichef

Ks § 112

Dnr KS/2025:74

001

Uppföljning av samarbete inom koncernen på området effektiv lokalanvändning

Kommunstyrelsens beslut

- Godkänner rapporten.
- Ger förvaltning, Hebyfastigheter AB och Hebygårdar AB i uppdrag att utveckla samarbetet kring renoveringar och liknande inom ramen för lokalförsörjningsplaneringen.

Sammanfattning

Kommunstyrelsen beslutade i juni 2025 (§ 105) att ge förvaltningen i uppdrag att följa upp hur samarbetet med Hebygårdar och Hebyfastigheter AB fungerar ur perspektivet effektiv lokalanvändning. Lokalstrategen har återkommit med en rapport. Sammanfattningsvis har de nya rutinerna kring lokalförsörjning lett till en bättre, strategisk planering av lokaler med tydlig rollfördelning. Det främsta utvecklingsområdet som lyfts är samarbete, planering och kännedom om löpande underhåll.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, 26 maj 2026
Tjänsteskrivelse, 21 maj 2026
Ks § 105/2025

Delges

Kommundirektör



Ks § 113

Dnr KS/2026:8

041

Mål och budget 2027, plan 2028 – 2029

Kommunstyrelsens beslut

Kommunfullmäktiges beslut

- Anta Mål och budget 2027 med plan 2028–2029.
- Fastställa oförändrad utdebitering av kommunal inkomstskatt med 22,50 kronor per skattekrona 2027.
- Acceptera att de tre finansiella målen enbart delvis kommer att vara i nivå med tidigare beslutade målvärden under budget- och planperioden.
- Uppdra åt samtliga nämnder att särskilt prioritera inriktningsmålet att stärka barns och ungdomars möjlighet att nå målluppfyllelse i skolan.

Sammanfattning

Kommunstyrelsens förslag till Mål och budget 2027, plan 2028–2029 utgår från kommunens vision och de inriktningsmål som togs fram i föregående års planeringsprocess.

Heby kommun styrs utifrån kommunfullmäktiges vision och inriktningsmål. Nämnderna arbetar sedan för att uppnå dessa mål utifrån de medel som tilldelats inom egen budgetram. Kommunfullmäktige styr också med reglementen, policyer, planer, riktlinjer andra förordningar. Policyer och planer är av långsiktig karaktär och har också bäring på visionen. Ett viktigt övergripande ramverk för kommunens målarbete är de globala hållbarhetsmålen Agenda 2030. Utifrån fullmäktiges styrdokument, vision och resurstillsättning ska kommunstyrelsen och nämnderna arbeta för att uppnå de långsiktiga inriktningsmål som fullmäktige pekat ut. Det är styrelsen och nämndernas gemensamma ansvar att samverka och aktivt verka för att inriktningsmålen kan förverkligas.

Under en längre tid har det förväntats ske en återhämtning från den utdragna lågkonjunktur som påverkat samhällsekonomin. Samhällsekonomin är i nuläget i en återhämtningsfas som ska kunna få effekt senare under år 2026. Det finns i nuläget tecken på att återhämtningen går trögare för Heby kommun mot bakgrund av bland annat att ekonomiskt bistånd och arbetslösheten ökar. Pågående konflikt i mellanöstern innebär i nuläget att förväntningarna på BNP utvecklingen skruvas ner såväl för EU generellt och även för Sverige. Det bedöms fortsatt ske en tillväxt men på en lägre nivå än tidigare bedömningar.

För kommunen har utvecklingen med svagare skatteunderlagsprognoser gällt för såväl 2025 som 2026. Av detta skäl stärks betydelsen av budgetdisciplin och kostnadskontroll i verksamheterna. Hittills har detta fungerat men det är en fortsatt utmaning inte minst mot bakgrund av den årsprognos som upprättats efter första kvartalet 2026. Den demografiska utvecklingen visar i nuläget på en vikande befolkningsutveckling vilket påverkar verksamheten på olika sätt. Antalet barn i förskolan minskar vilket i förlängningen leder till ett minskat elevunderlag i skolan. Antalet äldre ökar och med det följer på sikt ett ökat behov av vård och omsorg.

Det ekonomiska läget ger ett begränsat utrymme till politiska prioriteringar. De prioriteringar som görs gäller kulturskola och hyreskompensationer för nya lokaler främst inom skolområdet. Senare under planperioden tillkommer motsvarande hyreskompensation gällande vårdboendet nya Tallgården. I de politiska prioriteringarna ligger ett större investeringsprogram som löper över planeringsperioden. Även här är den större satsningen det nya vårdboendet.

