Flens kommun

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Kommunstyrelsen		Sammanträdesdatum 2026-11-23	
Plats och tid	Stadshuset, Flen	Klockan 9.00 - 16.00	
Beslutande	Björn Carlsson (C), 1:e vice ordförande Emma Dahlin (M), 2:e vice ordförande Mari-Louise Andersson (S) Daniel Ljungkvist (S) Jonas Thyrén (S), tjänstgörande ersättare Hans Åfeldt (S) tjänstgörande ersättare Berit Hyllbrant (-) Anna Jernemalm (KD) Anton Ragnarsson (V) Christine Zetterdahl (SD) Leif Gunnarsson (SD), tjänstgörande ersättare		
Övriga deltagare	Ersättare Katarina Lagerstedt (M) Ersättare Stefan Sandberg (-) Ersättare Ann-Sofie Svedberg (KD) Ersättare Katarina Johansson (MP) KF-ordförande Thomas Ledenvik (KD)	Bitr. förvaltningschef Axel Wevel Ekonomichef Jeanette Lijesnic Praktikant Milad Meshko	
Ordförande	Björn Carlsson		
Sekreterare	Natalie Mathieu		
Justerande	Emma Dahlin		
Justeringens tid	Torsdagen den 26 november 2026		

Paragrafer: 113–128

ANSLAG/BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Organ	Kommunstyrelsen		
Sammanträdesdatum	2026-11-23		
Datum för anslags uppsättande	2026-11-26	Datum för anslags nedtagande	2026-12-18
Förvaringsplats för protokollet	Kommunstyrelsens diarium		

Comfact Signature Referensnummer: 399080SE

Information/diskussion

Uppsiktsdialog med barn-, utbildnings- och kulturnämnden – ordförande Hans Åfeldt (S), förvaltningschef Jaana Moberg och skolchef Eva Fältö

Kompetensdusch, organisationskultur i förvaltningen - kommunchef Håkan Bergsten

Ekonomisk uppföljning – ekonomichef Jeanette Lijesnic

Trygghetspunkter – beredskapssamordnare Alma Bajric

Kommunstyrelsens ordförande och kommunchefen har ordet

- Återrapportering arbete med omorganisation
  Enhetsnivå steg 1 klar, arbetet med funktioner pågår till mitten av december.
- Sydarkivera - differentierade medlemsavgifter
- Upphandling av nytt kommunövergripande ärendehanteringssystem
  Införs under våren
- STARK-dagarna
  Systemledarskap och rådighet. Arbete med en modell som kan vara ett stöd när en organisation behöver arbeta med områden där man inte har full rådighet.
- Regional samverkansövning 2026. Länsstyrelsen

Comfact Signature Referensnummer: 399080SE

Innehållsförteckning

		Sid
§ 113	Revidering av reglemente för kommunstyrelsen och nämnderna i Flens kommun	5
§ 114	Revidering av Riktlinje för styrning och ledning - Flens kommun styrmodell	7
§ 115	Sammanträdestider för kommunstyrelsen 2027	11
§ 116	Sammanträdestider för kommunfullmäktige 2027	12
§ 117	Godkännande av hållbarhetsrapport 2025	13
§ 118	Revidering av taxa för kommunens allmänna vatten- och Avloppsanläggning	15
§ 119	Revidering av reglemente för nämnden för samverkan kring socialtjänst och vård	16
§ 120	Svar på uppdrag om organisation för Flens kommuns kommunala bolag	17
§ 121	Svar på uppdrag om kartläggning av exploateringsbar mark för företagsetableringar	20
§ 122	Svar på uppdrag om reglering av fastigheter	21
§ 123	Svar på remiss av SOU 2026:53 Parallella samhälls-strukturer - ett kunskapsunderlag för förbättrad integration och minskat utanförskap	24
§ 124	Nämndrapport 4 2026 – kommunstyrelsen	27
§ 125	Kommunrapport 4 2026	28

Comfact Signature Referensnummer: 399080SE

§ 126 Brottsförebyggande åtgärdsplan 2027–2028 29

§ 127 Delegationsbeslut 32

§ 128 Anmälningsärenden 33

Comfact Signature Referensnummer: 399080SE

§ 113 KS/2025:175 - 101

Revidering av reglemente för kommunstyrelsen och nämnderna i Flens kommun

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

att anta förslaget till reviderat reglemente för kommunstyrelsen och nämnderna i Flens kommun, att gälla från och med 2027-01-01, samt

att stryka stycket ”Nämnden ansvarar för att initiera och driva naturvårdsfrågor inom kommunen samt att handlägga ärenden av naturvårdskaraktär” på sidan 20 § 40.

_____

Bakgrund
Kommunfullmäktige beslutade 2026-09-21, § 68 – Översyn av kommunens politiska organisation för mandatperioden 2027 - 2030.
Kommunledningsförvaltningen har mot den bakgrunden utarbetat ett förslag till reviderat reglemente för kommunstyrelsen och nämnderna i Flens kommun.

Förslag till beslut
Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta
att anta förslaget till reviderat reglemente för kommunstyrelsen och nämnderna i Flens kommun, att gälla från och med 2027-01-01.

Yrkanden
Berit Hyllbrant (-) yrkar tillägg med att stryka stycket ”Nämnden ansvarar för att initiera och driva naturvårdsfrågor inom kommunen samt att handlägga ärenden av naturvårdskaraktär” på sidan 20 § 40.

Propositionsordning
Ordförande finner att det förutom förvaltningens förslag finns ett tilläggsyrkande.

Vid ställd proposition på förvaltningens förslag finner ordförande att kommunstyrelsen beslutar att bifalla detsamma.

Comfact Signature Referensnummer: 399080SE

Vid ställd proposition på Berit Hyllbrants (-) tilläggsyrkande finner ordförande att kommunstyrelsen beslutar att bifalla detsamma.