En långsiktig plan för ett återställande av ekonomiska resultat i nivå med lägst två procent av skatter och generella statsbidrag behöver upprättas. Det kräver sannolikt tydliga och kvantifierade åtgärder gällande såväl effektiviseringar som förändrad ambitionsnivå. Under budget- och planperioden svarar inte resultaten upp mot ett mål på två procent som ett genomsnitt under en fyraårsperiod.

Jämförelser genom exempelvis Kolada visar att individ- och familjeomsorgen behöver minska kostnaderna för att balansera andra behov i kommunens verksamheter. Genomförda utredningar behöver konkretiseras i åtgärder för en mer effektiv verksamhet. Utbildningsnämnden har i nuläget en bättre balans inom sitt ansvarsområde. Här ingår utmaningar att anpassa verksamheten till de vikande barn- och elevunderlaget vilket kommer att påverka verksamheten över tid. Fler elever behöver ges möjlighet att gå vidare i studier genom gymnasiebehörighet. Att inte kunna säkerställa att kommunens ungdomar kan vidareutbilda sig och på sikt trygga den egna försörjningen innebär förutom effekten för enskild individ en stor ekonomisk belastning för samhället.

Förvaltningen bedömer att nu liggande ekonomisk planering innehåller risker vad gäller finansiering men även vad gäller förmågan att anpassa verksamheter inom ekonomiska ramar. Det kommer vara viktigt att säkerställa en rimlig nivå på nettokostnadsökningarna mot bakgrund av en svagare utveckling gällande finansieringen. Det ligger också stora ekonomiska utmaningar i att finansiera ett nytt vårdboende i Östervåla som utifrån beslutad behovsanalys ska tas i drift under 2028. Den tillkommande driftkostnaden uppskattas till cirka 35 miljoner kronor.

Beslut om kommunens taxor och avgifter bereds och föreläggs kommunfullmäktige för beslut vid sitt ordinarie novembersammanträde. Det sker i anslutning till beredning av ärendet en fördjupad analys av de samlade taxorna och avgifterna.

Finansiella mål

För att kunna möta framtida utmaningar krävs en ekonomisk hållbarhet. Den ekonomiska planeringen för budget och planperioden ska därför ha fokus på en ekonomisk styrning i syfte att stärka Heby kommun och kommunkoncerns resultat och finansiella ställning både på kort och på lång sikt.

Kommunen har tre finansiella mål som tillsammans ska bidra till ekonomiskt resultat, stärkt ekonomisk ställning och hållbar tillväxt:

1. Resultat efter finansnetto i kommunen ska över en fyraårsperiod uppgå till minst två procent av skatter och generella statsbidrag.
2. Förändringen av skatter och generella statsbidrag ska vara bättre än förändringen av verksamhetens nettokostnader.
3. Soliditeten i kommunen, inklusive pensionsåtaganden intjänade före 1998, ska förbättras och budgeteras så att en ökning sker årligen.

Utvecklingen av de finansiella målen för budget- och planperioden är följande,

- 1) Resultatet efter finansnetto i kommunen ska över en fyraårsperiod uppgå till minst två procent av skatter och generella statsbidrag.
 - 2024 – 2027, 0,8 procent
 - 2025 – 2028, 0,7 procent
 - 2026 – 2029, 0,8 procent

Målet uppnås inte under budget- och planperioden vilket främst förklaras av ett antal resultatmässigt svaga år.

- 2) Förändringen av skatter och generella statsbidrag ska vara bättre än motsvarande för verksamhetens nettokostnad.
 - 2027, skatter och generella statsbidrag 3,8 procent, verksamhetens nettokostnad 2,3 procent
 - 2028, skatter och generella statsbidrag 3,4 procent, verksamhetens nettokostnad 3,9 procent
 - 2028, skatter och generella statsbidrag 4,0 procent, verksamhetens nettokostnad 3,1 procent

Målet uppnås i budget 2027 och för planår 2029.