Skickas till:
Kommunfullmäktige
Akt

§ 114 KS/2026:204 - 003

Revidering av riktlinje för styrning och ledning - Flens kommuns styrmodell

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

att lägga utvärdering till handlingarna,

att anta förslag till revidering av riktlinje för styrning och ledning – Flens kommuns styrmodell (2021:02-001),

att gälla från och med 2027-01-01, samt

att uppdra till kommunstyrelsen att inta reviderad riktlinje för styrning och ledning i Flens kommuns författningssamling.

_____

Bakgrund
I samband med ny mandatperiod ska Riktlinje för styrning och ledning – Flens kommuns styrmodell utvärderas och vid behov revideras. Sedan kommunfullmäktige antog Flens kommuns styrmodell i januari 2021 har den justerats två gånger utifrån behov men inte utvärderas i sin helhet.

Organisationen lämnar även förslag på justeringar i styrmodellen vilka grundar sig i utvärderingen, behov som uppmärksammats under föregående mandatperiod samt SKR:s (Sveriges Kommuner och Regioner) slutrapport *Antikrångel – välfärden med kärnuppdraget i fokus* från programberedningen för minskad administrativ börda och antikrångel.

I underlaget är förslag på tillägg och justeringar skrivna i rött och det som föreslås tas bort är överstrukna.

Resultat av utvärdering
Utvärdering av styrmodellen genomfördes i form av en work-shop tillsammans med verksamhetsstrateger från samtliga förvaltningar, ekonomer och ekonomichef samt en intervju med kommunchef. Utvärderingen utgick från styrkor och svagheter som upplevs kopplat till planeringsprocessen, mål- och resultatstyrningen samt uppföljningsprocessen. Därefter fick deltagarna komma

Comfact Signature Referensnummer: 399080SE

med förslag på vad vi bör sluta göra, fortsätta göra och börja göra kopplat till vår styrmodell.

Utfallet av work-shopen blev både konkreta förslag till justering i styrmodellen men också förslag till hur organisationen ska arbeta framåt för att bättre efterlevnad. Det handlade bland annat om att genomföra kompetenshöjande insatser kontinuerligt för att ökad förståelsen för planering- och uppföljningsprocessen på alla nivåer inom organisationen, arbeta mer tvärsektionellt samt att arbeta fram än mer internt stödmaterial för organisationen. Förslagen kommer tas med i fortsatt arbete när den nya organisationen är på plats, den reviderade styrmodellen är antagen och i arbetet med framtagande av ny strategisk plan för nästkommande mandatperiod.

Vidare har inspel SKR:s slutrapport Antikrångel – Välfärden med kärnuppdraget i fokus används för att förenkla, förtydliga och för att i slutändan frigöra resurser till kärnverksamhet.

Förslag på tillägg eller justeringar är i underlaget skrivna i rött och det som föreslås tas bort är överstruket. Nedan kommer förklaringar till de föreslagna ändringarna.

Förslag på justeringar:

- Budgetberedningen sammanträder kontinuerligt under perioden januari-juni istället för varje månad under perioden. Omskrivningen ger möjlighet en mer flexibel planering utifrån behov från budgetberedningen.

- Strategisk plan beslutas av kommunfullmäktige i juni istället för att september men med möjlighet till ändringsbeslut i november. På så vis kan processen för framtagande av nämndplan påbörjas tidigare vilket möjliggör högre grad av samplanering mellan nämnder och styrelse. Förvaltningen ser behov av att större grad planera sina verksamheter för få ut större effekt men också använda kommunens resurser mer effektivt. Ändringsbeslut i november avser främst justeringar i budget om senare skatteunderlagsprognos indikerar på att det finns behov av en justering.

- Minska antalet nämndraporter från fem till tre. De nämndrapporter som föreslås tas bort (januari-maj och januari-oktober) ersätts med månadsrapport. Månadsrapporten för samtliga nämnder ska följa en enhetlig mall likt nämndrapporter gör idag. Förslaget om att ta bort två nämndrapporter innebär att uppföljning av mål från nämndplaner och Strategisk plan kommer att följas upp med en lägre frekvens än idag.

Comfact Signature Referensnummer: 399080SE

Organisationen ser det som en möjlighet att rikta mer tid och resurser till genomförandefasen och således också till dem vi är till för. Så som uppföljningen har sett ut, med fem rapporter per år, har organisationens administrativa apparat krävt mycket värdefull tid från kärnverksamhet. Det har också blivit en uppföljning som i högre utsträckning rapporterat detaljerad information istället för effekter då tiden mellan rapporterna inte frigör tid för analys. SKRs rapport antikrångel menar att det är viktigt att kommunen genomlyser lokala administrativa uppgifter som överstiger lagstiftning. Enligt kommunallagen ska fullmäktige behandla minst en delårsrapport och därefter ska styrelsen fått övriga nämnders redovisningar, upprätta en årsredovisning. Övriga uppföljningar är lokala bestämmelser. Kommunstyrelsen har också en lagstadgad uppsiktsplikt över nämnder och kommunala bolag att tillgå om behov extra uppföljning finns.

Förvaltningen gör bedömningen att nämnder och styrelse kommer att få kontinuerlig information om läget med hjälp av månadsrapporter, en nämndrapport, delår och bokslut. Förslaget går också i linje med kraven om att effektivisera administrationen i Flens kommun.

- Ett stycke om medborgardialog har lagts in i styrmodellen utifrån kommunfullmäktiges beslut 2026-03-16 §19 om att inarbeta medborgardialog i kommunens politiska processer. I styrmodellen hänvisas det nu till framtaget koncept som är en vägledning och att det ska användas tidigt i en process.

- Skrivningar avseende förvaltningsorganisationen har justerats utefter den nya organisationen som börjar gälla från och med 1 januari 2027.

- Ett stycke om att utgångspunkten i all planering ska vara att minska antalet styrsignaler utifrån en medveten avvägning mellan nytta och kostnad. Detta inspel kommer från SKRs rapport som trycker på vikten av att förenkla den politiska styrningen. Detta utifrån att många styrsignaler tvingar chefer och medarbetare att ägna mycket av sin tid åt rapportering, dokumentation och att förstå politiska signaler istället för att fokusera på kärnverksamhet.