- 3) Soliditeten i kommunen, inklusive pensionsåtaganden intjänade före 1998, ska förbättras och budgeteras så en ökning sker årligen.
 - 2027, 17,0 procent
 - 2028, 14,7 procent
 - 2029, 15,6 procent

Målet om en ökad soliditet uppnås inte för år 2029.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, 22 maj 2026
Mål och budget 2027, plan 2028 – 2029, förslag

Reservation

Bo Andersson (M) reserverar sig mot beslutet med följande motivering:

Moderaterna reserverar sig mot kommunstyrelsens förslag till Mål och budget 2027 med plan 2028–2029. Majoriteten föreslår att kommunfullmäktige ska acceptera att kommunens finansiella mål inte uppnås under planperioden. Resultatmålet om två procent nås inte och soliditetsmålet uppnås inte heller. Samtidigt beskriver budgetunderlaget risker kopplade till finansiering, befolkningsutveckling, arbetslöshet och ökade kostnader. Kommunen genomför samtidigt ett investeringsprogram om cirka 538 miljoner kronor och står inför betydande framtida driftkostnader, bland annat kopplat till nytt vård- och omsorgsboende. Moderaterna anser att Heby kommun behöver starkare ekonomisk styrning, tydligare prioriteringar, högre resultatnivåer och ett mer offensivt arbete för tillväxt, företagande och inflyttning. Mot denna

bakgrund reserverar vi oss mot budgetförslaget och aviserar att Moderaterna återkommer med ändringsbudget och tilläggsbudget i november 2026.

Mattias Widén (SD), Joel Wåhlén (SD) och Toni Hietakuja (SD) reserverar sig mot beslutet.

Protokollsanteckning

Hans Göran Björk (KD) lämnar följande protokollsanteckning:

Vi (Kristdemokraterna) avser att innan fullmäktigesammanträdet den 16 juni inkomma med förslag till ändrings- och tilläggsförslag till styrets budget för att kunna bifalla den.

Mattias Widén (SD), Joel Wåhlén (SD) och Toni Hietakuja (SD) lämnar följande protokollsanteckning:

Vi kommer lämna eget förslag på ändringar till budget till kommunfullmäktige.

Ks § 114

Dnr KS/2026:63

106

Inspel brister Heby kommun: genomförandeplan för infrastruktursatsningar 2027 - 2033

Kommunstyrelsens beslut

- Kommunstyrelsen godkänner att bilaga *Inspel Heby kommun Genomförandeplan 2027–2033* används för Heby kommuns inspel om brister för kommande Genomförandeplan för infrastruktursatsningar 2027–2033.

Sammanfattning

Region Uppsala arbetar med att ta fram en länstransportplan gällande åren 2026 - 2037. Länstransportplan var på remiss under sommaren 2025 och förväntas slutligen antas i regionfullmäktige november 2026.

Region Uppsala tar även varje år fram en genomförandeplan för infrastruktursatsningar med undantag för året då länsplan revideras. Det innebär att genomförandeplanen under 2025 inte reviderades och därmed är utdaterad. Region Uppsala ska i och med det i år revidera genomförandeplanen så planen speglar den nya länsplanen som fastställer åtgärdsplaneringen för den regionala infrastrukturen i Uppsala län tidsperioden 2026–2033. Syftet med genomförandeplan är att specificera åtgärderna i länsplanen samt underlätta bevakningen av åtgärderna så att de följs upp ur ett kostnadsperspektiv för att säkerställa genomförandet.

Länsplanens innehåll är på en förhållandevis översiktlig nivå. Genomförandeplanens syfte är att konkretisera brister och lyfta trafikbrister som går inom investeringspottar som är trimningsåtgärder, vilket innebär åtgärder med en kostnad under 75 miljoner. Inspelade trafikbrister behöver vara på det statliga vägnätet och synpunkterna är viktiga för Region Uppsalas kommande arbete med att genomföra länsplanen tillsammans med Trafikverket.

Region Uppsala har därav bjudit in länets kommuner att inkomma med brister i transportsystemet som bedöms vara trimningsåtgärder och som kan tas in genomförandeplanen för 2026 med utblick mot 2033. En lista med inspelade brister ska skickas in av kommunerna till Region Uppsala senast den 19 juni 2026. Exceldokumentet är med som bilaga i ärendet med titel *Inspel Heby kommun Genomförandeplan 2027–2033*.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, 21 maj 2026

Inspel brister Heby kommun: genomförandeplan för infrastruktursatsningar 2027 – 2033

Delges

Infrastrukturstrateg

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande

14(29)



Ks § 115

Dnr KS/2026:99

432

NAP - omprövning miljövillkor vattenkraft Nedre Dalälven, remiss

Kommunstyrelsens beslut

- Yttrandet daterat 25 maj 2026 antas och överlämnas till Mark- och miljödomstolen.

Sammanfattning

Genom regeländringar om miljöanpassning av vattenkraften som trädde i kraft den 1 januari 2019 så ska samtliga vattenverk för produktion av vattenkraftsel i Sverige omprövas. Endast ett mindre antal vattenverk drivs i dag med stöd av moderna miljövillkor vilket innebär att ett stort antal verksamheter kommer att behöva prövas under de kommande åren.

Regeringen beslutade 2020 om en nationell plan för omprövning av vattenkraftens miljövillkor (NAP) och för Nedre Dalälven (prövningsgrupp 53_1) lämnade prövningsgruppen in sina ansökningar 1 februari 2026. Där ingår Gysinge, Lanforsen, Untra, Söderfors samt Älvkarleby vattenverk. Frågor som rör anläggningar i andra prövningsgrupper (till exempel Trängslet) kan inte prövas i omgången för Nedre Dalälven utan kommer att hanteras senare (som exempel år 2033 för prövningsgrupp 53_4).

De omfattande problemen med översvämningsmygg i Nedre Dalälven är av särskild betydelse för Heby kommun och politiskt har man uttryckt att det ska lyftas som en huvudfråga i kommunens yttranden. Myggsituationen är kopplad till återkommande översvämningar och förändrade flödesmönster som i sin tur påverkas av vattenregleringen i älvsystemet.

Först ut att prövas är Gysinge kraftverk som är lite annorlunda än övriga verk så till vida att det ligger i en grävd kanal som i sin tur är belägen bortanför den fritt strömmande delen av Dalälven. Placeringen av kraftverket och dess kanal i förhållande till Dalälvens huvudfåra gör att kraftverkets påverkan på Dalälven är extremt liten. Gysingeverkets ansökan innebär inte att några fysiska förändringar kommer att införas.

Förvaltningen gör därför bedömningen att myggsituationen inte kommer att förändras med anledning av denna omprövning av miljövillkor för Gysinge kraftverk. Underlaget i denna tjänsteskrivelse bygger på Länsstyrelsernas nulägesbeskrivning för Nedre Dalälven samt HARO beskrivningen för Dalälvens huvudavrinningsområde.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, 25 maj 2026
NAP ansökan Gysinge W
Bilagor

Delges

Miljöstrateg

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande



Ks § 116

Information om arbetsmarknadsenhetens framtida organisering

Kommunstyrelsen tackar för information.

Sammanfattning

Muntlig information från kommundirektör Emma Burstedt.

Ks § 117

Dnr KS/2026:8

041

Inriktningsmål 2027

Kommunstyrelsens beslut

- Kommunstyrelsen prioriterar dessa inriktningsmål till verksamhetsplanen 2027:
 - Växa hållbart tillsammans med näringsliv och civilsamhälle
 - Stärka barns och ungdomars möjlighet till måloppfyllelse i skolan
 - Vara en attraktiv arbetsgivare där verksamheten har rätt kompetens

Sammanfattning

Vid kommunstyrelsens sammanträde den 19 maj fördes en inledande diskussion om prioritering av inriktningsmål till verksamhetsplanen 2027. Flera av partierna lyfte att årets två inriktningsmål, "Växa hållbart tillsammans med näringsliv och civilsamhälle" och "Stärka barns och ungdomars möjlighet till måloppfyllelse i skolan" är viktiga för kommunstyrelsen och bör fortsätta vara prioriterade. Flera partier lyfte också att det möjligen är så att även "Vara en attraktiv arbetsgivare där verksamheten har rätt kompetens" skulle kunna prioriteras. Något parti framförde att målet "Verka för en god folkhälsa" ska prioriteras. I förslaget ovan har de mål som i diskussionen hade flest "röster" lyfts fram.

Utifrån de mål som valts, ska kommunstyrelsen sedan beskriva vad målen innebär för prioriteringar, i en strategi som ingår i verksamhetsplanen. I denna beskrivning är det viktigt att väga mål mot medel, för att en realistisk planering läggs.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, 27 maj 2026

Delges

Kommundirektör



Ks § 118

Dnr KS/2026:61, KS/2024:135 001, 001

Delning av vård- och omsorgsnämnd

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta att

- Ersätta nuvarande vård- och omsorgsnämnd med två nämnder, en vård- och omsorgsnämnd och en socialnämnd med tillhörande individutskott.
- Kommunstyrelsen får i uppdrag att ta fram ett förslag på reglemente för vård- och omsorgsnämnden till kommunfullmäktiges sammanträde 25:e september 2026.
- Kommunstyrelsen får i uppdrag att ta fram ett förslag på reglemente för socialnämnden till kommunfullmäktiges sammanträde 25:e september 2026.

Kommunstyrelsens beslut

- Förvaltningen får i uppdrag att ta fram förslag på nya reglementen för vård- och omsorgsnämnden respektive socialnämnden i enlighet med det resonemang som förs i ordförandeförslag daterat 22 maj 2026.