Comfact Signature Referensnummer: 399080SE

Yrkanden
Berit Hyllbrant (-) yrkar ändring på sidan fyra med 4. att meningen under ”Styrmodellen- den röda tråden” byts texten ”Grundprincipen är att de förtroendevalda äger VAD-frågorna och förvaltningarna/organisationen HUR frågorna” tillföljande text:
”Rollfördelningen mellan politik och tjänsteorganisation är inbyggd i styrmodellen. Delar av styrmodellen är av tydlig politisk karaktär, bland annat visionen, de övergripande målen, uppdragsplaner och affärsplaner.
Andra delar är däremot tjänsteorganisationens produkter och beskriver hur förvaltningen ska genomföra den politiska viljeinriktningen, till exempel verksamhetsplaner.
Gränsdragningen mellan den politiska viljan (VAD) och tjänsteorganisationens genomförande (HUR) är dynamisk och varierar mellan frågor och över tid. En tillitsfull dialog i gränsen mellan vad och hur, mellan politik och tjänsteorganisation, mellan ledning och profession, samt respekt för varandras roller, tillför dynamik och skapar förutsättningar för tillitsbaserad styrning och ledning.

Anna Jernemalm (KD) och Hans Åfeldt (S) yrkar avslag till Berit Hyllbrants (-) tilläggsyrkande.

Propositionsordning
Ordförande finner att det förutom förvaltningens förslag till beslut finns ett tilläggsyrkande.

Vid ställd proposition på förvaltningens förslag till beslut finner ordförande att kommunstyrelsen beslutar att bifalla detsamma.

Vid ställd proposition på Berit Hyllbrants (-) tilläggsyrkande finner ordförande att kommunstyrelsen beslutar att avslå detsamma.

Skickas till:
Kommunfullmäktige
Akt

Comfact Signature Referensnummer: 399080SE

§ 115 KS/2026:173 - 006

Sammanträdestider för kommunstyrelsen 2027

Kommunstyrelsen beslutar

att anta föreliggande förslag till sammanträdesdagar/tider för kommunstyrelsen år 2027.

_____

Bakgrund
Listan över sammanträdestider för 2027 har tagits fram i enlighet med Flens kommuns styrmodell, med målet att samordna den politiska processen med kommunens övergripande planering och uppföljning.

Kommunstyrelsen föreslås sammanträda på måndagar med undantag för juni månad då förvaltningen föreslår en tisdag. Det för att kommunstyrelsen ska få månadsrapport med ekonomisk uppföljning för perioden januari – maj.

Tid: 09.00

18 januari
22 mars (årsredovisning)
12 april
10 maj (kommunrapport 1)
8 juni (tisdag)
13 september
18 oktober (delårsredovisning)
22 november

Skickas till:
Akt

Comfact Signature Referensnummer: 399080SE

§ 116 KS/2026:173 - 006

Sammanträdestider för kommunfullmäktige 2027

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

att anta föreliggande förslag till sammanträdesdagar/-tider för kommunfullmäktige år 2027.

Bakgrund
Listan över sammanträdestider för 2027 har tagits fram i enlighet med Flens kommuns styrmodell, med målet att samordna den politiska processen med kommunens övergripande planering och uppföljning.

Tid: 18.00

1 februari
19 april
24 maj
21 juni (Strategisk plan) Klockan 13.00
27 september
1 november
6 december

Skickas till:
Kommunfullmäktige
Akt

Comfact Signature Referensnummer: 399080SE

§ 117 KS/2025:79 - 400

Godkännande av hållbarhetsrapport 2025

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

att godkänna förslaget till hållbarhetsrapport.

Bakgrund
Flens kommuns hållbarhetsprogram, som antogs i oktober 2020 (2020-10-22 § 99), formulerar kommunens målbilder fram till 2030 utifrån de 17 globala målen i Agenda 2030. Programmet tar ett helhetsgrepp om social, miljömässig och ekonomisk hållbarhet och spänner över viktiga samhällsområden som utbildning, hälsa, jämställdhet, arbetsmarknad, samhällsplanering, biologisk mångfald och klimat.

Enligt riktlinjerna ska programmet följas upp en gång per mandatperiod. Föreliggande hållbarhetsrapport är den tredje i ordningen och redogör för hur den faktiska utvecklingen förhåller sig till målbilderna. Med hjälp av både kvantitativa och kvalitativa data, utifrån indikatorer som fastställdes av kommunstyrelsen i maj 2025 (2025-05-12 § 50), belyser rapporten såväl goda exempel som de utmaningar vi står inför. Resultatet visar att kommunorganisationen bedriver ett aktivt arbete inom samtliga målområden, men att det krävs insatser framåt för att nå målen.

Kommunledningsgruppen ansvarar för att prioritera, tidsätta och organisera det fortsatta arbetet. Utgångspunkten är att insatserna ska genomföras inom ordinarie budgetramar, bygga på en bred intern samverkan och aktivt dra nytta av externa möjligheter till finansiering och partnerskap. Nästa uppföljning kommer att ske i samband med att programmet utvärderas vid programslutet år 2030.

Comfact Signature Referensnummer: 399080SE

Yrkanden
Berit Hyllbrant (-) yrkar tillägg med att Utöver förslaget att godkänna hållbarhetsrapporten föreslå kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige besluta
1. att uppdra åt kommunstyrelsen att, i samverkan med berörda nämnder och kommunala bolag, senast den 31 mars 2027 lämna kommunfullmäktige en samlad redovisning av rapportens viktigaste utvecklingsbehov och förslag till politiska prioriteringar. Redovisningen ska visa kopplingen till beslutad strategisk plan och budget samt ange ansvar, beslutade eller föreslagna åtgärder, tidplan och hur resultaten ska följas upp. Behov av nya politiska beslut eller förändrad finansiering ska framgå särskilt.
2. att kommunstyrelsen därefter årligen, som en del av kommunens ordinarie årsredovisning, samlat redovisar genomförande och resultat av de prioriteringar som beslutats med anledning av hållbarhetsrapporten samt eventuella behov av ändrade åtgärder eller prioriteringar.

Propositionsordning
Ordförande finner att det förutom förvaltningens förslag till beslut finns ett tilläggsyrkande.

Vid ställd proposition på förvaltningens förslag till beslut finner ordförande att kommunstyrelsen beslutar att bifalla detsamma.

Vid ställd proposition på Berit Hyllbrants (-) tilläggsyrkande finner ordförande att kommunstyrelsen beslutar att avslå detsamma.

Skickas till:
Kommunfullmäktige
Akt

§ 118 KS/2026:247 - 346

Förslag till ny taxa för kommunens allmänna vatten- och avloppsanläggning

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

att anta förslaget till ny taxa för kommunens allmänna vatten- och avloppsanläggning, samt

att den föreslås träda i kraft den 1 januari 2027.

_____

Bakgrund
Flen Vatten och Avfall AB föreslår en justering av taxa för kommunens allmänna vatten- och avloppsanläggning samt att den föreslås träda i kraft den 1 januari 2027.

Skickas till:
Kommunfullmäktige
Akt

Comfact Signature Referensnummer: 399080SE

§ 119 KS/2026:249 - 003

Revidering av reglemente för nämnden för samverkan kring socialtjänst och vård

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

att reviderat reglemente för nämnden för samverkan kring socialtjänst och vård (NSV) antas,

att beslutet gäller under förutsättning att övriga kommuner i länet godkänner det reviderade reglementet före 2027-01-01 då det föreslås börja gälla,

att beslutet gäller från och med 2027-01-01.

_____

Bakgrund
Nämnden för samverkan kring socialtjänst och vård (NSV) är en gemensam nämnd som finns efter överenskommelse mellan Region Sörmland och länets nio kommuner (huvudmännen). Den gemensamma nämnden ska trygga en god, effektiv och lättillgänglig hjälpmedelsförsörjning för invånarna i länet.

Nämnden för samverkan kring socialtjänst och vård (NSV) har initierat revidering av sitt reglemente i syfte att säkerställa ett tydligt, aktuellt och ändamålsenligt uppdrag för den gemensamma nämnden. Förslaget till reviderat reglemente har tagits fram i dialog med ledamöterna i nämnden, som fick lämna synpunkter på förslaget vid nämndens sammanträde 2026-04-17.

Förslaget till reviderat reglemente tydliggör nämndens strategiska ansvar för samordnad utveckling inom socialtjänst och angränsande hälso- och sjukvård. Förslaget tydliggör även ansvarsfördelningen mellan värdregionen och länets kommuner. Vidare innebär förslaget en anpassning av reglementet till dagens krav på samverkan, kunskapsstyrning och utveckling av nära vård.
- Ärendet har behandlats av respektive nämnder 2026-09-23, § 30 och 2026-09-23, 72.

Kommunledningsförvaltningen biträder förslaget.

Skickas till: Kommunfullmäktige, Akt

Comfact Signature Referensnummer: 399080SE

§ 120 KS/2026:236 - 012

Svar på uppdrag om organisation av Flens kommunala bolag

Kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige besluta

att nuvarande bolagsstruktur bibehålls i Flens kommun,

att inriktningen är att Flens Bostads AB och Flens Kommunfastigheter AB ska samordnas i en gemensam och effektiv organisation för ledning och drift, med målsättningen att samordningen ska vara genomförd den 1 januari 2028,

att uppdra åt Flens Bostads AB och Flens Kommunfastigheter AB att gemensamt ta fram en plan för hur samordningen ska genomföras och löpande återrapportera arbetet till ägaren, samt

att anse det tidigare uppdraget om bolagsstruktur slutfört.

Bakgrund
Kommunfullmäktige beslutade (21 september 2026) om inriktningen där Flens bostads AB (FBAB) och Flens kommunfastigheter AB (FKAB) ska samordnas – antingen genom samorganisering i ny gemensam struktur eller genom utökad samordning i befintlig struktur, och uppdrog till kommunledningsförvaltningen att ta fram ett jämförande beslutsunderlag innehållande ekonomiska och juridiska konsekvenser, risker samt möjliga samordnings- och effektiviseringsvinster. Därtill beslutades att inriktningen är att eftersträva en gemensam VD för bolagen, vilket har varit ingången i den rekrytering som nu genomförs.

Kommunledningsförvaltningen har tittat på tre alternativ, utifrån kommunfullmäktiges inriktning, dessa presenteras nedan. Alternativ som bidrar till större juridiska eller skattemässiga svårigheter har uteslutits. Oavsett organisation finns möjligheter att tillsätta en gemensam VD och sammanföra ledningsstöd för bolagen, likaså finns möjligheter att förstärka styrningen genom ändringar i bolagspolicy, ägardirektiv och förbättrade arbetssätt för planering och uppföljning utifrån kommunens mål.

Comfact Signature Referensnummer: 399080SE

- Bolagen organiseras som idag, ingen förändring sker
- Ökad samordning i befintlig organisation, samtliga driftsresurser läggs inom FBAB och övriga bolag köper tjänster därifrån
- Gemensamt driftbolag, ett nytt bolag bildas och där organiseras driftsresurser, även Flens kommun kan köpa tjänster av ett driftsbolag

Förslag till beslut
Kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige besluta
att nuvarande bolagsstruktur bibehålls i Flens kommun,
att Flens Bostads AB och Flens kommunfastigheter AB har gemensam styrelse och gemensam VD för bolagen,
att Flens Bostads AB och Flens kommunfastigheter AB från 2028-01-01 har gemensam organisation för ledning och drift under Flens Bostads AB,
att Flens Bostads AB och Flens Kommunfastigheter återrapporterar förslag på plan för sammanslagning till en gemensam organisation under kvartal 1 2027, samt
att anse uppdraget slutfört.