Sammanfattning

Utvärderingen av den politiska organisationen har skett i en parlamentarisk grupp utsedd av kommunfullmäktige. Gruppen har inkommit med flera förslag på förändringar inför kommande mandatperiod, bland annat förändring i den politiska nämndsorganisationen för nuvarande vård- och omsorgsnämndens område. Socialdemokraterna har föreslagit att nuvarande vård- och omsorgsnämndens område ska delas upp i två nämnder, en vård- och omsorgsnämnd och en socialnämnd. Centerpartiet har till detta lämnat ett motförslag gällande att en ersättare ges närvarorätt per sammanträde som delas upp på ersättarna i sociala utskottet.

En utredning om konsekvenser av delning av nämnd på förvaltningens fortsatta arbete presenterades föregående sammanträde, Ks § 100/2026, och kommunstyrelsens beslutade att bordlägga beslut till detta sammanträde.

Beslutsunderlag

Ordförandeförslag, 22 maj 2026
Yrkande från Kristdemokraterna
Ks § 100/2026
Tjänsteskrivelse, 3 maj 2026
Ks § 42/2026
Socialdemokraternas förslag
Centerpartiets förslag
Pag § 3/2026

Förslag

Kommunstyrelsens ordförande Per Sverkersson (S) med bifall från Jan Andersson (S) och Hans-Göran Björk (KD) föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige besluta att

- Ersätta nuvarande vård- och omsorgsnämnd med två nämnder, en vård- och omsorgsnämnd och en socialnämnd med tillhörande individutskott.
- Kommunstyrelsen får i uppdrag att ta fram ett förslag på reglemente för vård- och omsorgsnämnden till kommunfullmäktiges sammanträde 25:e september 2026.



- Kommunstyrelsen får i uppdrag att ta fram ett förslag på reglemente för socialnämnden till kommunfullmäktiges sammanträde 25:e september 2026.

Göran Hillbom (C) med bifall från Linda Johnsson (C) föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige att

- lämna vård- och omsorgsnämnden oförändrad, men att medge att en ersättare åt gången får närvarorätt i sociala utskottet enligt ett rotationsschema.

Förslagsordning

Kommunstyrelsens ordförande Per Sverkersson (S) ställer det egna förslaget mot Göran Hillboms (C) förslag och finner att kommunstyrelsen bifaller det egna förslaget.

Reservation

Göran Hillbom (C) och Linda Johnson (C) reserverar sig mot förslaget till förmån för Göran Hillboms (C) förslag med följande motivering:

Förvaltningens grundutredning visar tydligt att det bästa för kommunen är att behålla nuvarande nämndorganisation. De främsta argumenten mot en delning är risken för sämre samordning, ökad administration och att personer med komplexa behov hamnar mellan olika verksamheter. Utredningen pekar också på att tidpunkten är olämplig eftersom både socialtjänsten och vården redan genomgår omfattande omställningar.

Den tidigare diskussionen om hur individärenden ska hanteras har delvis förändrats genom förslaget om ett individutskott. Frågan om integritet och rättssäkerhet är fortsatt viktig, men är inte längre den avgörande skiljelinjen i debatten.

Den centrala frågan är istället vilka ekonomiska och organisatoriska konsekvenser en delning faktiskt skulle få. Det har framförts att en uppdelning skulle förbättra ekonomistyrningen inom individ- och familjeomsorgen och bidra till en så kallad hemtagningseffekt under perioden 2027–2029. Vi menar att det saknas tydliga belägg för att fler nämnder i sig leder till lägre kostnader.

Det finns inget i underlaget som visar att dagens organisation är orsaken till kostnadsutvecklingen inom IFO. Tvärtom visar erfarenheter och tidigare utredningar att fler organisatoriska gränser ofta leder till ökad administration, mer samordningsarbete och längre beslutsvägar. En samlad nämnd ger i stället möjlighet till gemensamma prioriteringar, resursutjämning och samordning mellan äldreomsorg, funktionsstöd och socialtjänst.

Vi ser också möjligheten att hantera ekonomiska variationer inom en större nämnd som en styrka. Kommunal verksamhet påverkas av faktorer som ökade placeringskostnader, demografiska förändringar och andra oförutsedda händelser. En samlad nämnd ger större möjligheter att hantera sådana variationer utan kortsiktiga besparingsåtgärder. Två separata nämnder riskerar istället att fokusera på sina egna budgetar även när det försämrar helheten. Förebyggande insatser kan exempelvis prioriteras ned om kostnaden hamnar i en nämnd medan vinsten uppstår i en annan.

Den nya socialtjänstlagen talar dessutom för ökad samverkan snarare än organisatorisk uppdelning. Lagen betonar förebyggande arbete, tidiga insatser, samordning och ett helhetsperspektiv kring individen. Behoven ska stå i centrum, inte organisatoriska gränser eller målgrupper. Många kommuner arbetar idag för att minska gränserna mellan verksamheter eftersom människor ofta behöver stöd från flera delar av socialtjänsten samtidigt. Att i detta läge skapa nya organisatoriska gränser riskerar att gå i motsatt riktning mot lagens intentioner.

Samtidigt står både socialtjänsten och vård- och omsorgsverksamheten inför stora förändringar till följd av nya lagkrav och arbetssätt. Att genomföra en omfattande omorganisation mitt i detta arbete riskerar att ta fokus från kärnverksamheten.



Tidpunkten är därför olämplig. Om en uppdelning ska övervägas bör den föregås av en betydligt mer genomarbetad utredning med tydliga mål, en ordentlig konsekvensanalys och en långsiktig plan för genomförandet.



Ks § 119

Dnr KS/2024:135

001

Arvodesreglemente

Kommunstyrelsens beslut

- Reglemente för ersättning till förtroendevalda antas.
- Kommunfullmäktiges arbetsordning justeras med ändring i § 51, att lydelsen att kommunfullmäktiges presidium är gruppleddare i sin respektive partier stryks.

Sammanfattning

Den parlamentariska organisationskommittén arbetade under 2025 med frågan om arvodesregler för kommande mandatperiod men landade inte fullt ut i ett gemensamt förslag till ändringar. Kommunstyrelsen gav i § 42/2026 förvaltningen i uppdrag att sammanställa vilka ändringar i arvodesreglementet som fortsatt är intressanta att genomföra och utreda eventuella konsekvenser vid förändringar.

Förvaltningen lägger ett förslag som dels tar fasta på de ändringar som hela den parlamentariska gruppen stod bakom, och i övrigt föreslås vissa justeringar av fasta arvoden med utgångspunkt i en omvärldsbevakning med jämförbara kommuner. Vissa sänkningar föreslås där vi i jämförelsen ligger högt, för några sänkningar som den parlamentariska arbetsgruppen föreslagit så har förvaltningen justerat förslagen, med motiveringen att ska sänkningar göras så ska bör det motiveras på ett likvärdigt sätt. Ett omfattningen på ett uppdrag är svårbedömt, men hänsyn bör tas till hur ofta en nämnd sammanträder, och ungefärlig omfattning på kringarbetet som uppdraget medför, t.ex. frekvens av ordförandebeslut och annan löpande dialog med förvaltningen. En annan ambition har varit att hålla avgiftsnivån mer eller mindre likvärdig med gällande regelverk.

Kommunalråd och opposition

Förvaltningen föreslår att arvodesnivåerna för kommunstyrelsens presidium lämnas oförändrad. Däremot föreslår förvaltningen att en pott om 25 procent av kommunstyrelsens ordförandes arvode utgår till opposition utan kommunalrådspost: arvode att fördela bland ett eller flera partier i opposition, som inte representeras av oppositionsrådet (om denne representerar en koalition). Detta för att säkerställa att det finns bättre förutsättningar för att bedriva politik i opposition, i händelse av en splittrad opposition.

Gruppleddarna och kommunfullmäktiges presidium

Gruppleddararvudet tas bort, vilket motsvarar 25 % av heltid denna mandatperiod då fullmäktiges presidium har rollen som gruppleddare, så övriga 5 partier haft en gruppleddare med ett 5% månadsarvode. Gruppleddarna ska i stället ha rätt till vanligt förrättningsarvode när de deltar i gemensamma möten.



Heby kommun har ett fullmäktigepresidium som i jämförelse med andra kommuner ligger högt, förslagsvis sänks ordförandes fasta arvode från 20% till 15% medan vice och andre vices arvode får förrättningsarvode och förlorad arbetsförtjänst i stället för ett fast månadsarvode.

Bygg och miljönämnden och kultur- och fritidsnämnden

Bygg- och miljönämndens ordförande har också ett jämförelsevis högt arvode men förvaltningen anser att parlamentariska arbetsgruppens förslag att sänka från 20% till 10% är en kraftig sänkning som inte riktigt speglar hur det ser ut i omvärldsbevakningen, det varierar mycket från kommun till kommun och förvaltningen föreslår därför en mindre sänkning till 15%. Även kultur och fritidsnämndens ordförande ligger förhållandevis högt och förvaltningens bedömning är att dessa två uppdrag har en likvärdig omfattning, och därför bör ligga på samma nivå. Därför föreslås även att KFN:s ordförandearvode sänkas till 15%.