Yrkanden
Berit Hyllbrant (-) yrkar avslag på förvaltningens förslag till att-sats tre och fem och tillägg med att

1. att ge bolagen i ägaruppdrag att, under respektive bolagsstyrelses ansvar och med den nya gemensamma VD:n som ledare för arbetet, utreda och föreslå hur bolagens verksamheter och drift bäst ska samordnas. Arbetet ska genomföras nära bolagens medarbetare och i samverkan med kommunledningsförvaltningen och berörda kommunala verksamheter. Bolagsstyrelserna ansvarar för att nödvändiga förberedelser påbörjas skyndsamt,
2. att underlaget ska jämföra relevanta alternativ och redovisa vilka problem varje alternativ löser, beräknade engångskostnader och löpande kostnader, förväntade nettobesparingar, ansvar och kostnadsfördelning samt juridiska förutsättningar för tjänsteköp och prissättning, inklusive relevanta skatte- och momskonsekvenser. Effekterna av gemensam styrelse och VD ska skiljas från effekterna av ändrad driftorganisation. Underlaget ska också visa hur kvalitet, underhåll och politisk uppföljning säkerställs,
3. att, med ändring av tidplanen i kommunfullmäktiges beslut den 21 september 2026 § 69, bolagsstyrelserna senast den 31 mars 2027 ska lämna en gemensam delredovisning till kommunstyrelsen med hittillsvarande

slutsatser, återstående utredningsbehov och förslag till tidplan för slutredovisning,

4. att uppdra åt kommunstyrelsen att säkerställa de ägar- och stämmobeslut som behövs för uppdraget samt bereda återrapporteringen. Delredovisningen och förslag till slutdatum ska lämnas till närmast följande ordinarie sammanträde med kommunfullmäktige för ställningstagande, samt
5. att kommunfullmäktige ska ta ställning till bolagsstruktur och övrig övergripande driftorganisation samt tidplan för genomförande innan bolagen fattar slutliga beslut om dessa förändringar.

Emma Dahlin (M) yrkar avslag till förvaltningens förslag till förmån för eget förslag,

att nuvarande bolagsstruktur bibehålls i Flens kommun,

att inriktningen är att Flens Bostads AB och Flens Kommunfastigheter AB ska samordnas i en gemensam och effektiv organisation för ledning och drift, med målsättningen att samordningen ska vara genomförd den 1 januari 2028,

att uppdra åt Flens Bostads AB och Flens Kommunfastigheter AB att gemensamt ta fram en plan för hur samordningen ska genomföras och löpande återrapportera arbetet till ägaren,

att anse det tidigare uppdraget om bolagsstruktur slutfört.

Christine Zetterdahl (SD), Anna Jernemalm (KD), Mari-Louise Andersson (S), Björn Carlsson (C) och Leif Gunnarsson (SD) yrkar bifall till Emma Dahlins (M)förslag.

Propositionsordning
Ordförande finner att det förutom förvaltningens förslag till beslut finns två ändringsyrkanden.

Vid ställd proposition på Berit Hyllbrants (-) ändringsyrkande finner ordförande att kommunstyrelsen beslutar att avslå detsamma.

Vid ställd proposition på Emma Dahlins (M) ändringsyrkande finner ordförande att kommunstyrelsen beslutar att bifalla detsamma.

Vid ställd proposition på förvaltningens förslag till beslut finner ordförande att kommunstyrelsen beslutar att avslå detsamma.

Skickas till:
Kommunfullmäktige

Comfact Signature Referensnummer: 399080SE

Comfact Signature Referensnummer: 399080SE

§ 121 KS/2026:103 - 250

Svar på uppdrag om kartläggning av exploateringsbar mark för företagsetableringar

Kommunstyrelsen beslutar

att uppdraget anses avklarat.

Bakgrund
Kommunstyrelsen beslutade att tillgänglig exploateringsbar mark för företagsetableringar kartläggs och redovisas till kommunstyrelsen. Kommunledningsförvaltningen har genomfört kartläggningen enligt den definition som godkändes av Kommunstyrelsens arbetsutskott.

Kartläggningen redovisar de fastighetsbeteckning, yta och vilka åtgärder som krävs för att en företagsetablering ska kunna ske på fastigheten.

Protokollsanteckning
Stefan Sandberg (-) lämnar följande protokollsanteckning:
”Mycket bra initiativ men det behöver konkretiseras och kommuniceras till potentiella företag som vill etablera sig i Flens kommun.
En tydlig plan behöver tas fram för kommunikation externt av dessa möjliga markområden för företagsetableringar.
En del av dessa områden behöver också åtgärder och även där behövs en tydlig plan inklusive kostnadsberäkningar för dessa markområden.
Det är önskvärt att dessa planer redovisas till kommunstyrelsen under kvartal 1 2027.”

Skickas till:
Akt

Comfact Signature Referensnummer: 399080SE

§ 122 KS/2026:237 - 299

Svar på uppdrag att en reglering av utpekade fastigheter sker och att dessa i lämpliga fall överförs från kommunen till bolagen

Kommunstyrelsen beslutar

att inte överföra fastigheterna som utgör hembygdsgårdar till bolagen,

att ändra ägardirektiven för Flens kommunfastigheter AB så att förvaltning av hembygdsgårdar ingår i uppdraget,

att återkoppling sker till kommunstyrelsen innan förvaltningsavtal ingås med Flens kommunfastigheter AB

att för fastigheterna Sparreholm 1:172 och Sparreholm 1:38 utreds vidare möjligheten att lägga i bolag och säljas, samt

att ge kommunledningsförvaltningen i uppdrag att sälja fastigheten Töversta 11:63.

_____

Bakgrund
Kommunfullmäktige beslutade att reglering av utpekade fastigheter skulle ske till bolagen. De olika fastigheterna har olika förutsättningar för att kunna överföras. Till exempel utgör vissa fastigheter hembygdsgårdar som inte innebär någon intäkt i form av hyra. Andra fastigheter har hyresgäster men ägs för att i framtiden exploateras. Utifrån de olika förutsättningarna föreslås olika vägar framåt för fastigheterna.

Förslag till beslut
Kommunstyrelsen föreslås besluta
att inte överföra fastigheterna som utgör hembygdsgårdar till bolagen,
att ändra ägardirektiven för Flens kommunfastigheter AB så att förvaltning av hembygdsgårdar ingår i uppdraget,
att för fastigheterna Sparreholm 1:172 och Sparreholm 1:38 utreds vidare möjligheten att lägga i bolag och säljas, samt
att ge kommunledningsförvaltningen i uppdrag att sälja fastigheten Töversta 11:63.