Utbildningsnämndens ordförande

Förvaltningen anser att den parlamentariska arbetsgruppens förslag att sänka från 40% till 25% är en kraftig sänkning som inte kan motiveras utifrån uppdragets omfattning, och inte heller har något stöd sett till omvärldsbevakningen. Uppdraget omfattar en del ordförande beslut, tät kontakt med förvaltning, samverkansmöten och tillgänglighet/kontakt med Skolverket.

Beslutsunderlag

Ks § 101/2026

Ks § 42/2026

Beslut i kommunfullmäktige 2025-02-11, § 19

Utvärdering av politisk organisation, uppdrag (innehåller direktiv till den parlamentariska gruppen)

Parlamentariska gruppen §§ 5, 3/2026.

Förslag från S

Förslag från C

Förslag från SD

Förslag från MP

Tjänsteskrivelse 24 april 2025

Omvärldsbevakning av arvoden till förtroendevalda

Ks § 120

Dnr KS/2026:115

006

Sammanträdesdagar för kommunfullmäktige 2027

Kommunstyrelsens förslag

Kommunfullmäktiges beslut

- Kommunfullmäktiges sammanträdesdagar för år 2027 fastslås enligt följande
 - 9 februari
 - 20 april
 - 21 juni (obs! måndag, dagtid.)
 - 21 september
 - 26 oktober
 - 23 november
 - 15 december (obs! onsdag)

Sammanfattning

Kommunfullmäktige har att fastslå sina sammanträdesdagar för år 2027. Datumen är framtagna för att inte krocka med den regionala nivån och för att stämma överens med vad som regleras i kommunallagen vad gäller redovisning och ekonomisk planering. Kommunfullmäktiges planering ligger sedan till grund för hur kommunstyrelsen och nämnderna planerar sina sammanträdesdatum.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, 26 maj 2026



Ansökan om partistöd - Moderata samlingspartiet

Kommunstyrelsens förslag

Kommunfullmäktiges beslut

- Ansökan om partistöd från Moderata samlingspartiet beviljas och utbetalning sker i enlighet med reglementet för partistöd.

Sammanfattning

Ansökan om och redovisning av 2025 års lokala partistöd har inkommit från Moderaterna.

Enligt kommunallagen 4 kap 29 §, får partistöd ges till de politiska partier som är representerade i fullmäktige och som är juridiska personer. Ett parti är representerat om det har fått mandat i fullmäktige för vilket en vald ledamot är fastställd enligt 14 kap vallagen (2005:837).

Heby kommuns reglemente för partistöd uppgår anslaget för partistöd till 30 % av föregående års prisbasbelopp multiplicerat med antalet beslutande ledamöter i fullmäktige. Av anslaget fördelas 8 % lika över partierna som ett grundstöd. Resten fördelas på antal mandat för vilket en vald ledamot är fastställd enligt 14 kap vallagen (2005:837). Varje mottagare av partistöd ska årligen för perioden 1 januari – 31 december till fullmäktige inlämna redovisning av hur allt partistöd använts, både det som har mottagits för det senaste året och det som eventuellt sparats från tidigare år. Redovisningen ska ges in till Heby kommun senast den 30 juni varje år. Partistöd ska inte utges till parti som underlåter att lämna redovisning inom föreskriven tid. Kommunfullmäktige kan vid undermålig redovisning, efter yttrande från aktuellt parti, besluta att inte betala ut partistöd.

Kommunfullmäktige föreslås besluta betala ut partistöd för år 2026 enligt 1 § i reglemente för partistöd i Heby kommun.

Beslutsunderlag

Redovisning av föregående års lokala partistöd och granskningsintyg, Moderaterna



Ks § 122

Dnr KS/2026:71

106

Information och rapporter

Kommunstyrelsen tackar för informationen.

Sammanfattning

Följande handlingar föreligger:

- IT-nämnd 22 maj 2026
- Bilagor



Ks § 123

Dnr KS/2022:67

003

Revidering av kommunstyrelsens delegationsordning - dataskydd och informationssäkerhet

Kommunstyrelsens beslut

- Tillägg till kommunstyrelsens delegationsordning godkänns enligt förslag daterat 20 maj 2026.