Comfact Signature Referensnummer: 399080SE

Yrkanden
Berit Hyllbrant (-) yrkar ändring i förvaltningens förslag till andra att-sats med följande:
Att uppdra åt kommunledningsförvaltningen att, i samverkan med Flens Kommunfastigheter AB och efter dialog med berörda föreningar, ta fram ett konkret förslag till förvaltningsuppdrag för hembygdsgårdarna med Flens Kommunfastigheter AB som förvaltare.
Förslaget ska redovisa vilka kommunala markområden och byggnader som omfattas, ansvar för drift, underhåll och hantering av hyres- och nyttjanderättsavtal samt kostnader och finansiering. Ansvarsgränsen mot föreningarnas egen egendom ska framgå.
Förslaget ska återredovisas till kommunstyrelsen senast 1 april 2027 tillsammans med de förslag till ägarbeslut och avtal som behövs. Det nya förvaltningsuppdraget ska genomföras först när dessa har beslutats i behörig ordning.

Christine Zetterdahl (SD) yrkar bifall till Berit Hyllbrants (-) ändringsyrkande.

Anton Ragnarsson (V) yrkar avslag till Berit Hyllbrants (-) ändringsyrkande.

Anton Ragnarsson (V) yrkar tillägg efter förvaltningens förslag till andra att-sats med att återkoppling sker till kommunstyrelsen innan förvaltningsavtal ingås med Flens kommunfastigheter AB.

Emma Dahlin (M), Mari-Louise Andersson (S) och Anna Jernemalm (KD) yrkar bifall till förvaltningens förslag, Anton Ragnarssons (V) tilläggsyrkande och avslag till Berit Hyllbrants (-) ändringsyrkande.

Björn Carlsson (C) yrkar bifall till Anton Ragnarssons (V) tilläggsyrkande förvaltningens förslag.

Propositionsordning
Ordförande finner att det förutom förvaltningens förslag till beslut finns ett ändringsyrkande och ett tilläggsyrkande.

Vid ställd proposition på förvaltningens förslag till att-sats två mot Berit Hyllbrants (-) ändringsyrkande finner ordförande att kommunstyrelsen beslutar att bifall förvaltningens förslag till beslut.

Vid ställd proposition på förvaltningens förslag till beslut i övrigt finner ordförande att kommunstyrelsen beslutar att bifalla detsamma.

Vid ställd proposition på Anton Ragnarssons (V) tilläggsyrkande finner ordförande att kommunstyrelsen beslutar att bifalla detsamma.

Skickas till:
Akt

§ 123 KS/2026:217 - 139

Förslag till yttrande över SOU 2026:53 Parallella samhällsstrukturer - ett kunskapsunderlag för förbättrad integration och minskat utanförskap

Kommunstyrelsen föreslås besluta

att godkänna yttrande över SOU 2026:53 Parallella samhällsstrukturer – ett kunskapsunderlag för förbättrad integration och minskat utanförskap, samt

att skicka yttrandet till Arbetsmarknadsdepartementet innan den 7 december 2026.

Bakgrund
Flens kommun är utsedd remissinstans till utredningen om Parallella samhällsstrukturer SOU 2026:53. Kommunledningsförvaltningen anser att det finns skäl för Flens kommun att svara på remissen i syfte att lyfta fram kommunens perspektiv på föreslagna åtgärder. Att motverka parallella samhällsstrukturer ligger väl i linje med Flens kommuns arbete för en ökad social hållbarhet, där de mänskliga fri- och rättigheterna är utgångspunkt för kommunens strävan att skapa goda livsvillkor för kommunens invånare.

Utredningen har haft i uppdrag att ta fram kunskap om, och analysera orsaker, konsekvenser och förekomst av parallella samhällsstrukturer samt föreslå åtgärder som stärker samhällets förmåga att motverka sådana strukturer. I utredningen beskrivs att det saknas en vedertagen definition av begreppet parallella samhällsstrukturer. Den definition som utredningen använder sig av beskriver parallella normsystem och maktstrukturer som företeelser som negativt påverkar individers möjligheter att använda sina grundläggande fri- och rättigheter eller att följa de skyldigheter som gäller i det svenska samhället. Förslagen i utredningen innehåller ett brett åtgärdspaket som berör flera politikområden, däribland integration, arbetsmarknad, utbildning, socialtjänst, offentlig förvaltning, civilsamhälle och brottsförebyggande arbete såväl på nationell som regional och lokal nivå. De flesta förslagen har direkt eller indirekt påverkan på kommunal nivå.

Comfact Signature Referensnummer: 399080SE

Utredningen föreslår bland annat att målgruppen för integrationspolitiska insatser breddas, att negativ social kontroll och dess påverkan på arbetsmarknadsetablering ska undersökas, att kommunernas uppsökande arbete utvecklas, att en nationell kartläggning av kommunernas förebyggande arbete ska genomföras samt att länsstyrelserna ska stödja kommunerna i arbetet mot parallella samhällsstrukturer. Därtill föreslås skärpt tillsyn av skolväsendets demokrati- och värdegrundsarbete, stor vikt läggs vid fria skolval samt hedersrelaterat våld och förtryck. Utredningen föreslår också prioriterade insatser för ökad attraktivitet i bostadsområden samt korrekt samhällsinformation i områden med stort utanförskap. Därtill föreslås en förstärkning på alla samhälleliga nivåer gällande otillåten påverkan. De flesta förslagen har direkt eller indirekt påverkan på kommunal nivå.