Sammanfattning

Efter översyn av beslut i ärenden avseende skydd av personuppgifter enligt dataskyddsförordningen (GDPR) samt informationssäkerhet har behov framkommit av tillägg och förtydligande av delegationsordningen. Kommunens Dataskyddsombud och informationssäkerhetsamordnare har därför tagit fram förslag på tillägg och ändringar i delegationsordningen. Förslaget innebär att beslut avseende dataskydd samt informationssäkerhet samlas i egna avsnitt. Föreslagna punkter ersätter tidigare delegationspunkter under rubriken Dataskydd.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, 22 maj 2026

Förslag på delegationsordning inom GDPR, personuppgifter och informationssäkerhet



Ks § 124

Dnr KS/2026:60

050

Samverkansavtal UppE-arkiv, revidering

Kommunstyrelsens beslut

- Heby Kommun ingår samverkansavtal för UppE-arkiv mellan Enköping, Heby, Håbo, Knivsta, Tierp och Östhammars kommuner med föreslagen ändring angående drift.

Sammanfattning

Vid en djupare genomgång av lösningen på gemensam drift hos en av Parterna har det framkommit att av säkerhetsskäl bör driften av E-arkivet ske hos respektive Parts IT-funktion. Ändringen påverkar inte samverkansavtalet i övrigt.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, 22 maj 2026
Justerat Samverkansavtal för UppE-arkiv

Delges

Kanslichef



Ks § 125

Dnr KS/2024:116

041

Återrapport internkontroll om drivmedelsförsörjning vid en samhällsstörning

Kommunstyrelsens beslut

- Förvaltningen får i uppdrag att fortsätta arbetet med att förstärka Heby kommuns försörjningsberedskap när det gäller diesel/HVO genom inköp och installation av egna dieseltankar.
- Dieseltankar inklusive nödvändig utrustning och diesel finansieras genom statsbidrag för investering i decentraliserad försörjningsberedskap.
- Årlig kostnad för investeringarna bärs av ansvarig nämnd. De årliga kostnaderna kan vara i form av avskrivningar eller skötsel av lager.

Sammanfattning

En av internkontrollpunkterna i kommunstyrelsens verksamhetsplan 2025 rör drivmedelsförsörjning vid stort läge. Internkontrollpunkten återredovisas vid kommunstyrelsens sammanträde 24 februari, § 37. Fokus för arbetat med drivmedelsberedskap har varit att teckna avtal med drivmedelsleverantörer för att kommunen ska ha förtur till att tanka diesel och/eller HVO vid ett stort läge.

I södra kommundelen gick processen snabbt eftersom Sala-Heby Energi AB erbjöd förtur till deras station. I norr har samtal förts med en drivmedelsleverantör, och förvaltningen har förhoppningar om att kunna sluta avtal om förtur även till deras pump. Vid sammanträde 24 februari gav kommunstyrelsen förvaltningen i uppdrag att ytterligare undersöka förutsättningarna till ett eget drivmedelslager.

Heby kommun har fått ett statsbidrag från Myndigheten för civilt försvar för investeringar i decentraliserad försörjningsberedskap. Statsbidraget medför möjlighet till finansiering av dieseltankar inklusive nödvändig utrustning och diesel. Kommunstyrelsen beslutade om prioritering av bidraget vid sitt sammanträde i maj 2025. Parallellt med arbetet att förbättra försörjningsberedskapen genom egna dieseltankar fortsätter arbetat med att, om möjligt, teckna avtal med lokala drivmedelsleverantörer.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, 20 maj 2026

Delges

Vård- och omsorgsnämnden
Samhällsbyggnadsnämnden
Utbildningsnämnden
Räddningschef

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande



Ks § 126

Dnr KS/2025:139

003

Riktlinje för idéburet offentligt partnerskap (IOP)

Kommunstyrelsens beslut

- Riktlinje för idéburet offentligt partnerskap antas.

Sammanfattning

Kommunstyrelsen gav vid sitt novembersammanträde 2025 förvaltningen i uppdrag att ta fram riktlinjer kring idéburet offentligt partnerskap, så kallat IOP. Dessa är nu klara. Riktlinjens syfte är att ge vägledning i hur IOP kan användas och när, samtidigt som nämnderna ska undvika att begå kostsamma misstag. Några av de större riskerna med att ingå IOP är de juridiska; att man gör det på områden som egentligen ska upphandlas och ineffektivitet; IOP skapar mer administration varför det ska finnas tillräckligt mycket i den andra vågskålen för att göra det "värt" att ingå IOP för kommunen.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, 21 maj 2026

Ks § 181/2026

Utredning om IOP

Riktlinje för idéburet offentligt partnerskap

Delges + bilaga

Samtliga nämnder