Frågorna som utredningen lyfter är viktiga för Flens kommuns arbete med stärkt social hållbarhet. Utredningens åtgärdsförslag är på en övergripande nivå vilket gör det svårt att avgöra vad förslagen konkret skulle innebära och kosta på kommunal nivå. Det finns i dagsläget en mycket begränsad mottagarkapacitet, det är svårt för kommunen att mäkta med ytterligare ofinansierade statliga uppdrag. Det pågår redan satsningar till följd av förändrad lagstiftning inom till exempel omställning till ny socialtjänstlag, brottsförebyggande arbete, arbetsmarknadsinsatser och likvärdig skolgång. Kommunledningsförvaltningen anser därför att redan påbörjade åtgärder som kan motverka parallella samhällsstrukturer ska stärkas med en mer långsiktig finansiering istället för att nya insatser startas.

Utredningen beskriver att utvecklingen av parallella samhällsstrukturer motverkas av stark samverkan mellan olika samhällsaktörer. Det förutsätter att flera offentliga aktörer finns på plats lokalt i kommunerna och att ansvarsfördelningen mellan olika aktörer är tydliga i relation vem som gör vad. Kommunledningsförvaltningen anser att utredning saknar skarpa förslag om hur statliga myndigheters lokala närvaro ska stärkas. Därtill saknas förslag som stärker civilsamhällets förutsättningar att bidra i arbetet med att motverka parallella samhällsstrukturer.

Comfact Signature Referensnummer: 399080SE

Förväntade konsekvenser för kommunerna är väldigt kortfattat beskrivna vilket gör att kommunledningsförvaltningen har svårt att göra sig en uppfattning om vad förslagen skulle innebära för kostnader i praktiken. Som utgångspunkt har kommunen inställningen att staten, utifrån finansieringsprincipen, ska kompensera kommuner ekonomiskt om staten beslutar om nya lagar eller reformer som ökar deras kostnader eller ålägger dem nya uppgifter. För att det ska vara möjligt för kommunen att bedöma vad som skulle vara rimligt i relation till utredningens förslag behövs en bättre genomarbetad konsekvensanalys. Som exempel är uppdraget att stärka kommunernas uppsökande, förebyggande och främjande arbete för barn och unga, något som kräver mycket resurser på kommunal nivå vilket kommunledningsförvaltningen saknar i konsekvensanalysen.

Skickas till:
Regeringskansliet
Akt

§ 124 KS/2026:7 - 042

Nämndrapport 4 - Kommunstyrelsen

Kommunstyrelsen föreslås besluta

att lägga nämndrapport 4 2026 till handlingarna.

Bakgrund
Nämndrapport 4 följer upp kommunstyrelsens mål, ekonomi och personal för perioden januari till oktober 2026.

Mål
Samtliga mål bedömdes vid delår att uppnås eller delvis uppnås varför någon ytterligare uppföljning har gjorts till nämndrapport 4. Enligt styrmodellen ska nämndrapport 4 fokusera på avvikelser.

Ekonomi
Kommunstyrelsen visar en positiv budgetavvikelse för perioden om totalt 3,2 miljoner kronor. Orsaken till överskottet beror bland annat på kostnader för personal och konsulter avviker positivt mot vad som budgeterats.
Helårsprognosen för 2026 visar på ett underskott på 0,2 miljoner kronor vilket är en förbättring mot prognosen vid nämndrapport 3.

Personal
Något lägre sjukfrånvaro både avseende kort och långtidssjukrivning. Inga särskilda genomförs inom kommunstyrelsens verksamheter utöver det kommunövergripande arbetet.

Åtgärdsplan
Åtgärder för en budget i balans är allmän återhållsamhet för samtliga avdelningar. Utifrån vidtagna åtgärder beräknas kommunstyrelsens verksamheter klara återställningskravet om 1 950 000 kronor år 2026

Skickas till:
Kommunfullmäktige för kännedom, Akt

Comfact Signature Referensnummer: 399080SE

§ 125 KS/2026:8 - 042

Kommunrapport 4 2026

Kommunstyrelsen föreslås besluta

att lägga kommunrapport 4 2026 till handlingarna.

_____

Bakgrund
Kommunrapport 4 avser perioden januari till oktober 2026 och syftar till att ge en övergripande lägesbild av kommunens verksamheter gällande mål, ekonomi och personal. I enlighet med riktlinje för styrning och ledning, Flens kommuns styrmodell, fokuserar rapport 4 främst på det ekonomiska resultatet samt avvikelser avseende mål och ekonomi. Kommunrapport 4 är en sammanställning av nämndernas rapporter för perioden.

Mål
Endast 1 mål totalt 37 nämndmål prognosticeras att inte uppnås under året. Det är ett mål från barn-, utbildnings- och kulturnämndens nämndplan som bidrar till kommunfullmäktiges målsättningar inom området ”Flen – där människor får växa och ta plats”.

Ekonomi
Nämndernas utfall för perioden januari - oktober visar på en positiv budgetavvikelse med 16,7 miljoner kronor. Prognosen vid årets slut för alla nämnder totalt visar på en positiv budgetavvikelse med cirka 8,8 miljoner kronor.

Personal
Sjukfrånvaron ligger kvar på samma nivå som vid delårsredovisningen. Det pågår arbete i de verksamheterna där HR har identifierat att det finns behov av stöd i arbetet kopplat till sjukfrånvaron.

Skickas till:
Samtliga nämnder för kännedom
Kommunfullmäktige
Akt

Comfact Signature Referensnummer: 399080SE

§ 126 KS/2025:239 - 109

Brottsförebyggande åtgärdsplan 2027–2028

Kommunstyrelsen beslutar

att anta brottsförebyggande åtgärdsplanen för Flens kommun 2027–2028,

att uppmana nämnder och bolagsstyrelser att utgå från lägesbilden i planering och styrning av sitt brottsförebyggande arbete.

Bakgrund
Flen kommuns brottsförebyggande åtgärdsplan grundar sig på lagen om kommuners ansvar för brottsförebyggande arbete (2023:196). Enligt denna lag ska kommunen anta en åtgärdsplan som beskriver de åtgärder som ska vidtas för att förebygga brott. Åtgärdsplanen ska sedan utvärderas och uppdateras minst vartannat år för att säkerställa att kommunens brottsförebyggande arbete är effektivt och uppdaterat. Utöver denna lag regleras kommunernas ansvar för brottsförebyggande insatser även av flera andra lagar och skrivelser, däribland skollagen (2010:800), lagen om skyldighet att lämna uppgifter till de brottsbekämpande myndigheterna (2025:170), socialtjänstlagen (2025:400), och plan- och bygglagen (2010:900).

Flen kommuns brottsförebyggande åtgärdsplan, med aktuell lägesbild som underlag, utgör grunden för kommunens insatser för att förebygga brott och öka tryggheten. Syftet med åtgärdsplanen är att beskriva övergripande brottsförebyggande och trygghetsfrämjande åtgärder som kommunen prioriterar under åren 2027–2028.

Målet med åtgärdsplanen är att stärka Flen kommuns förmåga att förebygga brott genom att skapa en tydlig organisation och struktur för det brottsförebyggande arbetet. Genom att kontinuerligt samla in och analysera data om aktuella trender och utmaningar inom specifika områden, kan kommunen fatta välinformerade beslut och genomföra effektiva åtgärder för att minska brottsligheten och öka tryggheten. Det handlar både om nya åtgärder men också åtgärder som redan pågår i kommunen och som bör fortsätta, stärkas och/eller utvecklas.

Comfact Signature Referensnummer: 399080SE

Kommunen står med ekonomiskt utmaningar och behöver säkra en effektiv administration för att uppfylla de krav som lagen ställer. Att prioritera bland insatser har därmed stor betydelse för att hantera det kommunala uppdraget. Trygghets- och brottsförebyggande arbete är ett sådant område där olika frågor går in i varandra och möjligheter att samla resurser blir avgörande för hur väl vi lyckas påverka utvecklingen. Den brottsförebyggande beredningen har sett fördelar med att stärka kopplingen till styrmodellen och integrera kvinnofridsfrågorna i arbetet.

I enlighet med KF beslut 20255-11-03 § 69 har följande åtgärder för kvinnofrid, mot våld i nära relationer samt mot hedersrelaterat våld och förtryck genomförts:

1. Kommunkoncernen har arbetat med att säkerställa att den interna samverkan blir mer effektiv på såväl strategisk som operativ nivå genom att organisera den lokala styrningen av det brottsförebyggande arbetet. Prioriterat är de samverkansforum som rör förebyggande och tidiga insatser riktat mot barn och unga.

2. Kartläggning och analys av omfattningen av våld i nära relationer och hedersrelaterat våld och förtryck i Flens kommun har påbörjats genom lägesbilden som ligger till grund för åtgärdsplanen. De nyckeltal som presenteras i lägesbilden, t.ex. kring våld i nära relationer, orosanmälningar vuxna och barn, utsatthet för hedersrelaterat våld och förtryck, bör följas upp framöver. Kartläggningen av våld i nära relation och hedersrelaterat våld och förtryck rapporteras till Kommunstyrelsen som en bilaga i detta ärende genom *Lägesbild över brottslighet och otrygghet 2026.*

3. Kompetenshöjande insatser kring våld i nära relation och hedersrelaterat våld och förtryck finns via Kompetensportalen. Hur många som genomgår kurserna bör följas upp årligen för att säkerställa att medarbetare har den kompetens som behövs i frågan.

Av samma anledningar som ovan har även insatser kopplat till den senaste ANDTS-strategin för Södermanlands län integrerats i den koncernövergripande åtgärdsplanen för det brottsförebyggande arbetet.

Comfact Signature Referensnummer: 399080SE

Därtill har de prioriterade områdena harmoniserats med den strategiska styrgruppen i KFV långsiktiga prioriteringar, vilka lägger grunden för den gemensamma samverkansöverenskommelsen för de närmaste åren: brottsförebyggande arbete för barn och unga, psykisk ohälsa och missbruk, samt välfärdsbrottslighet.

Med utgångspunkt från lägesbilden och ovan nämnda beslut har nedanstående områden tagits fram som särskilt prioriterade:

- Våldspreventiva insatser
- Fokus på barn, unga och normbrytande beteende
- Psykisk ohälsa, missbruk och beroende
- Utveckla arbetet mot välfärdsbrottslighet, otillbörlig påverkan och arbetslivskriminalitet

Åtgärderna i planen har tagits fram i samverkan med medarbetare från kommunens nämnder och bolag, tillämpning kommer att utryckas i nämndplaner och verksamhetsplaner – och det är också genom uppföljning av dem som åtgärdernas effekter följs upp kommer. Det är ett led i att integrera det brottsförebyggande arbetet i kommunens styrmodell enligt lagen (2023:196).

Skickas till:
Akt

Comfact Signature Referensnummer: 399080SE

§ 127 KS/2026:3 - 101

Delegationsbeslut

Kommunstyrelsen beslutar

att lägga redovisade delegationsbeslut till handlingarna.

Bakgrund
Delegationsbeslut fattade av kommunstyrelsens arbetsutskott §§ 10–12

Delegationsbeslut fattade inom upphandling §§ 38–39

§ 128 KS/2026:1 - 101

Anmälningsärenden

Kommunstyrelsen beslutar

att lägga redovisade anmälningsärenden till handlingarna.

_____

Bakgrund
Boverket
- Information till kommunerna om kommande enkäter från Boverket 2026

Gemensamma växelnämnden
- Kallelse och underlag till gemensamma växelnämndens sammanträde 2026-10-22
- Protokoll från gemensamma växelnämnden 2026-10-22

Niklas Johnsson
- Sjösäkerhet & avsaknad av polisbåt i Sörmland

Överförmyndarnämnden
- Beslut 261020 § 55, Sammanträdestider för överförmyndarnämnden 2027

Comfact Signature Referensnummer: 399080SE

UNDERSKRIFTSSIDA

Detta dokument har undertecknats med avancerade elektroniska underskrifter:

NAMN:	EMMA DAHLIN
TID:	2026-11-26 12:00:22 +01:00
IDENTIFIKATIONSTYP:	Svensk e-legitimation

NAMN:	BJÖRN KARLSSON
TID:	2026-11-26 12:08:17 +01:00
IDENTIFIKATIONSTYP:	Svensk e-legitimation